



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю

(реєстр. № 10129 від 06.10.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 21 листопада 2023 року (протокол № 111) розглянув проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю (реєстр. № 10129 від 06.10.2023), поданий народним депутатом України Здебським Ю. В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту є удосконалення законодавства щодо спрощення прикордонно-митних процедур, реалізація рекомендацій, наданих ЄС у проекті «Підтримка ЄС у зміцненні інтегрованого управління кордонами в Україні» (EU4IBM), імплементація актів права ЄС (acquis ЄС), реалізація Указу Президента № 505/2019 «Про заходи щодо протидії контрабанді та корупції під час митного оформлення товарів» та приведення процедур прикордонного контролю в Україні відповідно до стандартів Європейського Союзу.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України своїм висновком до законопроекту зазначає наступне:

Підпунктом 1 пункту 2 розділу II проекту Закону пропонується внести зміни до частини першої статті 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України», доповнивши пунктом 19¹, згідно з яким органам, підрозділам, військовослужбовцям, а також працівникам Державної прикордонної служби України, які відповідно до їх службових обов'язків можуть залучатися до оперативно-службової діяльності, для виконання покладених на Державну прикордонну службу України завдань надається право здійснювати автоматизований обмін інформацією з інформаційно-комунікаційними

системами митних органів, отримувати інформацію з єдиного державного інформаційного веб-порталу «Єдине вікно для міжнародної торгівлі» та автоматизованої системи управління ризиками.

У зв'язку з цим слід зазначити, що абзацом першим частини другої статті 43 Закону України «Про публічні електронні реєстри» визначається, що надання та отримання реєстрової інформації в порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами здійснюються виключно за допомогою Системи електронної взаємодії в електронній формі у виді наборів реєстрових даних та/або інформації про їх наявність чи відсутність у відповідному реєстрі, посвідчених встановленими законом засобами електронної ідентифікації.

Постановою Кабінету Міністрів України 8 вересня 2016 р. № 606 «Деякі питання електронної взаємодії електронних інформаційних ресурсів», затверджено Положення про систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта», Порядок підключення до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» та Порядок електронної (технічної та інформаційної) взаємодії.

Варто зауважити, що згідно з пунктом 3 Порядку підключення до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта», затвердженого зазначеною постановою, підключенню до системи підлягають державні електронні інформаційні ресурси, отримання даних з яких необхідне суб'єктам владних повноважень під час надання публічних (електронних публічних) послуг та здійснення інших повноважень відповідно до покладених на них завдань.

Згідно з пунктом 2 Положення про систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта», затвердженого зазначеною постановою:

електронна інформаційна взаємодія – обмін визначеним набором даних між двома електронними інформаційними ресурсами суб'єктів електронної взаємодії за

допомогою програмних інтерфейсів електронних інформаційних ресурсів; суб'єкт електронної взаємодії – власник (держатель) електронного інформаційного ресурсу, який уклав договір про приєднання до системи «Трембіта» та забезпечує електронну інформаційну взаємодію з іншими суб'єктами електронної взаємодії через систему «Трембіта» та може розмішувати сервіси та підсистеми на шлюзах безпечного обміну учасників системи «Трембіта». Суб'єкти електронної взаємодії можуть бути постачальниками та/або отримувачами реєстрової інформації.

Пунктом 5 Порядку електронної (технічної та інформаційної) взаємодії, затвердженого зазначеною постановою, передбачено, що обсяг та структура даних, якими обмінюються суб'єкти електронної взаємодії через програмні інтерфейси електронних інформаційних ресурсів (сервіси), визначаються відповідно до потреб суб'єкта електронної взаємодії, що запитує такі дані, та фіксуються у договорі про інформаційну взаємодію. Суб'єкт електронної взаємодії не може запитувати обсяг та структуру даних більше ніж йому необхідно для надання публічних (електронних публічних) послуг або здійснення покладених на нього повноважень.

Натомість проект закону не визначає обсяг та структуру даних, право на запит яких надається Державній прикордонній службі України.

Враховуючи зазначене, підпункт 1 пункту 2 розділу II проекту Закону потребує редакційного доопрацювання.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що підтримують ідею підвищення надійності прикордонного та митного контролю, підвищення ефективності діяльності суб'єктів інтегрованого управління кордонами, спрощення прикордонно-митних формальностей, унормування звільнення від митного контролю військових кораблів, які здійснюють охорону суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні, та приведення законодавства України до Європейських стандартів, але зважаючи на вищезазначені зауваження Міністерства цифрової трансформації України законопроект потребує доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо удосконалення законодавства з питань прикордонного контролю (реєстр. № 10129 від 06.10.2023), поданого народним депутатом України Здебським Ю. В. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО