

**РЕКОМЕНДАЦІЇ**  
**слухань у Комітеті з питань цифрової трансформації**  
**на тему: «Про імплементацію Дорожньої карти інтеграції України до**  
**Єдиного цифрового ринку ЄС»**  
(17 грудня 2020 року)

З моменту підписання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом і його державами-членами (далі – Угода), з іншої сторони, а також створення Зони вільної торгівлі з Європейським Союзом (далі – ЄС), для України відкрилися перспективи більш швидкої інтеграції з ринком країн ЄС та розвитку взаємної торгівлі, пришвидшило наближення національного законодавства до європейських стандартів. Приєднання України до Єдиного цифрового ринку ЄС шляхом розповсюдження на Україну режиму внутрішнього ринку з ЄС, на реалізацію чого спрямована Дорожня карта інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС, може стати наступним кроком у розвитку відносин між Україною та ЄС.

За оцінками провідних аналітичних центрів (дослідження проводилось Trade+ International Trade Research Center та Українським центром Європейської політики) інтеграція України до Єдиного цифрового ринку ЄС матиме у перспективі позитивний вплив на зростання національного ВВП у розмірі до 12,1%.

Зважаючи на євроінтеграційні прагнення країни, нові цифрові пріоритети державної політики економічного, соціального розвитку і торгівлі України, та керуючись положеннями Додатку XVII до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, Уряд України у 2018 році розробив та надіслав Стороні ЄС Стратегію інтеграції України до Єдиного цифрового ринку Європейського Союзу та План заходів з її реалізації (далі – Дорожня карта).

У зв'язку з цим, Європейська Комісія ініціювала багатofазовий процес оцінки Дорожньої карти та підтримки прогресу України у цифровому секторі. За результатами I фази Сторона ЄС підготувала внутрішню оцінку Дорожньої карти та направила в Україну в 2019 році експертну місію ЄС з метою оцінки на місці стану наближення національного законодавства та інституційної спроможності у цифровій сфері.

За результатами роботи експертної місії ЄС наприкінці червня 2020 року Україна отримала комплексний звіт «Оцінка на місці зобов'язань щодо телекомунікаційних послуг у рамках Угоди про асоціацію між ЄС та Україною», який спрямований на виявлення прогалин у національному законодавстві та адміністративній практиці у секторі телекомунікацій.

З урахуванням 2-ох фаз оцінок Дорожньої карти та розвитку права ЄС Міністерство цифрової трансформації України забезпечило комплексне оновлення Дорожньої карти, яку було представлено Стороні ЄС під час засідання Комітету асоціації у торговельному складі. Зокрема, ЄС привітав її оновлення та Сторони домовились про її імплементацію.

Положення Дорожньої карти в редакції від 20 листопада 2019 року внесені до Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 «Про виконання

Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони». Водночас, зазначений План заходів необхідно буде привести у відповідність з оновленою Дорожньою картою для її невідкладної імплементації усіма стейкхолдерами (29 органів державної влади).

Мінекономрозвитку в 2017 році разом із зацікавленими сторонами розробило цифрову стратегію «Цифровий порядок денний – 2020», в якому були викладені основні принципи розвитку України в цифровому просторі і який став підґрунтям для розвитку правового врегулювання в цифровій сфері. Зокрема, Урядом України були визначені пріоритети інноваційної державної політики на 2017-2021 роки<sup>1</sup> та затверджена Концепція розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018—2020 роки<sup>2</sup>, а також план заходів щодо її реалізації. Визначені державою цілі та завдання були покликані: стимулювати економіку та залучати інвестиції; робити «цифрові» технології доступними; створити нові можливості для реалізації людського капіталу, розвитку інноваційних, креативних цифрових індустрій та бізнесу, а також співпадали із основними засадами Стратегії формування Єдиного цифрового ринку ЄС.

Виходячи з того, що в умовах глобальної трансформації світової економіки сфера послуг стрімко перетворюється на важливе джерело зростання внутрішнього валового продукту країни і сприяє підвищенню міжнародної конкурентоспроможності країни та добробуту її громадян, Урядом України був обраний шлях реалізації прискореного сценарію цифрового розвитку, як найбільш релевантний для країни з точки зору викликів, потреб та можливостей.

Положеннями Угоди про асоціацію передбачено, що Україна забезпечує поступове наближення законодавства до *acquis* ЄС відповідно до переліку і умов, визначених у Додатку XVII до Угоди, який включає, серед іншого, перелік законодавчих актів ЄС у сфері телекомунікаційних послуг (Доповнення XVII-3 «Правила, що застосовуються до телекомунікаційних послуг»).

Наразі на фінальній стадії знаходиться узгодження сторонами проекту Рішення Комітету асоціації Україна ЄС у торговельному складі щодо внесення змін до Доповнення XVII 3 (Правила, що застосовуються до телекомунікаційних послуг), Доповнення XVII 4 (Правила, що застосовуються до поштових та кур'єрських послуг) та Доповнення XVII-5 (Правила, що застосовуються до міжнародного морського транспорту) Додатка XVII до Угоди про асоціацію (далі – проект Рішення).

Метою прийняття Рішення є оновлення з урахуванням актуальних законодавчих актів ЄС нормативно-правових передумов набуття Україною режиму внутрішнього ринку, у тому числі в секторі телекомунікаційних послуг, що спрямовано на імплементацію пріоритету економічної інтеграції з ЄС та регуляторного наближення, визначеного Спільною заявою за результатами XXII Саміту Україна – ЄС.

---

<sup>1</sup> Постанова Кабінету Міністрів України від 18.10.2017 № 980 «Деякі питання визначення середньострокових пріоритетних напрямів інноваційної діяльності галузевого рівня на 2017-2021 роки».

<sup>2</sup> Розпорядження Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 67-р «Про схвалення Концепції розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018-2020 роки та затвердження плану заходів щодо її реалізації»

Позиції сторін було обговорено у ході п'ятого засідання Комітету асоціації Україна – ЄС у торговельному складі, який проведено 8-9 грудня 2020 року у форматі відеоконференції. За результатами засідання сторонами домовлено провести у січні 2021 року додаткову відеоконференцію з метою остаточного узгодження проекту Рішення.

Після попереднього узгодження сторонами проекту Рішення та завершення внутрішньодержавних процедур його схвалення, Комітетом асоціації Україна – ЄС у торговельному складі буде прийнято рішення щодо оновлення Додатка XVII відповідно до встановленого порядку.

Обговоривши питання імплементації Дорожньої карти інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС учасники слухань в Комітеті з питань цифрової трансформації рекомендують:

### **I. Верховній Раді України:**

1. Розробити та/або прийняти проекти законів України, спрямовані на імплементацію завдань, визначених Дорожньою картою інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС:

- проект Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектру та надання послуг поштового зв'язку України», реєстр. № 4066;
- проект Закону України «Про хмарні послуги», реєстр № 2655;
- проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про електронні довірчі послуги»;
- проект Закону України «Про кібербезпеку»;
- проект Закону України «Про об'єкти критичної інфраструктури»;
- проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про доступ до публічної інформації»;
- проект Закону України «Про відкрите електронне урядування та самоврядування»;
- проект Закону України «Про захист персональних даних» (нова редакція), гармонізований із GDPR та оновленою Конвенцією 108+;
- проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України» щодо імплементації Конвенції про кіберзлочинність в частині запровадження системи збору, опрацювання та експертизи електронних доказів.

2. На рівні Української частини Парламентського комітету асоціації, що утворений відповідно до статті 467 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, здійснювати всебічну підтримку Раді асоціації та моніторинг виконання Угоди.

### **II. Комітету Верховної Ради з питань цифрової трансформації:**

1. Забезпечити контроль за виконанням цих Рекомендацій.

2. У разі надходження до Верховної Ради України в установленому порядку законопроектів, спрямованих на пришвидшення інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС, а також наближення національного законодавства до європейських вимог у цій сфері, забезпечити їх першочерговий розгляд та супровід під час розгляду на пленарних засіданнях Верховної Ради України (відповідно до Плану заходів з виконання Угоди).

### **III. Кабінету Міністрів України:**

1. Узгодити відповідно до європейського та євроатлантичного курсу України проекти стратегічних документів, що мають бути розробленими відповідно до Указу Президента України від 14 вересня 2020 року № 392/2020 із прагненнями приєднання до Єдиного цифрового ринку ЄС.

2. Розробити державну цільову програму для здійснення досліджень у сфері цифрової економіки (включно з дослідженнями наступних сегментів: штучного інтелекту, блокчейн-технологій, гігабіт-суспільства, використання цифрових сервісів для забезпечення сталого розвитку, захисту інтелектуальної власності та взаємодії із європейськими програмами).

3. Розробити державну цільову програму із підвищення рівня цифрових навичок школярів, дорослого населення та МСП на 10 років.

### **IV. Міністерству цифрової трансформації України:**

1. Забезпечити імплементацію оновленої Дорожньої карти інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС, у тому числі, шляхом транспонування її положень до Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (постанова Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року №1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони») у взаємодії з заінтересованими державними органами влади.

2. Забезпечити щорічну актуалізацію Дорожньої карти інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС з урахуванням двосторонніх домовленостей з ЄС та розвитку права ЄС.

3. Розробити пропозиції з підписання угоди між Україною та ЄС про взаємне визнання електронних довірчих послуг.

**V. Державній службі спеціального зв'язку та захисту інформації України забезпечити:**

1. Призначення органів з оцінки відповідності у сфері електронних довірчих послуг та у сфері криптографічного захисту інформації (у тому числі засобів кваліфікованого електронного підпису).
2. Законодавче врегулювання та запровадження механізмів оцінки відповідності засобів електронної ідентифікації встановленим рівням довіри.
3. Розроблення пропозицій в частині приєднання України до міжнародної угоди про визнання сертифікатів Common Criteria на правах авторизованого учасника.