



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

на проекти Законів «Про публічні електронні реєстри» (реєстр. № 2110 від 10.09.2019) та «Про основні засади упорядкування та розбудови національного інформаційно-комунікаційного простору» (реєстр. № 2110-1 від 30.09.2019)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації (далі-Комітет) розглянув на своєму засіданні 17.10.2019 (протокол № 6) проекти Законів:

«Про публічні електронні реєстри» (реєстр. № 2110 від 10.09.2019) внесений народними депутатами України Крячком М.В., Сохою Р.В., Федієнком О.П., Чернівим Є.В. (далі-законопроект № 2110);

«Про основні засади упорядкування та розбудови національного інформаційно-комунікаційного простору» (реєстр. № 2110-1 від 30.09.2019) внесений народними депутатами України Фроловим П.В., Монастирським Д.А. (далі-законопроект № 2110-1).

У пояснювальній записці до законопроекту № 2110 зазначено, що законопроект розроблено з метою унормування системи публічних електронних реєстрів, визначення уніфікованої інституціональної структури функціонування публічних електронних реєстрів та єдиних вимог до їх створення, ведення, взаємодії, адміністрування, модернізації, реорганізації та ліквідації, а також до створення реєстрової інформації та її використання у інших інформаційних системах, при здійсненні дозвільної та іншої управлінської діяльності, наданні адміністративних послуг.

Запропоновано дію цього Закону поширювати на відносини, що виникають у сфері публічних електронних реєстрів при їх створенні, веденні, взаємодії, адмініструванні, модернізації, реорганізації та ліквідації, а також при використанні реєстрової інформації у інших інформаційних та електронних комунікаційних системах, здійсненні дозвільної та іншої управлінської діяльності, наданні адміністративних послуг.

У пояснювальній записці до законопроекту № 2110-1 зазначено, що законопроект покликаний створити правові засади врегулювання суспільних відносин в сфері інформатизації, що виникають між державними органами, органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами при створенні, розвитку та експлуатації об'єктів інформатизації, а також при державній підтримці розвитку галузі інформаційно-комунікаційних технологій.

Законопроектом № 2110-1 передбачено визначити терміни, що використовуються в законі, основні принципи регулювання суспільних відносин в сфері інформатизації, завдання державного управління, компетенцію, повноваження і порядок діяльності Уряду та інших уповноважених органів в сфері інформатизації, вимоги щодо розвитку архітектури «держава в смартфоні», умови та порядок доступу до електронних інформаційних ресурсів обмеженого доступу, права та обов'язки суб'єктів інформатизації.

Також передбачено врегулювати питання функціонування системи «держава в смартфоні», електронного Уряду та електронних інформаційних ресурсів, а також захисту об'єктів інформатизації, унормувати питання проведення експертизи та узгодження документів, визначити особливості та принципи державної підтримки розвитку галузі інформаційно-комунікаційних технологій, створення міжнародного технологічного парку «ЄІС-Хаб».

Сферу дії цього Закону запропоновано розповсюдити на суспільні відносини в сфері інформатизації, що виникають на території України між державними органами, фізичними і юридичними особами при створенні, розвитку, супроводі, експлуатації об'єктів інформатизації, а також за державної підтримки розвитку галузі інформаційно-комунікаційних технологій.

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України у своїх висновках до проектів Законів:

(реєстр. № 2110 від 10.09.2019 р.) висловлює зауваження та зазначає, що редакція законопроекту не повною мірою відповідає вимогам принципу юридичної визначеності та він має недоліки техніко-юридичного характеру. Вказане вище управління у своєму висновку пропонує за результатами розгляду в першому читанні законопроект № 2110 повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання;

(реєстр. № 2110-1 від 30.09.2019 р.) висловлює низку зауважень та зазначає, що даний проект Закону містить суттєві ризики щодо порушення прав фізичних та юридичних осіб, має неузгодженість термінології та невизначеність окремих понять, використання власної назви міжнародного технологічного парку «ЄІС-Хаб» в законі є недоцільним та даний проект Закону має недоліки техніко-юридичного характеру. Вказане вище управління у своєму висновку

пропонує за результатами розгляду в першому читанні законопроект № 2110-1 повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом у своєму листі, за результатами розгляду законопроекту № 2110 повідомляє, що він за своєю метою не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України. Разом з тим, з метою дотримання принципу правової визначеності та пропорційності регулювання рекомендує розглянути можливість більш чіткого врегулювання питання відповідальності за порушення законодавства у сфері ведення публічних електронних реєстрів.

Комітет, проаналізувавши законопроекти вважає за необхідне зазначити, що законопроект реєстр. № 2110 пропонує врегулювати чітко визначене коло питань щодо відносин, що виникають у сфері функціонування публічних електронних реєстрів та має більш досконалу структуру, в той час як запропонований альтернативним законопроектом перелік питань для врегулювання є не тільки значно ширшим, а й окрім того, деякі запропоновані до врегулювання питання, зокрема такі, як розвитку галузі інформаційно-комунікаційних технологій, державної підтримки розвитку галузі, державного регулювання в сфері інформатизації, сервісної моделі інформатизації, випробування і аудиту об'єктів інформатизації та створення технологічних парків мають лише опосередковане відношення до функціонування публічних реєстрів.

Комітет звертає увагу, що такі питання, як розвиток галузі інформаційно-комунікаційних технологій, державної підтримки розвитку галузі, державне регулювання в сфері інформатизації, сервісна модель інформатизації, випробування і аудит об'єктів інформатизації та створення технологічних парків недоцільно змішувати з важливим, але технологічно вузьким питанням функціонування публічних реєстрів в Україні, у зв'язку з чим вважає за потрібне рекомендувати авторам законопроекту реєстр. № 2110-1 виокремити питання розвитку галузі інформаційно-комунікаційних технологій, державної підтримки розвитку галузі, державного регулювання в сфері інформатизації, сервісної моделі інформатизації, випробування і аудиту об'єктів інформатизації та створення технологічних парків в окремі законопроекти, врахувавши вже існуючу законодавчу базу у цих сферах.

Враховуючи те, що законопроекти реєстр. № 2110 та 2110-1 мають істотно різні предмети правового регулювання, термінологію та структуру, Комітет відзначає недоцільність об'єднання зазначених законопроектів при їх доопрацюванні у другому читанні, оскільки вони вирішують різні завдання, мають принципово різний ступінь інтеграції з актами вітчизняного законодавства, через що, по суті, не є альтернативою один одному.

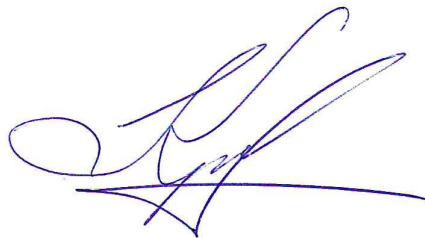
Враховуючи наведене Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації **ухвалив**:

1. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу проект Закону України «Про публічні електронні реєстри» (реєстр. № 2110 від 10.09.2019) внесений народними депутатами України Крячком М.В., Сохою Р.В., Федієнком О.П., Черневим Є.В.

2. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні відхилити проект Закону України «Про основні засади упорядкування та розбудови національного інформаційно-комунікаційного простору» (реєстр. № 2110-1 від 30.09.2019) внесений народними депутатами України Фроловим П.В., Монастирським Д.А.

3. Доповідачем від Комітету із даного питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову підкомітету електронного врядування та електронної демократії Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації Соху Р.В.

Голова Комітету



М. Крячко