



До реєстр. №7523 від 23.01.2018

# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ ТА ЗВ'ЯЗКУ

### В И С Н О В О К

до проекту Закону України

«Про національну інфраструктуру геопросторових даних»

(реєстр. № 7523 від 23.01.2018 р.)

Комітет Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку розглянув на своєму засіданні 05 червня 2018 року (протокол № 83) проект Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» реєстр. № 7523, поданий 23.01.2018 р. Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту визначено законодавчого визначення єдиної державної політики з питань створення, функціонування та розвитку національної інфраструктури геопросторових даних, спрямованої на забезпечення ефективного прийняття управлінських рішень органами державної влади та місцевого самоврядування.

Державне агентство з питань електронного урядування України повідомило про відсутність пропозицій та зауважень.

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України надала зауваження, зокрема, запропонувала доповнити частину третю статті 5 законопроекту новим абзацом такого змісту: «Обробка геопросторових даних та метаданих повинна здійснюватися відповідно до Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації висловила позицію про доцільність його прийняття та надала зауваження та пропозиції щодо доопрацювання законопроекту в частині визначення умов надання користувачам, крім органів державної влади та органів місцевого самоврядування, геопросторових даних та метаданих. Крім того, зауваження стосуються необхідності узгодження термінології законопроекту з Законами України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надало зауваження до законопроекту та зазначило, що за

результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно направити на доопрацювання.

Окрім зауважень до термінології та законодавчої техніки, ГНЕУ зазначає, що проект не відповідає Директиві 2007/2/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 14 березня 2007 року із запровадження інфраструктури просторової інформації у Європейському Союзі (INSPIRE)», відповідно до рекомендацій якої він розроблявся, про що зазначено у пояснювальній записці. Головною метою зазначеної Директиви є створення інфраструктури просторової інформації ЄС для сприяння виробленню та реалізації екологічної політики (п. 5 преамбули). Таким чином, інформація, яка містить відповідні дані, насамперед, необхідна для реалізації рішень, які так чи інакше пов'язані або узгоджуються із охороною навколишнього природного середовища. Проте, зазначене питання не знайшло свого відображення у проекті.

Також ГНЕУ звертає увагу, що відповідно до Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» (абз. 9 ч. 1 ст. 11) «створення і розвиток національної інфраструктури геопросторових даних» відноситься «до загальнодержавних топографо-геодезичних і картографічних робіт». Відповідно, на порядок створення і розвитку НІГД мають поширюватись основні вимоги щодо здійснення топографо-геодезичної і картографічної діяльності, зокрема, щодо додержання вимог стандартів та нормативно-технічної документації; виконання робіт методами і способами, безпечними для життя і здоров'я людей, стану довкілля та об'єктів, що мають історико-культурну цінність, та інші, що передбачено статтею 10 вказаного Закону, а також інші вимоги до такої діяльності. Однак, всупереч зазначеному відповідно до частини 1 статті 4 проекту передбачається, що «геопросторові дані національної інфраструктури геопросторових даних створюються, оновлюються, обробляються, зберігаються та постачаються у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України», що вимагає узгодження із базовим Законом України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність».

На думку ГНЕУ положення частини 3 статті 7 проекту, відповідно до якого «держателі геопросторових даних можуть обмежити доступ до геопросторових даних та метаданих відповідно до законодавства», суперечить Закону України «Про інформацію», відповідно до частини 2 статті 6 якого «право на інформацію може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку. Формулювання ж у проекті «відповідно до законодавства» означає, що доступ до такої інформації може визначатись на підзаконному, наприклад, урядовому рівні, що є неприпустимим. Крім того, відповідно до ч. 1 ст. 25 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» (абз. 2) дані щодо інформації про геопросторові дані та метадані відносяться до екологічної інформації, як інформації про стан об'єктів навколишнього природного середовища (до геопросторових об'єктів відносяться, у тому числі, й межі земельних ділянок, території та об'єкти

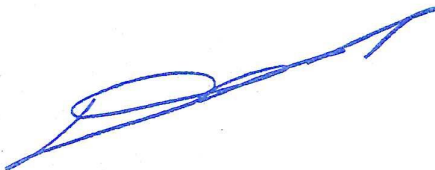
природно-заповідного фонду та інші об'єкти екомережі (п.п. 12, 13 ч. 2 ст. 6 проекту)), на яку поширюються вимоги ст. 50 Конституції України та ст. 251 вказаного Закону щодо забезпечення вільного доступу до такої інформації, яка міститься у списках, реєстрах, архівах та інших джерелах, яка «ніким не може бути засекречена», якщо така інформація «не становить державної таємниці».

Комітет наполягає на необхідності приведення термінів, що використовуються в законопроекті, до термінології Законів України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Враховуючи зазначене, Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України **прийняти за основу** проект Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» реєстр. № 7523, поданий 23.01.2018 р. Кабінетом Міністрів України.
2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної політики та земельних відносин.

Голова Комітету



О. І. Данченко