



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження адміністративної відповідальності за порушення встановленого порядку користування системою керування чергою для отримання послуг, які надаються територіальними сервісними центрами МВС, Експертною службою МВС та Державною міграційною службою України

(реєстр. № 9386 від 14.06.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 21 листопада 2023 року (протокол № 111) проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження адміністративної відповідальності за порушення встановленого порядку користування системою керування чергою для отримання послуг, які надаються територіальними сервісними центрами МВС, Експертною службою МВС та Державною міграційною службою України» (реєстр. № 9386 від 14.06.2023), поданий народними депутатами України Медяником В.А. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки, проект Закону України розроблено з метою запровадження адміністративної відповідальності за порушення встановленого порядку користування системою керування чергою для отримання послуг, які надаються територіальними сервісними центрами МВС, Експертною службою МВС та Державною міграційною службою України.

Законопроектом пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення новою нормою, що передбачатиме адміністративну відповідальність за реєстрацію в системі керування чергою (Електронною чергою) для отримання послуг, які надаються територіальними сервісними центрами МВС, Експертною службою МВС та Державною міграційною службою України, за допомогою онлайн-сервісу або терміналу в інтересах іншої особи (стаття 212⁶⁻¹).

Державна міграційна служба України у своєму висновку звертає увагу на те, що системи керування чергами та інші види електронних сервісів, за допомогою яких можна здійснити попередній запис на відвідування/прийом чи для запису в чергу для отримання адміністративних послуг (далі – електронні

черги) на сьогоднішній день використовується під час надання публічних, адміністративних та сервісних послуг більшістю органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх посадовими особами, державними реєстраторами, суб'єктами державної реєстрації та іншими уповноваженими суб'єктами/особами.

В Державній міграційній службі України для реєстрації в електронній черзі використовується номер телефону суб'єкта звернення та зазначення ним власного прізвища та імені, що не є засобом однозначно ідентифікуючим особу.

В той же час використання надійних способів ідентифікації, якими є кваліфікований електронний підпис, BankID, ДіяПідпис тощо може призвести до унеможливлення реєстрації в електронній черзі (наприклад у разі необхідності оформлення вперше документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, їх втрати, у тому числі внаслідок війни; обслуговування людей похилого віку, осіб з інвалідністю чи малолітніх дітей тощо).

Крім того, такий спосіб ідентифікації може порушувати права осіб, які не зможуть вільно скористатися записом в електронну чергу через відсутність або неможливість доступу до зазначених інструментів.

Також Державна Міграційна служба зауважує, що запровадження нових методів ідентифікації суб'єктів звернення під час реєстрації в електронній черзі потребуватиме значного доопрацювання програмного забезпечення системи керування чергою, програмно-технічних комплексів, які використовуються територіальними органами та територіальними підрозділами Державної міграційної служби України, що в свою чергу, спричинить додаткові витрати фінансових ресурсів, та пропонує не поширювати на них сферу дії законопроекту.

Міністерство внутрішніх справ України в своєму висновку зазначає, що в разі прийняття законопроекту в запропонованій його авторами редакції повноваження щодо розгляду справ за статтею 212⁶⁻¹ КУпАП здійснюватимуть органи Національної поліції та органи судової влади.

З огляду на вказане МВС вбачає за доцільне передбачити в законопроекті внесення змін до статті 221 КУпАП щодо виключення статті 212⁶⁻¹ КУпАП з переліку справ, розгляд яких віднесено до компетенції судових органів.

Міністерство цифрової трансформації України зазначило про відсутність пропозицій та зауважень до законопроекту.

Народні депутати України – члени Комітету, розглянувши положення законопроекту та надані Висновки відповідних органів, звернули увагу на те, що прийняття законопроекту сприятиме забезпеченню вільного доступу громадян до отримання послуг, що надаються уповноваженими органами та установами системи МВС, але декі положення законопроекту потребують доопрацювання.

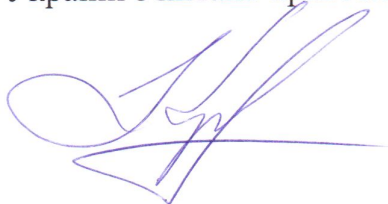
Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності **врахувати висловлені пропозиції** під час підготовки

до розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження адміністративної відповідальності за порушення встановленого порядку користування системою керування чергою для отримання послуг, які надаються територіальними сервісними центрами МВС, Експертною службою МВС та Державною міграційною службою України» (реєстр. № 9386 від 14.06.2023), поданий народними депутатами України Медяником В.А. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО