



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус

(реєстр. № 8379 від 23.01.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 93 від 9 березня 2023 року) проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, (реєстр. № 8379 від 23.01.2023), поданий народними депутатами України Бурмічем А.П. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою Законом пропонується законодавчо закріпити можливість отримання адміністративної послуги, що дозволяє одночасне оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених) та обмін паспорта громадянина України та паспорта громадянина України для виїзду за кордон, а також зменшення строків оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон до одного дня для окремих випадків (коли громадянин опинився у складних життєвих обставинах), обов'язок уповноважених суб'єктів використовувати інформацію, яка міститься в будь-яких реєстрах, що належать державі, державним органам та банківським установам та дозволяє ефективно ідентифікувати особу.

Міністерство цифрової трансформації України опрацювавши законопроект зазначає наступне.

Абзацом другим пункту першого розділу I проект Закону пропонується абзац другий частини першої статті 10 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (далі – Закон) доповнити такими словами:

«Під час ідентифікації особи уповноважені суб'єкти зобов'язані використовувати інформацію, яка міститься в будь-яких реєстрах, що належать

державі, державним органам та банківським установам та дозволяє ефективно ідентифікувати особу. Порядок обміну інформацією, яка дозволить ефективно ідентифікувати особу при внесенні інформації про неї до Реєстру, встановлюється Кабінетом Міністрів України.»

Крім цього розробник законопроекту не дає визначення поняттю «ефективна ідентифікація», що не відповідає конституційним принципам верховенства права та визначенню України правовою державою (статті 1 та 8 Конституції України), однією з основних умов реалізації яких є правова визначеність. Принцип правової визначеності передбачає, насамперед, ясність та недвозначність викладення правових приписів, відсутність внутрішніх суперечностей у нормативно-правовому акті та узгодженість з іншими законами.

Відповідно до підпункту 6 частини першої статті 3 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» № 5492-VI від 20.11.2012 (далі - Закон № 5492-VI) - (ідентифікація особи - встановлення особи шляхом порівняння наданих даних (параметрів), у тому числі біометричних, з наявною інформацією про особу в реєстрах, картотеках, базах даних тощо.

Відповідно до абзацу дев'ятого та десятого статті 1 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах інформаційна (автоматизована) система - організаційно-технічна система, в якій реалізується технологія обробки інформації з використанням технічних і програмних засобів; інформаційно-комунікаційна система - сукупність інформаційних та електронних комунікаційних систем, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле.

Відповідно до абзацу шостого пункту 2 Положення про систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2016 р. № 606 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 січня 2023 р. № 38) електронна інформаційна взаємодія - обмін визначеним набором даних між двома електронними інформаційними ресурсами суб'єктів електронної взаємодії за допомогою програмних інтерфейсів електронних інформаційних ресурсів.

Окрім цього, абзацом першими частини першої статті 10 Закону № 5492-VI встановлено, що внесення інформації до Реєстру здійснюється уповноваженими суб'єктами за зверненням заявника, на підставі інформації державних органів реєстрації актів цивільного стану, органів реєстрації фізичних осіб, а також інформації органів виконавчої влади, інших державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування з дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних».

Також відповідно до частини 2 пункту 1 статті 10 Закону № 5492-VI розпорядник Єдиного державного демографічного реєстру в межах повноважень, визначених цим Законом, та виключно для цілей ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, визнання недійсними та знищення передбачених цим Законом документів має право отримувати інформацію з

наявних державних та єдиних реєстрів, інших інформаційних баз, що перебувають у власності держави або підприємств, установ та організацій, в обсязі інформації про особу, встановленому частиною першою статті 7 цього Закону.

З урахуванням вищезазначеного пропонується абзац другий пункту першого розділу I проекту Закону виключити.

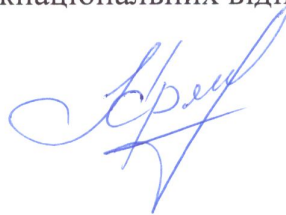
Народні депутати України - члени Комітету під час обговорення законопроекту зазначили про необхідність врахування висловлених до нього пропозицій.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин врахувати вищезазначені пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус" щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус (реєстр. № 8379 від 23.01.2023), поданий народним депутатом України Бурмічем А.П. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО