

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" щодо розвитку сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності

(реєстр. 10155 від 16.10.2023)

до проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" щодо розвитку сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності

(реєстр. 10155-1 від 01.11.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 06 березня 2024 року (Протокол № 117) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" щодо розвитку сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності (реєстр. № 10155 від 16.10.2023), поданий Кабінетом Міністрів України та альтернативний до нього проект Закону (реєстр. № 10155-1 від 01.11.2023), поданий народним депутатом України Буніним С.В. та іншими народними депутатами України.

Як зазначено в пояснювальній записці до законопроекту реєстр. № 10155 є він спрямований вдосконалення регулювання сфери топографо-геодезичної і картографічної діяльності, спрямоване на створення, розвиток та функціонування сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності для забезпечення інтеграції національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктуру геопросторових даних.

Метою законопроекту реєстр. № 10155-1 є вдосконалення регулювання сфери топографо-геодезичної і картографічної діяльності, спрямоване на створення, розвиток та функціонування сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності для забезпечення державного управління, економіки та національної безпеки актуальними та надійними планово-картографічними матеріалами.

Міністерство цифрової трансформації (далі – Мінцифри) повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту реєстр. № 10155 від 16.10.2023.

Мінцифри в своєму висновку щодо законопроекту реєстр. № 10155-1 від 01.11.2023 зазначило наступне.

Пунктом 5 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до статті 8 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» та передбачити, що до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належать, зокрема, виконання функцій держателя Державного картографо-геодезичного фонду України та призначення його адміністратора зі складу державних унітарних підприємств, державних організацій (установ, закладів); формування і ведення Державного картографо-геодезичного фонду України, його адміністрування.

Також пунктом 12 розділу I пропонується внести зміни до статті 19 цього ж Закону, та зокрема, визначити, що Державний картографо-геодезичний фонд України є публічним електронним реєстром у значенні, наведеному в Законі України «Про публічні електронні реєстри».

Формування та ведення Державного картографо-геодезичного фонду України, приймання матеріалів і даних та їх автоматизована перевірка (валідація) здійснюються адміністратором – визначеним державним унітарним підприємством, державною організацією (установою, закладом). Адміністратор здійснює заходи із створення та супроводження програмного забезпечення Державного картографо-геодезичного фонду України, відповідає за технічне і технологічне забезпечення, збереження та захист матеріалів, даних та структурованих баз топографічних даних, що містяться у Державному картографо-геодезичному фонді України, розроблення та забезпечення функціонування програмного забезпечення для інформаційної взаємодії з іншими державними електронними інформаційними ресурсами.

Водночас слід зазначити, що Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон № 1907), який набрав чинності 01 січня 2022 року встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 2 Закону № 1907 держатель публічного електронного реєстру – орган державної влади, орган місцевого самоврядування, юридична особа публічного права, визначена законом, або саморегульована організація, що забезпечує створення, функціонування та ведення публічного електронного реєстру.

Частиною першою статті 13 Закону № 1907 передбачено, що держателі реєстрів залежно від юридичного статусу відповідного органу, у випадках та в межах повноважень, встановлених законом забезпечують створення, функціонування та ведення відповідних реєстрів.

При цьому, статтею 14 Закону № 1907 визначені повноваження адміністраторів реєстрів.

Так, адміністратори реєстрів здійснюють заходи із створення, впровадження, ведення та адміністрування реєстрів.

Враховуючи зазначене, повноваження щодо формування та ведення відповідного реєстру закріплені саме за держателем й відповідно до Закону № 1907 й відповідно до запропонованої проектом Закону редакції статті 8 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність».

У зв'язку з чим, редакція частини шостої статті 19 Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» потребує доопрацювання та перегляду.

Крім того, частиною третьою статті 4 Закону № 1907 передбачено, що виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону.

Так, частиною другою статті 26 Закону № 1907 передбачено, що базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів

інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;

21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;

22) дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, Мінцифри пропонує проект Закону привести у відповідність до Закону № 1907 та зокрема, доповнити його відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону № 1907 щодо Державного картографо-геодезичного фонду України.

Народні депутати України – члени Комітету, розглянувши положення законопроектів відзначили, що реалізація їх норм матиме позитивний вплив на вдосконалення регулювання сфери топографо-геодезичної і картографічної діяльності, для забезпечення інтеграції національної інфраструктури геопросторових даних у глобальну та європейську інфраструктури геопросторових даних та зауважили про необхідність їх доопрацювання в частині приведення норм законопроектів у відповідність до норм чинного законодавства.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики **врахувати висловлені зауваження та пропозиції** під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про топографо геодезичну і картографічну діяльність" щодо розвитку сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності (реєстр. № 10155 від 16.10.2023), поданого Кабінетом Міністрів України, проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" щодо розвитку сучасних геоінформаційних ресурсів у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності (реєстр. № 10155-1 від 01.11.2023), поданий народним депутатом України Буніним С.В. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначених законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.



Голова Комітету



М. КРЯЧКО

