



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і
здоров'я довкілля
(реєстр. № 6004-д від 04 січня 2023 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 96 від 23 березня 2023 року) проект Закону про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля (реєстр. № 6004-д від 04 січня 2023 року), поданий народними депутатами України Бондаренком О.В. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою метою законопроекту є встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення та контролю промислового забруднення для забезпечення захисту довкілля та конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля шляхом впровадження інтегрованого довкільного дозволу, визначення видів діяльності, які вимагають отримання такого дозволу, вимог щодо обов'язкового застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю дотримання умов інтегрованого довкільного дозволу.

Проектом Закону визначаються основні вимоги до інтегрованого довкільного дозволу, перелік видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого довкільного дозволу, процедура видачі інтегрованого довкільного дозволу, підстави відмови у видачі інтегрованого довкільного дозволу, підстави та порядок анулювання інтегрованого довкільного дозволу, підстави та порядок внесення змін до інтегрованого довкільного дозволу, вимоги до реєстру інтегрованих довкільних дозволів, особливості моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований довкільний дозвіл

Розглянувши законопроект в межах предметів відання члени Комітету зазначають наступне.

Відповідно до частини восьмої статті 6 проекту Закону дозвільний орган забезпечує проведення громадського обговорення у процесі видачі (внесення змін до) інтегрованого довкільного дозволу. Строк громадського обговорення становить тридцять робочих днів з дня оприлюднення оголошення, передбаченого частиною другою цієї статті. Протягом цього строку громадськість має право подавати будь-які зауваження чи пропозиції, які, на її

думку, стосуються заяви на отримання (внесення змін до) інтегрованого довкільного дозволу, установки чи її діяльності без необхідності їх обґрунтування. Зауваження та пропозиції можуть подаватися в письмовій формі (у тому числі в електронному вигляді) та усно під час громадських слухань із внесенням до протоколу громадських слухань. У разі неподання пропозицій та зауважень протягом зазначеного строку вважається, що пропозиції та зауваження відсутні.

Щодо використання у проекті Закону слів «в електронному вигляді» варто зазначити, що частиною першою статті 10 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» встановлено, що відправлення та передавання електронних документів здійснюються автором або посередником в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем або шляхом відправлення електронних носіїв, на яких записано цей документ.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо в частині восьмій статті 6 проекту Закону слова «в електронному вигляді» замінити словами «в електронній формі».

Статтею 26 проекту Закону пропонується врегулювати питання щодо ведення Єдиного державного реєстру інтегрованих довкільних дозволів.

Водночас, запропонованою редакцією не в повному обсязі враховано норми частини другої статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри».

Так, Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі - Закон) встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Зокрема, пунктами 5-7, 9, 10, 12, 14, 16, 18-22 частини другої статті 26 Закону визначено, що базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- вимоги до публічних реєстраторів;
- вимоги до створювачів;
- об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;

форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;

перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;

вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;

порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;

дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, пропонуємо доповнити проект Закону відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону.

Відповідно до частини третьої статті 26 проекту Закону, інформація та документи, внесені до Реєстру, зберігаються протягом усього часу експлуатації установки, але не менше ніж десять років з дня анулювання інтегрованого довкільного дозволу, є відкритими, вільний доступ до них забезпечується через засоби Реєстру.

У своєму висновку до законопроекту Міністерство цифрової трансформації України висловило зауваження щодо запропонованої редакції частини третьої статті 26.

Так, відповідно до частини першої статті 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації», публічна інформація у формі відкритих даних - це публічна інформація у форматі, що дозволяє її автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання.

Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.

Абзацом третім пункту 1 Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (далі - Положення), передбачено, що оприлюднення наборів даних у формі відкритих даних здійснюється за принципом «відкритість за замовчуванням» - забезпечення оприлюднення розпорядниками усієї публічної інформації у формі відкритих даних, яка перебуває в їх володінні, крім інформації, яка законом віднесена до інформації з обмеженим доступом, а також інформації, яка не підлягає оприлюдненню згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Абзацом п'ятим пункту 1 Положення також передбачено, що оприлюднення наборів даних у формі відкритих даних здійснюється за принципом «доступність використання» - забезпечення оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних у машиночитаному форматі, а також забезпечення її подальшого вільного та безоплатного використання.

Відповідно до пункту 27 Положення, публікація наборів даних зокрема у сфері екології та захисту навколишнього природного середовища є пріоритетним напрямом реалізації державної політики у сфері відкритих даних.

Зважаючи на вищевикладене, а також на те, що інформація та документи, внесені до Єдиного державного реєстру інтегрованих довкільних дозволів, не віднесені до інформації з обмеженим доступом відповідно до статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», пропонуємо викласти частину третю статті 26 проекту Закону в такій редакції:

«Інформація та документи, внесені до Реєстру, зберігаються протягом усього часу експлуатації установки, але не менше ніж десять років з дня анулювання інтегрованого довкільного дозволу, є відкритими, вільний доступ до них забезпечується через засоби Реєстру, а також оприлюднюються і регулярно оновлюються держателем Реєстру у формі відкритих даних на єдиному державному веб-порталі відкритих даних.»

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування врахувати висловлені зауваження під час підготовки до розгляду проекту Закону про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля (реєстр. № 6004-д від 04 січня 2023 року), поданого народними депутатами України Бондаренком О.В. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО