



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»

(реєстр. № 8410 від 01.02.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 23 березня 2023 року (протокол № 96) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», (реєстр. № 8410 від 01.02.2023), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроект розроблено з метою вдосконалення норм чинного Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», зумовлених необхідністю впровадження принципів цифровізації дозвільної процедури, а також з метою скорочення строків здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, та зменшенням дискреційних повноважень органу при прийнятті рішень в рамках процедури оцінки впливу на довкілля.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

1. Пунктом 3 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до частини десятої статті 4 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та врегулювати питання щодо ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля.

Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), який набрав чинності 01 січня 2022 року, встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері публічних електронних реєстрів під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування, перетворення, модифікації та припинення публічних електронних реєстрів, при використанні реєстрової інформації національних електронних інформаційних ресурсів під час провадження дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та

державного регулювання, а також поширюється на відносини, що виникають під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування Єдиного реєстру адвокатів з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Частиною третьою статті 4 Закону передбачено, що виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, частиною другою статті 26 Закону передбачено, що базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення; 22) дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, пропонується доповнити проект Закону відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону.

2. Згідно з абзацом десятим пункту 3 розділу I проекту Закону Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля – це єдина інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує створення, перегляд, збирання, внесення, накопичення, обробку, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та надання інформації у сфері здійснення оцінки впливу на довкілля (інформація про планову діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, про звіт з оцінки впливу на довкілля, про висновок з оцінки впливу на довкілля, про результати громадського обговорення; пропозиції і зауваження, які надійшли в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля, інша інформація, отримана в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля, у тому числі оцінки транскордонного впливу на довкілля), а також *електронну взаємодію між суб'єктами оцінки впливу на довкілля.*

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг» у разі якщо законодавством для отримання публічної (електронної публічної) послуги вимагається подання документів та/або інформації, що міститься в інформаційно-телекомунікаційних системах, такі документи та/або інформація не подаються, а в заяві (зверненні, запиті) про надання публічної (електронної публічної) послуги зазначаються відомості, необхідні для надання такої послуги. У такому випадку документи та/або інформація, необхідні для надання відповідної публічної (електронної публічної) послуги, отримуються суб'єктом надання публічних (електронних публічних) послуг без участі суб'єкта звернення, на підставі зазначених у заяві (зверненні, запиті) відомостей шляхом доступу суб'єкта надання публічних (електронних публічних) послуг до відповідних інформаційно-комунікаційних систем або в автоматичному режимі шляхом електронної інформаційної взаємодії інформаційно-комунікаційних систем через систему електронної взаємодії цих систем у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Разом з тим слід зазначити, що відповідно до абзацу п'ятого пункту 2 Положення про систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.09.2016 № 606 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.01.2023 № 38), електронна інформаційна взаємодія – обмін визначеним набором даних між двома електронними інформаційними ресурсами суб'єктів електронної взаємодії за допомогою програмних інтерфейсів електронних інформаційних ресурсів.

Відтак пропонується у абзаці десятому пункту 3 розділу I проекту Закону слова «електронна взаємодія» замінити словами «електронна інформаційна взаємодія».

3. Абзацами другим і третім пункту 4 розділу I проекту Закону пропонується частину першу статті 5 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» викласти у такій редакції:

«Суб'єкт господарювання інформує уповноважений територіальний орган про намір провадити плановану діяльність та оцінку її впливу на довкілля шляхом заповнення форми повідомлення про плановану діяльність, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, у Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля або із застосуванням інших засобів електронних комунікацій чи інформаційної системи, користувачами якої є уповноважений територіальний орган та суб'єкт господарювання.»

Слід зазначити, що абзацом дев'ятим, десятим Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» визначено, що інформаційна (автоматизована) система – організаційно-технічна система, в якій реалізується технологія обробки інформації з використанням технічних і програмних засобів; інформаційно-комунікаційна система – сукупність інформаційних та електронних комунікаційних систем, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле.

Відповідно до абзацу дев'ятого пункту 3 Зasad реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.01.2019 № 56, одним із принципів реалізації державної політики цифрового розвитку є принцип підтримки прийняття рішень – полягає в забезпеченні використання новітніх інформаційних технологій для розроблення програмних продуктів, які підтримують прийняття рішень органами виконавчої влади під час реалізації владних повноважень.

З урахуванням вищезазначеного пропонується слова «, у Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля або із застосуванням інших засобів електронних комунікацій чи інформаційної системи» замінити словами «, засобами Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля, а також засобами інших інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем».

З огляду на запропоновані зміни з метою забезпечення уніфікації термінології, використання єдиного понятійного апарату у сфері електронних інформаційних систем доопрацювання потребують інші положення проекту Закону, зокрема, абзаци четвертий підпункту 5 пункту 4, абзац другий підпункту 1 пункту 5 розділу I проекту Закону .

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зауважили, що підтримують мету Кабінету Міністрів України спрямовану на впровадження принципів цифровізації у сфері оцінки впливу на довкілля та звертають увагу на потребу врахування висловлених зауважень та пропозицій.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», (реєстр. № 8410 від 01.02.2023), поданого Кабінетом Міністрів України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО