



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ ТА ЗВ'ЯЗКУ

В И С Н О В О К

на проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження основ фінансової прозорості електронних засобів масової інформації (реєстр. № 8494 від 18.06.2018)

Комітет Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку на своєму засіданні 16 червня 2018 року (протокол №90) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження основ фінансової прозорості електронних засобів масової інформації» реєстр. № 8494 від 18.06.2018, поданий народним депутатом Княжицьким М.Л.

Метою законопроекту є запровадження правових засад реалізації організаціями мовлення вимог щодо фінансової прозорості, встановлення законодавчих правил оприлюднення звітності про фінансування електронних засобів масової інформації та наділення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення повноваженнями по контролю та перевірці достовірності наданих відомостей.

Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України повідомила про відсутність зауважень та пропозицій до даної законодавчої ініціативи.

Національна Комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації повідомила, що відносини, на врегулювання яких спрямований законопроект, не стосуються її повноважень.

Державне агентство з питань електронного урядування України повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до даної законодавчої ініціативи.

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України проаналізувавши вказану законодавчу ініціативу надало свої зауваження, а саме:

- в останньому абзаці нової ч. 3 ст. 59 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (далі – Закон) йдеться про можливість залучення на підставі відповідного рішення Головою Національної ради або його заступником фахівців Державної фіскальної служби, інших державних органів для здійснення

контролю за достовірністю, об'єктивністю та повнотою звіту або декількох звітів про фінансову прозорість. На думку Головного управління, в зазначеній пропозиції закладено конфлікт конституційних компетенцій, адже згідно зі вимогами п. 9 ст. 116 Конституції України спрямування і координація роботи міністерств, інших органів виконавчої влади віднесені до повноважень Кабінету Міністрів України.

- відповідно до ч. 3 ст. 59 проекту Закону відомості, що подаватимуться телерадіоорганізаціями до Національної ради, суб'єкт законодавчої ініціативи використовує формулювання «тощо», «інших надходжень», «вимога про надання додаткової інформації». Відсутність у такому підході можливості однозначного трактування новел, на думку управління, не повною мірою узгоджуватиметься з одним з керівних принципів, викладених в Рекомендації № R (94) 13 Комітету міністрів Ради Європи «Про заходи щодо сприяння прозорості ЗМІ» від 22.11.1994 р. в частині розкриття інформації.

- згідно із ч. 4 ст. 59 проекту публікацію Національною радою в Державному реєстрі точного гіперпосилання на веб-сайт телерадіоорганізації, за допомогою якого можна знайти місце оприлюднення звіту про структуру власності та звіту про фінансову прозорість. Такі зміни повинні супроводжуватись внесенням відповідних змін до ч. 12 ст. 38 Закону, в якій наводиться перелік відомостей, які мають бути внесені у згаданий Реєстр.

- у змінах до абз. 3 ч. 5 ст. 24 Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення» йдеться про відповідні повідомлення ліцензіатів Національною радою «засобами поштового зв'язку». Вважаємо що зазначені повідомлення мали б передбачати застосування засобів електронної пошти, вказаних у Державному реєстрі або відповідних заявах.

Асоціація правовласників та постачальників контенту у своєму листі просить Комітет не підтримувати даний законопроект оскільки Національна рада для фінансових перевірок не має кваліфікованого персоналу та враховуючи те, що для відповідальних за перевірку осіб відсутня відповідальність, виникають ризики спотворення інформації та неправомірності застосування штрафних санкцій.

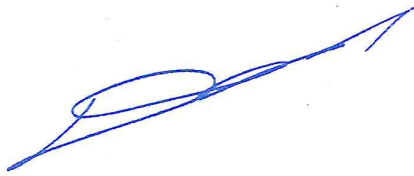
Автор законопроекту фактично пропонує створити новий орган фінансового контролю, в той час, коли з метою уникнення корупційних складових у діяльності державних органів їхні функції скорочуються та оптимізується система звітності. Більш доцільно, зобов'язати електронні засоби масової інформації публікувати свою фінансову звітність відповідно до вже існуючих стандартів та принципів встановлених у діючому законодавстві. При порушенні даного зобов'язання проводити перевірку фінансової звітності та накладати різного виду стягнення повинен профільний контролюючий орган у сфері фінансів, а не Національна рада якій ці функції не властиві та не повинні бути властиві взагалі.

За результатами обговорення підтримуючи ідею законопроекту, враховуючи усі висновки, зауваження та пропозиції до зазначеної законодавчої ініціативи,

Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження основ фінансової прозорості електронних засобів масової інформації» реєстр. № 8494 від 18.06.2018, поданий народним депутатом Княжицьким М.Л. за результатами розгляду у першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.
2. Направити Висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань свободи слова та інформаційної політики.

Голова Комітету



О.І. ДАНЧЕНКО