



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю

(реєстр. № 10128 від 06.10.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 21 листопада 2023 року (протокол № 111) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю (реєстр. № 10128 від 06.10.2023), поданий народним депутатом України Здебським Ю. В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту є удосконалення законодавства щодо здійснення прикордонного контролю іноземців та осіб без громадянства під час в'їзду в Україну, спрощення прикордонно-митних процедур, реалізації рекомендацій наданих ЄС у проекті «Підтримка ЄС у зміцненні інтегрованого управління кордонами в Україні» (EU4IBM), імплементації актів права ЄС (acquis ЄС), реалізації Указу Президента № 505/2019 «Про заходи щодо протидії контрабанді та корупції під час митного оформлення товарів» та приведення процедур прикордонного контролю в Україні у відповідність до стандартів Європейського Союзу.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України своїм висновком до законопроекту зазначає наступне:

1. Абзацом п'ятим підпункту 2 пункту 3 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до частини першої статті 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України», виклавши пункт 10 у редакції, згідно з якою органам, підрозділам, військовослужбовцям, а також працівникам Державної прикордонної служби України, які відповідно до їх службових обов'язків можуть залучатися до оперативно-службової діяльності, для виконання покладених на Державну прикордонну службу України завдань надається право створювати автоматизовані, інформаційні, інформаційно-

комунікаційні системи, електронні інформаційні ресурси (реєстри, бази, банки даних тощо), необхідні для забезпечення оперативно-службової, адміністративно-юрисдикційної, інформаційно-аналітичної та оперативно-розшукової, діяльності, використання в інтересах розвідки, контррозвідувального забезпечення охорони державного кордону України, участі у боротьбі з організованою злочинністю, протидії незаконній (нелегальній) міграції, інших випадках, передбачених законами України.

У зв'язку з цим слід зазначити, що згідно з пунктами 2 та 12 частини першої статті 2 Закону України «Про публічні електронні реєстри» держатель публічного електронного реєстру – орган державної влади, орган місцевого самоврядування, юридична особа публічного права, визначена законом, або саморегулювальна організація, що забезпечує створення, функціонування та ведення публічного електронного реєстру; публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, реєстр тощо) (далі - реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Також відповідно до частини першої статті 14 зазначеного Закону держателі реєстрів залежно від юридичного статусу відповідного органу, у випадках та в межах повноважень, встановлених законом забезпечують створення, функціонування та ведення відповідних реєстрів.

Таким чином, повноваження щодо створення публічних електронних реєстрів належить органу державної влади, а не його посадовим особам.

Враховуючи наведене, абзац п'ятий підпункту 2 пункту 3 розділу I проекту Закону потребує доопрацювання.

2. Підпунктом 15 пункту 4 розділу I проекту Закону, яким пропонується внести зміни до статті 18 Закону України «Про прикордонний контроль», згідно з частиною третьою якої капітан судна або його представник (морський агент) надає уповноваженій службовій особі Державної прикордонної служби України загальну декларацію, судову роль і список пасажирів, які перебувають на судні, для проставлення відміток про перетинання державного кордону. Вказані документи з відмітками про перетинання державного кордону повертаються капітану судна, а судно набуває статусу судна із відкритим кордоном.

У разі функціонування в порту інформаційних систем електронної взаємодії документи, необхідні для оформлення судна, можуть надаватись цими системами. Органам та підрозділам охорони державного кордону безоплатно надається в обсязі, необхідному для забезпечення охорони державного кордону та національної безпеки України, доступ до інформаційних систем електронної взаємодії в портах.

Крім того, у контексті запропонованих положень, слід зазначити, що електронна взаємодія здійснюється між публічними електронними реєстрами та інформаційно комунікаційними-системами, а не між посадовими особами та реєстрами.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що підтримують ідею підвищення безпекової складової на кордонах України щодо забезпечення підвищення надійності прикордонного контролю іноземців та осіб без громадянства під час в'їзду в Україну та ефективності діяльності суб'єктів інтегрованого управління

кордонами з протидії нелегальній (незаконній) міграції, спрощення прикордонно-митних формальностей та приведення законодавства України до Європейських стандартів, але зважаючи на вищезазначені зауваження Міністерства цифрової трансформації України законопроект потребує доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю (реєстр. № 10128 від 06.10.2023), поданого народним депутатом України Здебським Ю. В. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО