**Комітет Верховної Ради України**

 **з питань інформатизації та зв’язку**

**про виконання Постанови Верховної Ради України**

**«Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реформи галузі інформаційно-комунікаційних технологій та розвиток інформаційного простору України»**

Комітет з питань інформатизації та зв’язку питання щодо виконання Постанови Верховної Ради України «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реформи галузі інформаційно-комунікаційних технологій та розвиток інформаційного простору України» від 31.03.2016 № 1073-VIII розглядав на своїх засіданнях 7 вересня 2016 року та 8 лютого 2017, на виконання п.3 Постанови, який передбачає доручення Кабінету Міністрів України до 1 липня та до 1 грудня 2016 року поінформувати Верховну Раду України про стан реалізації Рекомендацій парламентських слухань.

За станом на 1 липня та 1 грудня 2016 року Кабінет Міністрів України не виконав прямої норми Постанови Верховної Ради України та не поінформував Верховну Раду України про стан реалізації Рекомендацій парламентських слухань, схвалених цією Постановою, при чому за станом на 31 березня 2017 року зазначена інформація була відсутня у Верховній Раді України.

Прем’єр-міністр України на виконання Постанови Верховної Ради України від 31.03.2016 № 1073-VIII, яка була отримана Секретаріатом Кабінету Міністрів України 15.04.2016, дав доручення від 18.05.2016 №13392/1/1-16 Державному агентства з питань електронного урядування України (скликання) та іншим ЦОВВ:

* опрацювати та вжити заходів для реалізації Рекомендацій слухань;
* внести проекти відповідних нормативно-правових актів;
* узагальнену інформацію про стан реалізації Рекомендацій Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України подати до 1 липня та 1 грудня.

Слід відмітити, що Секретаріат Кабінету Міністрів України порушив строки реагування на відповідні акти Верховної Ради України, оскільки на Постанову ВРУ прийняту 31.03.2016 та отриману 15.04.2016, відповідне доручення до її виконання було підписано лише 18.05.2016. Крім того, сам текст доручення, передбачав інформування Верховної Ради України Державному агентства з питань електронного урядування та Кабінету Міністрів України, що є по суті порушення п.3 Постанови від 31.03.2016 № 1073-VIII, яка вимагає інформування Верховної Ради України виключно Кабінетом Міністрів України.

Перекладання відповідальності за інформування про стан реалізації Рекомендацій на Державне агентство з питань електронного урядування України заклало системну передумову зриву належного їх виконання.

Зважаючи на відсутність факту подання інформації Верховній Раді України від Кабінету Міністрів України про стан виконання рекомендацій до 1 липня та до 1 грудня 2016 року, Комітет з питань інформатизації та зв’язку, керуючись статтею 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», змушений був неодноразово звертався до Кабінету Міністрів України про необхідність виконання п.3 Постанови Верховної Ради України від 31.03.2016 № 1073-VIII та подання інформації для розгляду її на засіданнях Комітету *(Список додається)*.

Першу спробу розгляду (за станом на 1 липня 2016 року) виконання зазначених Рекомендацій Комітет здійснив на засіданні лише 7 вересня 2017 року, оскільки інформація від різних ЦОВВ надійшла до Комітету з 17 по 28 серпня 2016 року, крім того аналіз інформації був ускладнений тим, що інформація була у неузагальненому вигляді та дублювалась у листах різних органів. Відповідно у Рішенні Комітету від 7 вересня 2016 року інформація про стан виконання була взята лише до відома.

Зважаючи на те, що за станом на 1 грудня 2016 року Верховна Рада України не отримала інформацію Кабінету Міністрів України про виконання Рекомендацій, Комітет з питань інформатизації та зв’язку направив низку звернень (від 01.12.2016 № 04-21/12-867, від 19.12.2016 № 04-21/12-897, від 28.01.2017 № 11392/4/1-16) до Кабінету Міністрів України, Першого віце-прем’єр-міністра України та Міністру Кабінету Міністрів України.

Станом на 31 січня 2017 року за дорученням Першого віце-прем’єр-міністра України С.І.Кубіва за № 44916/4/1-16 від 26.12.2016 р. Державним агентством з питань електронного урядування України узагальнену інформацію від 57 державних органів та надано для розгляду Комітету.

Комітет з питань інформатизації та зв’язку розглянув на своєму засіданні 8 лютого 2017 року інформацію отриману від Державного агентства з питань електронного урядування України підготовлену на виконання доручення дорученням Першого віце-прем’єр-міністра України.

Зазначена інформація не дозволила Комітету дати однозначну оцінку стану виконання Рекомендацій. У зв’язку із чим було прийнято рішення (Протокол № 57 від 08.02.17) подати пропозиції членів Комітету, щодо переліку завдань, що потребували першочергового вирішення та узагальнити їх Секретаріату Комітету разом із Державним агентством з питань електронного урядування України та Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації.

За станом на 31 березня 2017 року до Секретаріату Комітету були подані пропозиції щодо переліку першочергових завдань для галузі ІКТ від двох членів Комітету, а також надані матеріали щодо узагальнення виконання окремих питань Рекомендацій від Державного агентства з питань електронного урядування України. Державна служба спеціального зв’язку та захисту інформації на виконання Рішення Комітету від 08.02.17 матеріалів не подавала.

На основі отриманих пропозицій від народних депутатів-членів Комітету було узагальнено перелік пріоритетних напрямків реформування галузі ІКТ визначених у Рекомендаціях слухань та підготовлений стислий опис їх виконання *(додається).*

Комітет з питань інформатизації та зв’язку **в и р і ш и в**:

1. Визнати виконання Кабінетом Міністрів України Постанови Верховної Ради України «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реформи галузі інформаційно-комунікаційних технологій та розвиток інформаційного простору України» від 31.03.2016 № 1073-VIII таким, що здійснюється на недостатньому рівні.

1. Визнати роботу посадових осіб Секретаріату Кабінету Міністрів України незадовільною та поінформувати Прем’єр-міністра України про неналежне виконання його доручення від 18.05.2016 № 13392/1/1-16.
2. Повідомити Голову Верховної Ради України про факт порушення пункту 3 Постанови Верховної Ради України «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реформи галузі інформаційно-комунікаційних технологій та розвиток інформаційного простору України» від 31.03.2016 № 1073-VIII, оскільки за станом на 1 липня та 1 грудня 2016 року Кабінет Міністрів України Верховну Раду України не поінформував.

**4**. Контроль за виконання цього рішення покласти на секретаря Комітету – Матузко О.О.

**Голова Комітету О.Данченко**

Перелік

пріоритетних напрямків реформування галузі ІКТ та стан їх досягнення

*(на основі Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реформи галузі інформаційно-комунікаційних технологій та розвиток інформаційного простору України» та пропозицій узагальнених пропозицій членів Комітету)*

1. Створення цілісної системи нормативно-правого регулювання розвитку інформаційного суспільства та інформаційно-комунікаційних технологій.

Рекомендації передбачали забезпечити Верховній Раді України першочерговий розгляд та ухвалення законодавчих ініціатив, а Кабінету Міністрів України доручалась їх розробка, зокрема щодо:

* заборони припинення функціонування або вилучення комп’ютерної техніки під час проведення слідчих дій стосовно суб’єктів господарювання ІКТ-галузі та унеможливлення припинення функціонування інформаційно-телекомунікаційних систем;
* змін до Закону України "Про Національну програму інформатизації";
* Проекту Закону України про єдину систему електронної взаємодії;
* адміністрування і користування адресами та іменами в українському сегменті мережі Інтернет;
* державної цільової програми із забезпечення доступу до мережі Інтернет у закладах та установах публічного сектору;

Жодне із вищезазначених питань не було підготовлено Кабінетом Міністрів України у формі проектів Закону. Натомість Верховна Рада України двічі виділяла дні для розгляду галузевих законопроектів на своїх засіданнях та забезпечила прийняття двох з них в цілому.

Рекомендації передбачали розробку Кабінетом Міністрів України інших нормативних актів щодо:

* проекту типових вимог до інформаційно-телекомунікаційної інфраструктури медичного закладу та вимог до застосування хмарних технологій при наданні послуг у сфері охорони здоров’я
* Концепції розвитку електронного урядування в Україні на період до 2020 року;
* плану дій щодо забезпечення подання звітності у формі електронних документів
* вимог звітності в галузі ІКТ відповідно стандартів Міжнародного союзу електрозв’язку;
* комплексу заходів з реалізації Цифрового порядку денного для України на основі Digital agenda for Europe (Europe 2020 Initiative);

Жодне із вищезазначених питань не було підготовлено Кабінетом Міністрів України у формі проекту Постанови.

1. Інституційний розвиток державного управління галуззю інформаційно-комунікаційних технологій.

Рекомендації передбачали вжиття заходів щодо чіткого розмежування повноваження між органами виконавчої влади та централізацію функцій з розробки та реалізації державної політики у сфері зв’язку, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації, телекомунікацій, програмування, інформаційної безпеки та кібербезпеки, електронного урядування, електронного документообігу, електронного підпису шляхом утворення центральну орган виконавчої влади.

На виконання зазначених рекомендацій Кабінетом Міністрів України не було вжито відповідних заходів щодо оптимізації структури і передачу повноважень між центральними органами виконавчої влади. Не запропоновано плану відповідних заходів та напрямків реформування державного управління у сфері ІКТ.

1. Формування та імплементація політики у сфері інформаційної безпеки

Кабінету Міністрів України рекомендувалось розробити законодавчі ініціативи спрямовані на врегулювання діяльності у сфері кібербезпеки, захисту персональних даних, механізми державно-приватного партнерства для управління кіберзахистом критичної інформаційної інфраструктури, розбудови  системи конфіденційного зв’язку та телекомунікаційної мережі спеціального призначення.

Слід відмітити прогрес в напрямку формування та реалізації державної політики у сфері кібербезпеки, але його було досягнуто завдяки актам Президента України, роботі РНБО та законотворчим ініціативам народних депутатів України.