



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

Верховна Рада України

В И С Н О В О К

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення окремих положень законодавства у сфері електронних комунікацій» (реєстр. № 9463 від 06.07.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 17 серпня 2023 року (протокол № 105) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення окремих положень законодавства у сфері електронних комунікацій», реєстр. № 9463, поданий 06.07.2023 народним депутатом України Крячко М.В. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблений з метою покращення якості мобільного зв'язку у сільській місцевості, контролю виконання ліцензійних зобов'язань мобільними операторами із забезпечення покриття 90% населення середньою швидкістю передавання даних не менше 2 Мбіт/с, удосконалення окремих положень Закону України «Про електронні комунікації», узгодження його правових норм із Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» між собою.

Міністерство цифрової трансформації України повідомляє про відсутність зауважень та пропозицій до вказаного проекту Закону. Водночас Мінцифри повідомляє про важливість та необхідність прийняття законопроекту та висловлює свою підтримку зазначеного проекту.

Адміністрація державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України повідомляє про відсутність зауважень та пропозицій до зазначеного законопроекту.

До законопроекту надійшов ряд зауважень щодо необхідності доопрацювання його норм. Так, **Головне науково-експертне управління Верховної Ради України** зокрема зазначає, що окремі положення законопроекту не відповідають принципу правової визначеності, достатньої чіткості та однозначності бракує цілому ряду формулювань законопроекту. Положенням абз. 3 ч. 4 ст. 35 Закону (в редакції

проекту) передбачається, що «регуляторний орган встановлює обов'язкові вимоги до договору про національний роумінг». Відтак обов'язкові вимоги до змісту договору (тобто істотні умови відповідного договору) визначатимуться на підзаконному рівні. Наведене суперечить ч. 1 ст. 638 Цивільного кодексу України, де визначено, що «договір є укладеним, якщо сторони досягли згоди з усіх істотних умов договору. Істотними умовами договору є умови про предмет договору, умови, що визначені законом як істотні або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди». Таким чином, істотні умови можуть визначатися виключно законом, а не підзаконним актом. Законопроект потребує техніко-юридичного та редакційного доопрацювання.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку висловила позицію про доцільність його прийняття із зауваженнями та пропозиціями. Терміни, що наводяться у законопроекті, а саме «гостьова мережа», «домашня мережа», «користувач роумінгу», «оператор гостьової мережі», «оператор домашньої мережі» пропонується виключити. Пропонується передбачити у розділі II «Прикінцеві положення» законопроекту перехідні положення в частині відтермінування реалізації запропонованих змін до статті 35 Закону на період дії воєнного стану в Україні та протягом 6 місяців з дня його припинення чи скасування. Доопрацювати пункт 15 частини першої статті 6 законопроекту. Пункт 9 частини восьмої статті 10 Закону залишити у чинній редакції. Доповнити законопроект нормами щодо здійснення державного нагляду (контролю) за технічно обмеженим ресурсом нумерації. Доопрацювати формулювання щодо показників якості електронних комунікаційних послуг та встановлення для них рівнів (значень).

Інтернет асоціація України також надала зауваження, зокрема в яких пропонує доопрацювати визначення, виключити положення відповідно до якого постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язані на підставі рішення РНБО України, яке набрало чинності в установленому законом порядку, здійснювати обмеження або припинення надання електронних комунікаційних послуг і використання електронних комунікаційних мереж, блокувати доступ до визначеного (ідентифікованого) інформаційного ресурсу (сервісу) в електронних комунікаційних мережах та інших санкцій у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра та відповідні повноваження регуляторного органу щодо застосування санкцій. Доопрацювати положення щодо процедури проведення крадсорсингу. Залишити в чинній редакції положення щодо параметрів якості надання універсальних електронних комунікаційних послуг, їх показників і рівнів, методів їх вимірювання постачальниками електронних комунікаційних послуг та методик вимірювань.

Комітет підтримує мету законопроекту щодо покращення якості зв'язку, забезпечення доступом до зв'язку та відкритого Інтернету громадян в усій країні з урахуванням норм Директив та Регламентів Європейського Парламенту і Ради (ЄС),

унормування питань використання електронних комунікаційних мереж в період воєнного стану.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України **прийняти за основу** проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення окремих положень законодавства у сфері електронних комунікацій», **реєстр. № 9463**, поданий 06.07.2023 народним депутатом України Крячко М.В. та іншими народними депутатами України.

2. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Закону України "Про Регламент Верховної Ради України" під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті зазначеного законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

3. Співдоповідачем від Комітету із даного питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено заступника Голови Комітету Штепу Сергія Сергійовича.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО