



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за порушення порядку здійснення податкового контролю**

*(реєстр. № 9590 від 08.08.2023)*

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 19 жовтня 2023 року (протокол № 109) розглянув проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за порушення порядку здійснення податкового контролю, (реєстр. № 9590 від 08.08.2023), поданий народним депутатом України Гривком С. Д.

Метою та завданнями законопроекту є:

- запобігання зловживанню посадовими (службовими) особами податкових органів своїми правами, а також вчиненню ними інших порушень встановленого законодавством порядку здійснення податкового контролю;
- захист прав та інтересів платників податків, запобігання завданню шкоди їх правам та законним інтересам;
- стимулювання розвитку підприємництва та захист інвестицій шляхом надання додаткових юридичних гарантій діяльності суб'єктів господарювання в Україні;
- запровадження ефективного механізму притягнення до відповідальності недобросовісних посадових осіб податкових органів.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство фінансів України у своєму висновку до законопроекту зауважує, що функціонування Реєстру заяв про повернення суми бюджетного відшкодування податку на додану вартість (далі – Реєстр) полягає у забезпеченні на рівні Мінфіну контролю за вчасністю узгодження заявлених до бюджетного відшкодування сум податку на додану вартість та упередженні бездіяльності органів Державної податкової служби України шляхом здійснення у визначених Кодексом випадках «автоматичного узгодження» податку на додану вартість на всю заявлену суму до бюджетного відшкодування.



Основними принципами роботи Реєстру є:

- публічність, що реалізується публікацією реєстру на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України;
- незалежність від ручного втручання, автоматичність процесів з дотриманням вимог законів щодо електронних довірчих послуг та електронного документообігу;
- дотримання хронології щодо внесення даних до Реєстру та проведення Казначейством бюджетного відшкодування податку на додану вартість на підставі даних Реєстру.

Платники податку, які мають право на бюджетне відшкодування, отримують таке бюджетне відшкодування у разі узгодження контролюючим органом заявленої суми бюджетного відшкодування за результатами камеральної перевірки, а у випадках, визначених Кодексом, за результатами документальної перевірки. Таке відшкодування здійснюється у хронологічному порядку відповідно до черговості внесення заяв до Реєстру.

Не внесена контролюючим органом у встановлені строки в Реєстр інформація стосовно перевірок сум податку на додану вартість, вказаних у заяві платника, слугує підставою для автоматичного визнання такої суми податку на додану вартість узгодженою і відображення її у Реєстрі для бюджетного відшкодування.

Також законопроектом передбачено шляхом доповнення Кодексу України про адміністративні правопорушення статтею 16628 запровадити адміністративну відповідальність до голови комісії регіонального або центрального рівня з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних за зупинення реєстрації податкової накладної або розрахунку коригування платника податку в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі – ЄРПН) з порушенням встановленого Кабінетом Міністрів України порядку, а також протиправну відмову в реєстрації податкової накладної або розрахунку коригування в ЄРПН.

Запропонована редакція норми не визначає механізму встановлення (доказовість) факту здійснення порушення, за яким пропонується застосовувати адміністративну відповідальність до голів комісії регіонального або центрального рівня з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних.

Порядок зупинення реєстрації податкових накладних/розрахунків коригування платника в Єдиному реєстрі податкових накладних затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.2019 № 1165 «Про затвердження порядків з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (далі – Порядок зупинення).

Порядком зупинення передбачено повноваження комісії центрального рівня та комісії регіонального рівня.

Відповідно до пункту 25 Порядку зупинення комісія центрального рівня приймає рішення про неврахування таблиці даних платника податку, розглядає скарги на рішення комісії регіонального рівня про відмову в реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Реєстрі.



Комісії регіонального рівня приймають рішення про реєстрацію податкової накладної/розрахунку коригування в Реєстрі або відмову в такій реєстрації, врахування або неврахування таблиці даних платника податку, відповідність/невідповідність платника податку критеріям ризиковості платника податку.

Порядком зупинення передбачено, що рішення комісії контролюючого органу приймається шляхом відкритого голосування. Рішення комісії контролюючого органу приймається більшістю голосів присутніх на засіданні членів такої комісії (пункт 40 Порядку зупинення).

Тобто Порядок зупинення визначає колегіальний механізм прийняття рішень комісії центрального рівня та комісії регіонального рівня, що виключає індивідуальну відповідальність голів комісій контролюючого органу за прийнятті рішення. Тому застосування адміністративної відповідальності саме до голови комісії регіонального або центрального рівня не узгоджується з положеннями Порядку зупинення.

Крім того, за запропоновані законопроектom правопорушення передбачена відповідальність статтями 364, 365, 367 Кримінального кодексу України.

Отже, законодавцем вже визначена кримінальна, адміністративна, цивільно-правова та дисциплінарна відповідальність для посадових (службових) осіб контролюючих органів.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності врахувати висловлені зауваження під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за порушення порядку здійснення податкового контролю (реєстр. № 9590 від 08.08.2023), поданого народним депутатом України Гривком С. Д.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроектu до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету



**М. КРЯЧКО**