



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії
їх соціального захисту" щодо впорядкування процедури надання статусів
(їх категорій) ветеранам
(реєстр. № 9637 від 21.08.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 106 від 14 вересня 2023 року) проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо впорядкування процедури надання статусів (їх категорій) ветеранам», (реєстр. № 9637 від 21.08.2023), поданий народними депутатами України Стефанчуком Р.О., Черневим Є.В. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою законопроект розроблено з метою спрощення процедури набуття статусу учасника бойових дій на основі інформаційних обмінів між різними реєстрами; запровадження окремого статусу Захисника та Захисниці України для осіб, які захищають суверенітет та територіальну цілісність сьогодні, визначення категорій Захисників та Захисниць України в залежності від умов проходження служби, а також передбачення пакетів соціальної підтримки в залежності від відповідної категорії Захисника чи Захисниці.

Для спрощення процедури набуття статусу учасника бойових дій в законопроекті передбачається запровадження Єдиного реєстру військовослужбовців, який би містив інформацію про основні посадові характеристики військовослужбовця, а також забезпечення подальшого інформаційного обміну з Єдиним державним реєстром ветеранів та іншими реєстрами. Також законопроект пропонує передбачити можливість генерування електронного посвідчення військовослужбовця/учасника бойових дій/Захисника чи Захисниці України у мобільному застосунку "Дія".

Хочемо зазначити, що законопроект оперує терміном «інформаційно-телекомунікаційна система» та містить посилання на назву Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

Водночас, у Законі України «Про електронні комунікації», який набрав чинності 01.01.2022, наводиться визначення «інформаційно-комунікаційна

система» та зазначається нова назва вищезгаданого Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

1. Проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням наступного.

Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон № 1907), який набрав чинності 01 січня 2022 року встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Згідно з пунктом 12 частини першої статті 2 Закону № 1907 публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Частиною третьою статті 4 Закон № 1907 передбачено, що виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, частиною другою статті 26 Закон № 1907 передбачено, що базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;

- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

Водночас, ані чинна редакція статті 31 Закону, ані запропонована редакція статті 32 Закону не враховують вимог Закону № 1907 та потребують доопрацювання в частині доповнення положеннями щодо ведення Єдиного державного реєстру ветеранів війни та Єдиного державного реєстру військовослужбовців з урахуванням вимог частини другої статті 26 Закону № 1907.

2. Також слід зазначити, що відповідно до частини другої статті 32 проекту Закону, володільцем Єдиного державного реєстру військовослужбовців є Міністерство оборони України (далі – володілець Реєстру), розпорядниками Реєстру є Генеральний штаб Збройних Сил України, Міністерство внутрішніх справ, Служба безпеки України та Служба зовнішньої розвідки України (далі – розпорядник Реєстру).

Водночас, відповідно до Закону № 1907 суб'єктами у сфері публічних електронних реєстрів є:

- держателі реєстрів;
- адміністратори реєстрів;
- публічні реєстратори;
- створювачі;
- технічні адміністратори реєстрів;
- саморегульвні організації, які є держателями відповідних реєстрів.

Враховуючи зазначене, запропонована редакція статті 32 Закону потребує доопрацювання з метою правильного визначення суб'єктів у сфері Єдиного державного реєстру військовослужбовців.

3. Частиною сьомою запропонованої редакції статті 32 Закону передбачено, що військова частина вносить до Єдиного державного реєстру військовослужбовців, а у разі відсутності такої можливості – до відомчих реєстрів Міністерства оборони України, Міністерства

внутрішніх справ України та інших органів влади, що здійснюють заходи, необхідні для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, інформацію про всіх військовослужбовців, зокрема основні відомості про військовослужбовців.

При цьому, по тексту проекту Закону не розкривається термін «основні відомості про військовослужбовців», що може призвести до вільного трактування та наповнення Єдиного державного реєстру військовослужбовців невизначеним колом інформації про військовослужбовця.

4. Згідно зі статтею 7 Закону № 1907, електронна (технічна та інформаційна) взаємодія реєстрів здійснюється безперервно. Електронна технічна взаємодія передбачає технічну та технологічну здатність реєстрів до обміну даними в режимі «електронний запит - електронна відповідь», взаємного пошуку та перегляду наявних даних, формування спільних масивів даних, документів та форм, автоматичного протоколювання всіх кроків та операцій зазначеної взаємодії за допомогою системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних ІС, інформаційних систем операторів, підключених до системи електронної взаємодії електронних ресурсів. Електронна інформаційна взаємодія здійснюється за допомогою системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних ІС, інформаційних систем операторів, підключених до системи електронної взаємодії електронних ресурсів, у випадках та в обсязі, визначених цим Законом, законом або іншим актом законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри. Порядок електронної (технічної та інформаційної) взаємодії затверджується Кабінетом Міністрів України.

Також, відповідно до статті 43 Закону № 1907, Система електронної взаємодії використовується під час здійснення дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та державного регулювання для здійснення безперервної електронної взаємодії реєстрів у випадках та обсязі, визначених цим Законом, законом або іншим актом законодавства, згідно з якими створено реєстри. Надання та отримання реєстрової інформації в порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами здійснюються виключно за допомогою Системи електронної взаємодії в електронній формі у виді наборів реєстрових даних та/або інформації про їх наявність чи відсутність у відповідному реєстрі, посвідчених встановленими законом засобами електронної ідентифікації.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у проекті Закону слова «взаємодія», «інформаційна взаємодія», «обміни», «інформаційні обміни», «автоматичні

інформаційні обміни» у всіх відмінках замінити словами «електронна інформаційна взаємодія» у відповідному відмінку.

Адміністрація державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України у своєму висновку до проекту Закону зазначає, що з урахуванням Закону України «Про державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» та Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» виникає необхідність внести зміни до пункту 3 розділу I законопроекту, а саме:

в абзаці третьому слова «інформаційно-телекомунікаційна система» замінити словами «інформаційно-комунікаційна система»;

в абзаці четвертому після слів «Служба безпеки України» доповнити словами «Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України»;

в абзаці шостому слова «законів України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» замінити словами «законів України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

в абзаці сьомому слова «Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України» замінити словами «Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України».

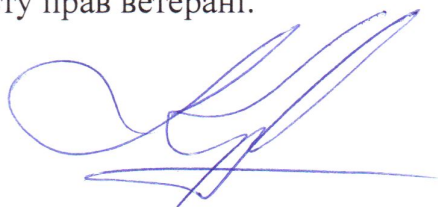
Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зауважили, що зміни, запропоновані проектом Закону, є необхідними, такими, що значно спростять процедуру отримання статусу учасника бойових дій та Захисника чи Захисниці України практично без залучення військовослужбовця, а на основі інформаційних обмінів між Єдиним державним реєстром військовослужбовців та Єдиним державним реєстром ветеранів війни.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **врахувати зауваження та пропозиції** під час підготовки до розгляду проекту Закону «Про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо впорядкування процедури надання статусів (їх категорій) ветеранам» (реєстр. № 9637 від 21.08.2023), поданий народними депутатами України Стефанчуком Р.О., Черневим Є.В. та іншими.

2. Направити цей Висновок до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО