



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до Закону України "Про культуру" щодо впровадження
та ведення електронних реєстрів обліку та управління культурною
спадщиною та культурними цінностями України
(реєстр. № 8024 від 12 вересня 2022 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 84 від 4 листопада 2022 року) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо впровадження та ведення електронних реєстрів обліку та управління культурною спадщиною та культурними цінностями України (реєстр. № 8024 від 12 вересня 2022 року), поданий народними депутатами України Потураєвим М.Р. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою метою законопроекту є забезпечення реалізації деяких положень стосовно впровадження електронних реєстрів з метою обліку культурної спадщини та культурних цінностей України, а також з метою законодавчого вдосконалення процедури щодо створення належних можливостей управління державним майном, що закріплено за закладами культури.

Проектом акта, зокрема, пропонується внести зміни до Закону України «Про культуру» у частині впровадження та ведення електронних реєстрів обліку та управління культурною спадщиною та культурними цінностями України, а також у частині вдосконалення управління державним майном, що закріплено за закладами культури для створення центрів надання культурних послуг.

Розглянувши законопроект в межах предметів відання, члени Комітету зазначають наступне.

Як вбачається із пояснювальної записки до проекту Закону, правове регулювання в сфері охорони культурної спадщини, нематеріальної культурної спадщини, музейної справи, вивезення, ввезення та повернення культурних цінностей передбачає функціонування окремих електронних систем, які включають геопросторові дані, метадані та сервіси, оприлюднення, інша діяльність з якими та доступ до яких здійснюються у мережі Інтернет згідно із Законом України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» або передбачають автоматизацію окремих облікових процесів.

Відсутність правового регулювання електронної системи як інформаційно - комунікаційної системи, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних про культурну спадщину (нерухому, нематеріальну та рухому) та надання відповідної реєстрової інформації, та органу державної влади, що забезпечує створення, функціонування та ведення такого публічного електронного реєстру є підставою для врегулювання зазначених питань проектом Закону.

Так, проектом Закону пропонується внести зміни до статті 16 Закону України «Про культуру» та передбачити, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв, приймає рішення про впровадження та забезпечує ведення електронних реєстрів обліку та управління культурною спадщиною та культурними цінностями України.

Водночас, звертаємо увагу, що Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), який набрав чинності 01 січня 2022 року встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері публічних електронних реєстрів під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування, перетворення, модифікації та припинення публічних електронних реєстрів, при використанні реєстрової інформації національних електронних інформаційних ресурсів під час провадження дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та державного регулювання, а також поширюється на відносини, що виникають під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування Єдиного реєстру адвокатів з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Згідно пункту 12 частини першої статті 2 Закону публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Частиною третьою статті 4 Закону передбачено, що виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, частиною другою статті 26 Закону передбачено, що базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;

- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

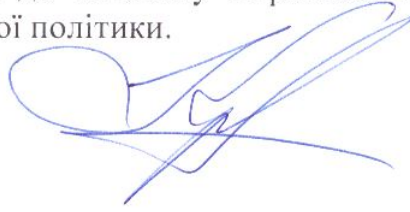
Зважаючи на зазначене, пропонуємо у проекті Закону визначити, які саме електронні реєстри обліку та управління культурною спадщиною та культурними цінностями України буде впроваджувати центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв, та відповідно доповнити проект Закону відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону.

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики врахувати зауваження під час підготовки до розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про культуру» щодо впровадження та ведення електронних реєстрів обліку та управління культурною спадщиною та культурними цінностями України (реєстр. № 8024 від 12 вересня 2022 року), поданий народними депутатами України Потураєвим М.Р. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name M. Kryachko.

М. КРЯЧКО