



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону України «Про державну ветеранську патронатну службу» (реєстр. № 9423 від 27.06.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 17 серпня 2023 року (протокол № 105) проект Закону України «Про державну ветеранську патронатну службу», (реєстр. № 9423 від 27.06.2023), поданий народним депутатом України Третьяковою Г.М. та іншими.

Відповідно до пояснювальної записки законопроектом визначаються організаційно-правові засади функціонування державної ветеранської патронатної служби, місією якої є допомога конкретному демобілізованому отримати конкретну публічну послугу (в тому числі електронну публічну послугу) виключно в системах соціального захисту, охорони здоров'я, освіти та адміністративних послуг, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України.

Розглянувши законопроект в межах предметів відання зазначаємо наступне.

У своєму висновку до законопроекту Міністерство цифрової трансформації України надає такі зауваження та пропозиції:

1. Пункт 2 частини першої статті 1 проекту Закону потребує доопрацювання у частині слів «публічних послуг (електронних публічних послуг)» та «адміністративних послуг». Аналогічного доопрацювання потребують також інші положення проекту Закону.

2. Запропоноване положення пункту 5 частини першої статті 1 проекту Закону дублює визначення, передбачене пунктом 6 частини першої статті 1 Закону, тому пропонують виключити.

3. Згідно з частиною шостою статті 3 проекту Закону державна ветеранська патронатна служба не має своїх приміщень та проводить свою діяльність дистанційно, використовуючи інформаційно-телекомунікаційні системи. Міністерство зазначає, що 01 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», положеннями якого змінено понятійний апарат, а Закон України «Про телекомунікації» визнано таким, що втратив чинність, відтак слова «інформаційно-телекомунікаційні системи» необхідно замінити словами «інформаційно-комунікаційні системи».

4. В частині другій статті 4 проекту Закону слова «незалежно від реєстрації його місця проживання» необхідно замінити словами «незалежно від адреси задекларованого/zareєстрованого місця проживання (перебування)».

5. Положення пунктів 8 та 9 частини другої статті 13 проекту Закону потребують доопрацювання шляхом заміни слів «електронні заяви» словами

«заяви, подані в електронній формі», оскільки відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» відправлення та передавання електронних документів здійснюються автором або посередником в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем або шляхом відправлення електронних носіїв, на яких записано цей документ.

6. Щодо способу повідомлення та ведення Telegram-каналів та чатів TGStat (частина третя статті 4, частини перша, друга статті 13 проекту Закону), зазначають, що Закон України «Про електронні довірчі послуги» використовує та надає визначення термінам:

ідентифікаційні дані особи - унікальний набір даних, який дає змогу однозначно встановити фізичну, юридичну особу або представника юридичної особи;

ідентифікація особи - процедура використання ідентифікаційних даних особи з документів, створених на матеріальних носіях, та/або електронних даних, в результаті виконання якої забезпечується однозначне встановлення фізичної, юридичної особи або представника юридичної особи;

електронна ідентифікація - процедура використання ідентифікаційних даних особи в електронній формі, які однозначно визначають фізичну, юридичну особу або представника юридичної особи.

Пропонована редакція частини третьої статті 4 проекту Закону: «Демобілізований у будь який час може відмовитися від послуг патронатного помічника за допомогою Telegram-каналів та чатів TGStat замінити патронатного помічника на будь якому етапі допомоги», не забезпечує повноти правового регулювання в частині волевиявлення особи, з огляду на неможливість ідентифікувати особу та підтвердження особи шляхом подання відомостей через Telegram-канали та чати TGStat.

Зазначають, що відповідно до засад реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 56, реалізація державної політики цифрового розвитку ґрунтується на принципах, зокрема:

безпеки та конфіденційності - полягає в забезпеченні для громадян і суб'єктів господарювання безпечного та надійного середовища, в якому відбувається електронна взаємодія з державою, включаючи повну його відповідність правилам і вимогам, встановленим законами України щодо захисту персональних даних та інформації, що належить державі, електронної ідентифікації та довірчих послуг;

збереження інформації - полягає в забезпеченні зберігання рішень, інформації, записів та даних, достовірності та цілісності, а також їх доступності відповідно до політики безпеки та конфіденційності протягом певного часу.

Таким чином, подання та обробка інформації через/в Telegram-каналах та чатах TGStat не забезпечуватиме належного захисту персональних даних та конфіденційності.

7. Пропонують частину другу статті 7 проекту Закону викласти у такій редакції: «До складу державної ветеранської патронатної служби входять Голова державної ветеранської патронатної служби, патронатні тренери (coach) та патронатні помічники, діяльність яких забезпечується головним органом у системі

центральної виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності (далі - ветерани), членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (далі - члени сімей ветеранів).».

8. Підпунктом 3 пункту 2 розділу «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонується внести зміни до статті 259 Господарського кодексу України та передбачити, що складовою частиною національної системи класифікації є національні класифікатори. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку, затверджує, вносить зміни та скасовує національні класифікатори (крім Реєстру кваліфікацій (класифікатора професій)).

Створює і веде Реєстр кваліфікацій (класифікатор професій) постійно діючий колегіальний орган, що здійснює функції у сфері кваліфікацій.

Порядок розроблення, затвердження, внесення змін та скасування національних класифікаторів (крім Реєстру кваліфікацій (класифікатора професій) встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку.

Порядок створення та ведення Реєстру кваліфікацій (класифікатора професій) затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням постійно діючого колегіального органу, що здійснює функції у сфері кваліфікацій.

Водночас, Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон про реєстри), який набрав чинності 01 січня 2022 року, встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Частиною третьою статті 4 Закону про реєстри передбачено, що виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Мінцифри зазначає, що у зв'язку із запропонованими проектом Закону зміни до частини п'ятої статті 259 Господарського кодексу України в частині створення та ведення Реєстру кваліфікацій, потребуватимуть приведення проекту Закону у відповідність до Закону про реєстри, шляхом доповнення відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону про реєстри. З огляду на те, що порядок створення і ведення Реєстру кваліфікацій вже визначено Положенням про Реєстр кваліфікацій, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16 червня 2021 року № 620, пропонують проект Закону переглянути щодо доцільності внесення змін, передбачених підпунктом 3 пункту 2 розділу «Прикінцеві положення» проекту Закону.

У своєму висновку до законопроекту Міністерство у справах ветеранів України зазначає, що законопроект потребує доопрацювання, зокрема, в частині третій статті 4 проекту Закону, положення якої передбачає закріплення на законодавчому рівні конкретних способів відмови від патронатного помічника у вигляді “Telegram-каналів та чатів TGStat”, та виключає можливість інших

електронних засобів, що на думку Міністерства виглядає сумнівним. Тому пропонують виключити згадку конкретних засобів комунікації та замінити їх загальним формулюванням та внормувати порядок надання допомоги демобілізованим особам у відповідності до Закону України «Про електронні комунікації».

Крім того, звертають увагу, що постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2023 р. № 652 затверджено Порядок реалізації експериментального проекту щодо запровадження інституту помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя (далі – Порядок). Мінветеранів є координатором експериментального проекту щодо запровадження інституту помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя, який, у разі його успішності, планується масштабувати на всю Україну.

Норми, передбачені статтею 6 проекту Закону, є подібними до функціоналу помічника ветерана згідно з пунктом 8 Порядку. Крім того, Порядком передбачена етапність відбору помічників ветерана, у тому числі за допомогою цифрових інструментів Мінветеранів, та проходження ними підвищення кваліфікації для здобуття знань, вмінь та навичок, необхідних для якісного та всебічного забезпечення послугами з підтримки переходу від військової служби до цивільного життя. З урахуванням зазначеного, слід взяти до уваги, що створення державної ветеранської патронатної служби із запропонованими проектом Закону організаційно-правовими засадами її функціонування, призведе до дублювання роботи фахівців у визначеній сфері. Враховуючи, що нормативне врегулювання правового супроводу ветеранів війни є надзвичайно важливим та актуальним питанням, Мінветеранів пропонують спільно доопрацювати законопроект та врахувати їх пропозиції.

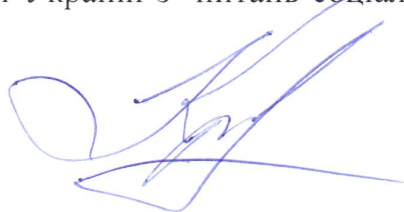
Народні депутати України – члени Комітету зазначають, що надзвичайно важливим та актуальним є питання організації процесу поствоєнної адаптації демобілізованих військовослужбовців до цивільного життя та запровадження нових інституційних підходів. Розглянувши проект Закону пропонують привести його положення у відповідність до Закону України «Про електронні комунікації», Закону України «Про публічні електронні реєстри» та Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» і врахувати зауваження Міністерства цифрової трансформації України та Міністерства у справах ветеранів України.

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів врахувати висловлені пропозиції і зауваження при підготовці та розгляді проекту Закону України «Про державну ветеранську патронатну службу» (реєстр. № 9423 від 27.06.2023), поданий народним депутатом України Третяковою Г.М. та іншими.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО