



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ ТА ЗВ'ЯЗКУ

В И С Н О В О К

**Про проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік
в частині фінансування галузі інформаційно-комунікаційних технологій
(реєстр. № 9000 від 15.09.2016 р.,
Кабінет Міністрів України)**

Комітет Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку, розглянувши на засіданні Комітету 20 вересня 2018 року (протокол №), поданий Кабінетом Міністрів України проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. № 9000) відзначає, що **законопроект не спрямований на забезпечення у 2019 році розвитку цифрового суспільства в Україні, в тому числі і забезпечення досягнення необхідного рівня ефективності та результативності розвитку електронних комунікацій, інформаційної безпеки, просування ідей реформування державного управління та децентралізації, як це передбачено розділом 2.4 Коаліційної угоди Парламенту VIII скликання, розділами 3 і 5 Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, розділом 2 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої Постановою Верховної Ради України від 14 квітня 2016 року № 1099-VIII та іншими чинними нормативно-правовими актами. Проект Бюджету-2019 знову ж таки забезпечує лише достатнє фінансування для виживання галузі.**

У проекті Закону «Про Державний бюджет України на 2019 рік» **зменшено фінансування** на здійснення заходів щодо модернізації, адміністрування та забезпечення функціонування системи електронної взаємодії органів виконавчої влади; створення, адміністрування та забезпечення функціонування єдиного державного веб-порталу відкритих даних; адміністрування та забезпечення функціонування національного реєстру електронних, інформаційних ресурсів; створення єдиного веб-порталу електронного урядування; створення інтегрованої системи електронної ідентифікації; розроблення нормативно-технічної документації щодо цифрової трансформації, формування та виконання програм і завдань Національної програми інформатизації.

Також не забезпечено досягнення необхідного рівня ефективності та результативності розвитку кібернетичної безпеки, хоча в проекті Бюджету-2019 продекларовано оборону – першочерговим напрямком фінансування року. На ці цілі у проекті бюджету передбачено майже на 18 % більше, ніж у 2018 році, - 209,5 млрд.грн.

Крім того, у проекті Закону про Державний бюджет України на 2019 рік, передбачено збільшення надходжень від рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України на 10,6 %.

Проте слід зауважити, що на розгляді у Верховній Раді України знаходиться внесений Кабінетом Міністрів України проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо перегляду ставок деяких податків (реєстр. № 9085), яким визначено виконання вимог пункту 4 розділу XIX Податкового кодексу України щодо щорічного перегляду ставок деяких податків, визначених в абсолютних значеннях, тобто передбачається внесення змін до Податкового кодексу України щодо перегляду ставок податків з урахуванням індексу споживчих цін та індексу цін виробників промислової продукції, які відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 р. № 546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019—2021 роки», у 2019 році прогнозовані на рівні 108,7 та 110,1 відсотка відповідно.

Зокрема, рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України, визначених статтею 254 Податкового кодексу України, з урахуванням прогнозного індексу споживчих цін у 2019 році збільшена на 9 %.

Запропоновані законопроектом зміни в частині підвищення ставок рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України погіршують умови розвитку ринку телекомунікацій, як наслідок, з прийняттям цього законопроекту підвищиться собівартість телекомунікаційних послуг, що спровокує підвищення тарифів на телекомунікаційні послуги, які встановлюються операторами, провайдерами телекомунікацій самостійно.

Слід зазначити, що до ставок рентної плати продовжують діяти підвищувальні коефіцієнти запроваджені у 2016 році відповідними примітками до пункту 254.4 статті 254 Податкового кодексу України.

Крім того, на виконання Указу Президента України від 21.07.2015 № 445 «Про забезпечення умов для впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління» розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 1232-р затверджено План заходів щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління.

У зв'язку з цим, оператори рухомого (мобільного) зв'язку продовжують активну роботу щодо запровадження в Україні нових радіотехнологій третього (3 G) та четвертого (4 G/LTE) поколінь, з метою розвитку телекомунікаційних послуг, розширення їх асортименту для задоволення потреб споживачів у цих послугах та інвестицій у розбудову інфраструктури, подолання технологічного розриву між Україною та країнами ЄС.

Так, лише за ліцензії на впровадження в Україні нових радіотехнологій третього (3G) та четвертого (4G/LTE) поколінь в діапазонах частот 1800 МГц,

2100 МГц та 2600 МГц в 2015 та 2018 роках до Державного бюджету України було сплачено майже **9 та 7,9 млрд. грн.** відповідно.

Зазначена сума не включає в себе інфраструктурні інвестиції в розвиток мережі. Так за період з 2015 по 2018 роки капітальні витрати операторів рухомого (мобільного) зв'язку на ці заходи **вже склали 26,4 млрд. грн.**

При цьому, платежі операторів телекомунікацій за проведення конверсії радіочастотного ресурсу спеціальних користувачів (Міністерства оборони України) для впровадження радіотехнологій третього (3G) покоління вже склали **1,7 млрд. грн.** та до закінчення поточного року оператори рухомого (мобільного) зв'язку мають сплатити за останній третій етап конверсії **0,6 млрд. грн.**

Крім того, оператори рухомого (мобільного) зв'язку підтвердили зацікавленість та готовність взяти участь у тендері на отримання ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України для запровадження в Україні нових радіотехнологій четвертого (4 G/LTE) покоління 4G у діапазонах 700 МГц, 800 МГц та 900 МГц, які мають відбутися в 2019 році.

Наразі, для реалізації цього завдання за рахунок операторів рухомого (мобільного) зв'язку заплановане проведення науково-дослідної роботи для дослідження умов сумісного функціонування радіоелектронних засобів спеціальних користувачів з радіоелектронними засобами мереж рухомого (мобільного) зв'язку стандартів GSM (E-GSM), UMTS (3G), LTE (4G) загальних користувачів у смугах частот 880-915 МГц та 925-960 МГц, 832-862 МГц та 791-821 МГц, 703-733 МГц та 758-788 МГц, 824-834 МГц та 869-879 МГц з проведенням льотних випробувань.

Таким чином, додаткові видатки операторів телекомунікацій по сплаті рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України, негативно впливатимуть на розбудову інфраструктури, розвиток телекомунікаційних послуг, розширення їх асортименту для задоволення потреб споживачів у цих послугах, підвищення собівартості телекомунікаційних послуг та відповідне підвищення тарифів на ці послуги для споживачів.

Враховуючи зазначене, Комітет наполягає на недопущенні підвищення ставки рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України.

Виходячи із наведеного, Комітет з питань інформатизації та зв'язку **ухвалив:**

1. Інформацію про проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. № 9000) взяти до відома.
2. Рекомендувати Верховній Раді України повернути суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання проект Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. № 9000) в частині недоцільності підвищення ставки рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України.

3. Рекомендувати Верховній Раді України повернути суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо перегляду ставок деяких податків (реєстр. № 9085) в частині недопущення підвищення ставки рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України а також з метою збереження сприятливих умов для розвитку ринку телекомунікацій, а також запобіганню уповільнення темпів впровадження в Україні нових технологій та подолання технологічного розриву між Україною та країнами ЄС.

4. Внести зміни у додатку 3 проекту Закону про Державний бюджет України на 2019 рік щодо розвитку галузі інформаційно-комунікаційних технологій:

4.1. Збільшити видатки загального фонду Державного бюджету головному розпоряднику бюджетних коштів – Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації за бюджетною програмою 6640000 «Адміністрація Державної служби спеціального зав'язку та захисту інформації» на 645700,0 тис.грн. для забезпечення надійного та безперебійного функціонування державної системи спеціального зв'язку та захисту інформації та забезпечення належного соціального захисту військовослужбовців Держспецзв'язку, а саме:

- За КПКВК 6641010 на 248,2 млн.грн. на видатки споживання, з яких на оплату праці 215,4 млн.грн.;
- За КПКВК 1020 на 106,2 млн.грн. на видатки споживання та на 110,5 млн.грн. на видатки розвитку;
- За КПКВК 6641050 на 29,7 млн.грн. на видатки споживання, з яких на оплату праці 26,0 млн.грн.;
- За КПКВК 6641060 на 53,8 млн.грн. на видатки розвитку;
- За КПКВК 6642020 на 44,4 млн.грн. на видатки розвитку на видатки споживання, з яких 38,5 млн.грн. на оплату праці, та на 53,9 млн. грн. на видатки розвитку.

4.2. Збільшити видатки загального фонду Державного бюджету головному розпоряднику бюджетних коштів – Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації за бюджетною програмою 5561010 «Керівництво та управління у сфері зв'язку та інформатизації» на 8574,7 тис.грн.;

4.3. Збільшити видатки загального фонду Державного бюджету головному розпоряднику бюджетних коштів – Державному агентству з питань електронного урядування України за бюджетною програмою 0416010 «Керівництво та управління у сфері електронного урядування» на 3094,5 тис.грн., а також за бюджетною програмою 0416030 «Електронне урядування та Національна програма інформатизації» на 145000,0 тис.грн.;

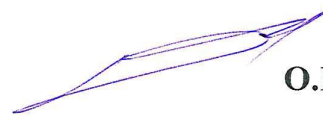
5. Комітет пропонує збільшити бюджетне фінансування (загальний фонд) інформатизації та зв'язку за рахунок запровадження в Україні нової технології четвертого покоління (4G). За результатами проведеного тендеру за ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України до Державного бюджету України залучено майже 8 млрд.грн.

6. Доручити Голові Комітету з питань інформатизації та зв'язку Данченку О.І. виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду проекту Закону про Державний бюджет України на 2019 рік (реєстр. № 9000).

7. Контроль за виконанням рішення Комітету покласти на Секретаря Комітету О.О.Матузко.

8. Рішення Комітету з даного питання надіслати Кабінету Міністрів України та Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Голова Комітету



О.І.Данченко