



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства,
збереження та раціонального використання водних біоресурсів та сфері
аквакультури (реєстр. № 7616 від 29 липня 2022 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 80 від 23 вересня 2022 року) проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства, збереження та раціонального використання водних біоресурсів та сфері аквакультури (реєстр. № 7616 від 29 липня 2022 року), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту метою його розробки є спрощення процедур доступу до ринку, мінімізація кількості «контактів» під час оформлення дозвільної документації шляхом створення прозорого механізму аукціонних торгів з продажу прав на укладання договорів на право спеціального використання водних біоресурсів, зменшення адміністративного навантаження на бізнес та спрощення процедури набуття в оренду водних об'єктів для рибогосподарських потреб завдяки скасуванню необхідності отримання погодження Державного агентства водних ресурсів України. Разом з цим, для договорів оренди, строк дії яких закінчується у період дії воєнного стану і протягом календарного року після його припинення чи скасування, передбачається норма про автоматичне продовження строку їх дії. Також, пропонується упорядкування правовідносин щодо взяття в користування гідротехнічних споруд для цілей аквакультури. Цифровізація галузі.

Розглянувши законопроект в межах предметів відання, члени Комітету зазначають наступне.

У проекті Закону використовується правова конструкція «в електронному вигляді».

У зв'язку з цим зазначаємо, що частиною першою статті 10 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» встановлено, що відправлення та передавання електронних документів здійснюються автором або посередником в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, електронних комунікаційних,

інформаційно-комунікаційних систем або шляхом відправлення електронних носіїв, на яких записано цей документ.

Враховуючи зазначене, пропонуємо слова «в електронному вигляді» замінити словами «в електронній формі».

Проектом Закону пропонується доповнити Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» новою статтею 27¹ щодо декларування права на промислове рибальство та дослідний вилов.

Так, частиною першою зазначеної статті пропонується передбачити, що для здійснення промислового рибальства, дослідного вилову та отримання дозволу на спеціальне використання водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) (для здійснення промислового рибальства, дослідного вилову), суб'єкт рибного господарства щорічно до 1 вересня зобов'язаний задекларувати право на промислове рибальство та/або дослідний вилов в електронній формі шляхом автентифікації з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації, кваліфікованого електронного підпису або інших засобів електронної ідентифікації, які дають змогу однозначного встановлення суб'єкта рибного господарства засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг або Єдиної державної електронної системи управління галуззю рибного господарства до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства.

У зв'язку з цим зазначаємо, що статтею 1 Закону України «Про електронні довірчі послуги» встановлено, що автентифікація – електронна процедура, яка дає змогу підтвердити електронну ідентифікацію фізичної, юридичної особи, інформаційної або інформаційно-комунікаційної системи та/або походження та цілісність електронних даних; електронна ідентифікація – процедура використання ідентифікаційних даних особи в електронній формі, які однозначно визначають фізичну, юридичну особу або представника юридичної особи; засіб електронної ідентифікації – носій інформації, який містить ідентифікаційні дані особи і використовується для автентифікації особи під час надання та/або отримання електронних послуг.

Таким чином запропонована редакція частини першої статті 27¹ не утворює правильного логічного формування процесу декларування права на промислове рибальство та/або дослідний вилов.

З огляду на викладене та з метою забезпечення однакового та правильного застосування положень вищевказаного Закону пропонуємо частину першу статті 27¹ викласти у такій редакції:

«Для здійснення промислового рибальства, дослідного вилову та отримання дозволу на спеціальне використання водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) (для здійснення промислового рибальства, дослідного вилову), суб'єкт рибного господарства щорічно до 1 вересня зобов'язаний задекларувати право на промислове рибальство та/або дослідний вилов шляхом подання декларації в електронній формі засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг або Єдиної державної електронної системи управління галуззю рибного господарства до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства.»

Окрім цього, пропонуємо доповнити статтю 27¹ новою частиною такого змісту:

«Така декларація в електронній формі подається із дотриманням вимог законодавства у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.»

Частиною другою запропонованої редакції статті 27¹ передбачається, що декларація на промислове рибальство, дослідний вилов має містити таку інформацію (відомості):

повне найменування, місцезнаходження, ідентифікаційний код (для юридичних осіб) або прізвище, ім'я, по батькові (за наявності), місце проживання, реєстраційний номер облікової картки платника податків (не зазначається фізичною особою, яка через свої релігійні переконання відмовляється від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомила про це відповідний контролюючий орган і має відмітку у паспорті – подається серія та номер паспорта) (для фізичних осіб).

Враховуючи те, що згідно з пунктами 4, 12 частини першої статті 2 Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» декларування місця проживання особи – повідомлення особою органу реєстрації адреси свого місця проживання шляхом надання декларації про місце проживання в електронній формі з використанням Єдиного державного веб-порталу електронних послуг з подальшим внесенням такої інформації до реєстру територіальної громади; реєстрація місця проживання (перебування) особи – внесення за заявою про реєстрацію місця проживання (перебування), поданою особою в паперовій формі, до реєстру територіальної громади інформації про місце проживання (перебування) особи, пропонуємо слова «місце проживання» замінити словами «задеклароване (zareєстроване) місце проживання».

Також зазначаємо, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 13, частини четвертої статті 21 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» документи, оформлення яких передбачається цим Законом із застосуванням засобів Єдиного державного демографічного реєстру (далі - Реєстр), відповідно до їх функціонального призначення поділяються на документи, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України, до яких віднесено, зокрема й паспорт громадянина України. Паспорт громадянина України виготовляється у формі картки, що містить безконтактний електронний носій.

Частиною сьомою статті 21 вищезгаданого Закону визначено вичерпний перелік інформації, що вноситься до паспорта громадянина України: 1) назва держави; 2) назва документа; 3) ім'я особи; 4) стать; 5) громадянство; 6) дата народження; 7) унікальний номер запису в Реєстрі; 8) номер документа; 9) дата закінчення строку дії документа; 10) дата видачі документа; 11) уповноважений суб'єкт, що видав документ (код); 12) місце народження; 13) відцифрований образ обличчя особи; 14) відцифрований підпис особи; 15) податковий номер (реєстраційний номер облікової картки платника податків з Державного реєстру фізичних осіб - платників податків) або повідомлення про відмову від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган). У разі наявності повідомлення про відмову від реєстраційного номера облікової картки платника податків проставляється слово «відмова».

З огляду на зазначене, звертаємо увагу, що паспорт громадянина України оформлений засобами Реєстру не містить відомостей про його серію, а містить виключно номер документа, а тому пропонуємо слова «серія та номер паспорта» замінити словами «серія (за наявності) та номер паспорта».

Частиною четвертою запропонованої редакції статті 27¹ передбачається, що для визначення суб'єкта рибного господарства, який здійснюватиме дослідний вилов та укладення з ним договору на право здійснення дослідного вилову в рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах) наукова установа до 1 липня зобов'язана оприлюднити

програму на проведення дослідного вилову водних біоресурсів в Єдиному державному веб-порталі електронних послуг або Єдиній державній електронній системі управління галуззю рибного господарства та/або на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства та рибної промисловості, охорони, використання та відтворення водних біоресурсів.

У зв'язку з цим зазначаємо, що мета, основні завдання, функціональні можливості та суб'єкти Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі – Портал Дія), зміст розміщеної на ньому інформації та порядок її внесення, порядок ведення Реєстру адміністративних послуг, а також інші питання функціонування Порталу Дія визначено Положенням про Єдиний державний вебпортал електронних послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1137, відповідно до пункту 3 якого Портал Дія призначений для реалізації права кожного на доступ до електронних послуг та інформації про адміністративні та інші публічні послуги, звернення до органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій (у тому числі відповідно до Закону України «Про звернення громадян»), отримання інформації з національних електронних інформаційних ресурсів, яка необхідна для надання послуг, а також для проведення моніторингу та оцінки якості послуг у випадках, визначених цим Положенням.

Таким чином, оприлюднення програми на проведення дослідного вилову водних біоресурсів засобами Порталу Дія є супровідною інформацією, яка повинна публікуватися на профільних ресурсах відповідних центральних органів виконавчої влади.


Зважаючи на викладене, в частині четвертій статті 27¹ слова «Єдиному державному веб-порталі електронних послуг або» необхідно виключити.

Враховуючи вищезазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики врахувати зауваження під час підготовки до розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання в галузі рибного господарства, збереження та раціонального використання водних біоресурсів та сфері аквакультури (реєстр. № 7616 від 29 липня 2022 року), поданого Кабінетом Міністрів України.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО