



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення зміни до статті 19 Закону України
«Про Державну прикордонну службу України» щодо отримання інформації
про осіб, які перетинали державний кордон України
(реєстр. № 3555 від 28 травня 2020 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 26 від 2 вересня 2020 року) проект Закону про внесення зміни до статті 19 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» щодо отримання інформації про осіб, які перетинали державний кордон України (реєстр. № 3555 від 28 травня 2020 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроектом передбачається створення умов для визначення механізму обміну інформацією між Міністерством соціальної політики та Державною прикордонною службою з метою здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства під час визначення права громадян на призначення (отримання) державних виплат, а також виявлення можливих зловживань або фактів надання недостовірних даних, що призводить до нецільового використання бюджетних коштів на зазначені цілі.

Для досягнення мети пропонується доповнити статтю 19 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» новою частиною 23-3, якою передбачити, що на Державну прикордонну службу України відповідно до визначених законом завдань покладається «надання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, відомостей про громадян України, які перетинали державний кордон України або в'їжджали на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі/виїжджали з таких територій через контрольні пункти в'їзду-виїзду. Обмін такими відомостями між інформаційними системами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, здійснюється

через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів».

Розглянувши Законопроект Комітет виходить з такого.

Відповідно до статті 32 Конституції України ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України. Не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Конституційний Суд України у своїх рішеннях неодноразово наголошував, що втручання у конституційне право особи на приватне і сімейне життя шляхом збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди допускається, якщо воно передбачене законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини. Таке втручання вважатиметься законним у разі наявності підстави в національному законі, а також за умови, що такий закон відповідатиме принципу верховенства права, закріпленому в частині першій статті 8 Конституції України.

Так, у своєму Рішенні від 20.01.2012 року №2-рп/12 Конституційний Суд України зауважив, що інформація про особисте та сімейне життя особи (персональні дані про неї) - це будь-які відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована, а саме: національність, освіта, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, матеріальний стан, адреса, дата і місце народження, місце проживання та перебування тощо, дані про особисті майнові та немайнові відносини цієї особи з іншими особами, зокрема членами сім'ї, а також відомості про події та явища, що відбувалися або відбуваються у побутовому, інтимному, товариському, професійному, діловому та інших сферах життя особи, за винятком даних стосовно виконання повноважень особою, яка займає посаду, пов'язану зі здійсненням функцій держави або органів місцевого самоврядування. Така інформація про фізичну особу та членів її сім'ї є конфіденційною і може бути поширена тільки за їх згодою, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (абзац п'ятий підпункту 3.3 пункту 3 мотивувальної частини Рішення)

Відповідно до статті 6 Закону України «Про захист персональних даних» склад та зміст персональних даних мають бути відповідними, адекватними та ненадмірними стосовно визначення мети їх обробки, а сама обробка персональних даних має здійснюватися для конкретних і законних цілей, визначених за згодою суб'єкта персональних даних, або у випадках, передбачених законами України, у порядку, встановленому законодавством (частини третя, п'ята статті 6). Натомість Законопроект пропонується встановити обов'язок Державної прикордонної служби України надавати центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, відомостей про всіх громадян України, які

перетинали державний кордон України або в'їжджали на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі/виїжджали з таких територій через контрольні пункти в'їзду-виїзду, тобто поширювати конфіденційну інформацію, що є необґрунтованими з точки зору невизначеності кола осіб, стосовно яких така інформація може бути надана, періоду, якого стосуються персональні дані, порядку та умов зберігання такої інформації тощо.

На думку членів Комітету надання інформації органам державної влади через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів, можливе за умови чіткого визначення категорій осіб, періоду, якого стосуються персональні дані, строків надання інформації, а також інших необхідних критеріїв.

Враховуючи викладене, Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянувши Законопроект **ухвалив**:

1. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти в першому читанні **за основу** проект Закону про внесення зміни до статті 19 Закону України «Про Державну прикордонну службу України» щодо отримання інформації про осіб, які перетинали державний кордон України (реєстр. № 3555 від 28 травня 2020 року), поданий Кабінетом Міністрів України, з урахуванням пропозицій Комітету.
2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО