



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03680,
тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83, e-mail: info@dsszzi.gov.ua

04.02.16 № 16/01/01-243

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань культури і
духовності

Княжицькому М.Л.

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань європейської
інтеграції

Герашенко І.В.

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань інформатизації та
зв'язку

Данченку О.І.

Шановні панове!

В Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України розглянуто проект Закону України "Про державну підтримку кінематографії в Україні" (далі – законопроект, реєстр. № 3081-д), внесений 27.11.2015 народними депутатами України Княжицьким М.Л., Подоляк І.І., Єленським В.Є., Тарутою С.О., Матіос М.В.

За результатами розгляду повідомляємо про наявність пропозицій, які пропонуємо врахувати при доопрацюванні вказаного законопроекту під час підготовки його до розгляду у другому читанні.

Додаток: на 2 арк.

З повагою

Перший заступник Голови Служби

О.М. Чаузов

Пропозиції та зауваження
до проекту Закону України “Про державну підтримку кінематографії в
Україні” (далі – проект Закону) (реєстр. № 3081-д)

1. Прикінцевими та перехідними положеннями проекту Закону передбачається внесення змін до низки законів, зокрема до Закону України «Про авторське право і суміжні права».

Цей Закон охороняє особисті немайнові права і майнові права авторів та їх правонаступників, пов'язані із створенням та використанням творів науки, літератури і мистецтва – авторське право, і права виконавців, виробників фонограм і відеогам та організацій мовлення – суміжні права.

Незважаючи на це, розробниками законопроекту запропоновано ввести до Закону України «Про авторське право і суміжні права» терміни та поняття, які не стосуються сфери правового регулювання цього Закону, а саме: адреса веб-сайту, багатокористувацька платформа (у мережі Інтернет), веб-сайт, гіперпосилання, електронна (цифрова) інформація, локальна мережа, постачальник послуг технічного зберігання (хостингу), сервер тощо.

Крім того, деякі визначення за своїм змістом не відповідають Закону України «Про телекомунікації», який є спеціальним законом у сфері телекомунікацій і встановлює правову основу діяльності у цій сфері.

З огляду на зазначене пропонуємо у статті 1 у визначенні терміна «постачальник послуг технічного зберігання (хостингу)» слова «це оператор (провайдер) телекомунікацій» замінити словами «це суб'єкт господарювання».

Беручи до уваги те, що третім реченням терміна «постачальник послуг технічного зберігання (хостингу)» визначається, що постачальник послуг технічного зберігання (хостингу) може бути одночасно власником багатокористувацької платформи, сервера, на яких розміщуються веб-сайти, чи оператором або провайдером телекомунікацій, надалі за текстом необхідно внести такі зміни:

1) у статті 52¹:

у пункті 4 частини другої, абзаці третьому частини третьої, абзаці четвертому частини четвертої слова «та (або) оператору, провайдеру телекомунікацій» виключити;

у частині шостій слова «і (або) оператор, провайдер телекомунікацій» виключити;

у частині десятій слова «операторами, провайдерами телекомунікацій» виключити;

2) у статті 52²:

у назві статті, частинах першій та другій слова «оператор, провайдер телекомунікацій» виключити.

Визначення терміна «адреса мережі Інтернет» пропонуємо викласти у редакції, передбаченій статтею 1 Закону України «Про телекомунікації», а саме: «адреса мережі Інтернет - визначений чинними в Інтернеті міжнародними стандартами цифровий та/або символний ідентифікатор доменних імен в ієрархічній системі доменних назв;».

Враховуючи зазначене, вважаємо, що введення запропонованих у законопроекті понять доцільно розглядати в ракурсі внесення змін до законодавчих актів, які регулюють відносини у сферах телекомунікацій та інформатизації, із урахуванням норм чинного законодавства.

2. Підпунктом 9 пункту 3 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону передбачається внесення змін до Закону України «Про телекомунікації», зокрема щодо визначення терміна «адреса мережі Інтернет», яку пропонуємо виключити.

Також пропонуємо залишити без змін частину четверту статті 40 Закону України «Про телекомунікації», оскільки оператори та провайдери телекомунікацій, які надають послуги з доступу до мережі Інтернет, можуть нести відповідальність лише за «не належне» виконання вимоги про надання даних про власника локальної мережі, а не за порушення авторського права і (або) суміжних прав.

Якщо оператор, провайдер телекомунікацій виступають постачальниками послуг технічного зберігання (хостингу), або є одночасно власниками багатокористувацької платформи, сервера, на яких розміщуються веб-сайти, то тоді вони повинні нести відповідальність як постачальники послуг згідно із Законом України «Про авторське право і суміжні права», а не як оператори, провайдери телекомунікацій.

Разом з тим запропоновані законопроектом зміни (що стосуються операторів та провайдерів телекомунікацій) суперечать положенням статей 245 та 248 Угоди про Асоціацію з ЄС, якими навпаки не допускається покладання відповідальності на постачальників послуг (операторів, провайдерів телекомунікацій) за інформацію, що передається (включаючи автоматичне, проміжне і тимчасове її зберігання), а також не допускається покладання на постачальників посередницьких послуг в інформаційному суспільстві – здійснення моніторингу інформації, яку вони передають або зберігають, а також пошуку фактів або обставини, які вказують на незаконну діяльність інших осіб.

Директивою 2002/21/ЄС Європейського Парламенту та Ради про спільні правові рамки для електронних комунікаційних мереж та послуг, положення якої Україна зобов'язалася імплементувати у національне законодавство, прямо передбачено, що рамки не охоплюють зміст послуг, що передаються через електронні комунікаційні мережі шляхом використання електронних комунікаційних послуг.

У зв'язку з тим, що зміни, які вносяться до статті 40 Закону України «Про телекомунікації», встановлюють відповідальність операторів, провайдерів телекомунікацій за порушення авторських та суміжних прав у змісті інформації, яка передається їх мережами, то ці зміни є такими, що суперечать міжнародним зобов'язанням України.