



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту
прав військовослужбовців та цивільних громадян України в умовах
воєнного стану (реєстр. № 9621 від 17.08.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 111 від 21 листопада 2023 року) проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту прав військовослужбовців та цивільних громадян України в умовах воєнного стану (реєстр. № 9621 від 17.08.2023), поданий народним депутатом України Мазурашу Г.Г.

Проект Закону розроблено з метою внесення до законодавства змін, які забезпечать підвищення захищеності військовослужбовців та цивільних громадян в умовах воєнного стану, що гарантовано дасть комплексний позитивний ефект (п.2 Пояснювальної записки).

Розглянувши законопроект в межах предметів відання члени Комітету зазначають наступне.

Проектом Закону, зокрема, пропонується доповнити Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (далі – Закон № 3551) статтю 11¹.

У запропонованій редакції статті 11¹ викладається порядок надання відповідного статусу громадянам, які можуть претендувати на передбачені у цьому Законі пільги.

Зокрема, описується процес подання громадянами заяви для отримання відповідних пільг, строки внесення уповноваженими органами відомостей до Реєстру.

Крім того, у проекті Закону зазначено, що всі процедури (за винятком подачі заяви) виконуються працівниками відповідних органів у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України, що потребує уточнення видів процедур або виключення такої норми.

Слід зазначити, що основні правові та організаційні норми щодо Єдиного державного реєстру ветеранів війни визначено у статті 3¹ Закону № 3551.

Відповідно до частини восьмої цієї статті Порядок створення, ведення, доступу до відомостей Реєстру та їх використання, порядок одержання

інформації з інших реєстрів та інформаційних баз даних щодо фізичних осіб для внесення відомостей до Реєстру визначаються Кабінетом Міністрів України.

У Положенні про Єдиний державний реєстр ветеранів війни, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 р. № 700 закріплено основні засади реалізації особами пільг та інших соціальних гарантій, передбачених законодавчими актами.

Частиною п'ятою статті 11¹ проекту Закону передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни, створює, вносить дані і підтримує електронні реєстри осіб, які мають статус, що передбачає соціальний захист та пільги згідно із цим Законом. Запропонована редакція несе ризик двозначності трактування таких норм та потребує конкретизації, оскільки не всі особи, які мають зазначений статус підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру ветеранів війни.

Таким чином, визначення у статті 11¹ проекту Закону порядку надання відповідного статусу громадянам, які можуть претендувати на передбачені у цьому Законі пільги на думку членів Комітету є недоцільним.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку за результатами опрацювання законопроекту зазначає наступне.

Частиною першою статті 11¹ проекту Закону передбачається, що громадяни, які відповідно до норм чинного законодавства мають право на статус, що передбачає соціальний захист та пільги згідно із цим Законом, або інші офіційно уповноважені особи, звертаються із заявою (письмовою, або із застосуванням електронного підпису), в якій вказують підстави для надання відповідного статусу, до Центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни, який не пізніше, ніж через 30 робочих днів після дня отримання відповідної заяви інформує заявника про прийняте рішення щодо надання статусу, або про відмову (з вичерпною інформацією про причини відмови).

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг» встановлює основні організаційно-правові засади електронного документообігу та використання електронних документів.

Відповідно до частин третьої – п'ятої статті 6 зазначеного Закону для ідентифікації автора електронного документа може використовуватися електронний підпис. Накладанням електронного підпису завершується створення електронного документа. Відносини, пов'язані з використанням удосконалених та кваліфікованих електронних підписів, регулюються Законом України «Про електронні довірчі послуги».

Електронний документ вважається одержаним адресатом з часу надходження авторові повідомлення в електронній формі від адресата про одержання цього електронного документа автора, якщо інше не передбачено законодавством або попередньою домовленістю між суб'єктами електронного документообігу. Якщо попередньою домовленістю між суб'єктами електронного документообігу не визначено порядок підтвердження факту одержання електронного документа, таке підтвердження може бути здійснено в будь-якому

порядку автоматизованим чи іншим способом в електронній формі або у формі документа на папері. Зазначене підтвердження повинно містити дані про факт і час одержання електронного документа та про відправника цього підтвердження (стаття 11 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг»).

Згідно з частиною другою статті 17 Закону України «Про електронні довірчі послуги» електронна взаємодія фізичних та юридичних осіб, яка потребує відправлення, отримання, використання та постійного зберігання за участю третіх осіб електронних даних, аналоги яких на паперових носіях повинні містити власноручний підпис відповідно до законодавства, а також автентифікація в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка таких електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної форми власності, повинні здійснюватися з використанням кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Відповідно до частини третьої статті 15 зазначеного Закону використання кваліфікованих електронних підписів та печаток забезпечує високий рівень довіри до схем електронної ідентифікації. Використання удосконалених електронних підписів та печаток забезпечує середній рівень довіри до схем електронної ідентифікації.

З огляду на зазначене необхідно частину першу запропонованої редакції статті 11¹ проекту Закону викласти в такій редакції:

«Громадяни, які відповідно до норм чинного законодавства мають право на статус, що передбачає соціальний захист та пільги згідно із цим Законом, або інші офіційно уповноважені особи, звертаються із заявою (в електронній формі з використанням електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису або у формі документа на папері), в якій вказують підстави для надання відповідного статусу, до Центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни, який не пізніше, ніж через 30 робочих днів після дня отримання відповідної заяви інформує заявника про прийняте рішення щодо надання статусу, або про відмову (з вичерпною інформацією про причини відмови).».

Ця ж пропозиція стосується частини сьомої зазначеної статті проекту Закону.

Мінцифри не підтримує законопроект та зазначає про необхідність його ґрунтовного доопрацювання.

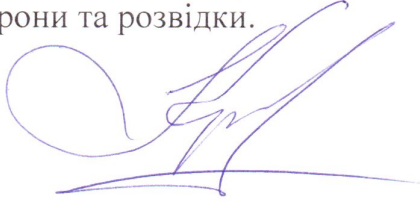
За результатами опрацювання проекту акта Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України повідомила про відсутність зауважень і пропозицій.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки врахувати зауваження під час підготовки до розгляду та опрацюванні проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту прав військовослужбовців та цивільних громадян України в умовах воєнного стану (реєстр. № 9621 від 17.08.2023), поданого народним депутатом України Мазурашу Г.Г.

2. Направити Висновок до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО