



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
спрощення приєднання до електричних мереж»
(реєстр. № 5009 від 03.02.2021,
внесений народними депутатами України А. Герусом та іншими)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 17 березня 2021 року (протокол № 41) проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення приєднання до електричних мереж» (реєстр. № 5009), внесений народними депутатами України А. Герусом та іншими.

Метою прийняття зазначеного законопроекту є суттєве спрощення процедури приєднання до електричних мереж електроустановок замовників, скорочення кількості процедур, документів та погоджень, істотне зменшення витрат часу замовників на приєднання, зняття штучних обмежень та усунення бар'єрів в процедурі приєднання до електричних мереж, запровадження механізму «єдиного вікна» для подачі замовника звернень, заяв, запитів, отримання інформації, вихідних даних, необхідних для проектування та здійснення будівельно-монтажних робіт, узгодження проектної документації на будівництво, реконструкцію та переоснащення електроустановок замовників.

Що стосується питань, які віднесені до предметів відання Комітету з питань цифрової трансформації, то законопроектом пропонується внести зміни до:

Закону України «Про ринок електричної енергії», доповнивши його новим розділом XVII Механізм «єдиного вікна»;

Закону України «Про особливості доступу до інформації у сферах постачання електричної енергії, природного газу, тепlopостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення», передбачивши розміщення відповідними володільцями переліченої у нормах законопроекту інформації у відкритому доступі в мережі Інтернет.

Запропонованою редакцією частин першої та другої статті 78 Закону передбачається, що Єдиний державний інформаційний веб-портал «Єдине вікно замовників та розробників проектної документації» функціонує у складі Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.

Механізм «єдиного вікна» надає можливість взаємодії розробників проектної документації, її замовників, операторів систем розподілу, виконавців будівельно-монтажних та пусконаладжувальних робіт із заінтересованими особами, зокрема з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, шляхом подання в електронному вигляді через єдиний державний інформаційний веб-портал «Єдине вікно замовників та розробників проектної документації» проектної документації, документів та відомостей, інформаційних повідомлень, звернень, заяв, запитів та отримання необхідної інформації, документів, відомостей, узгоджень, дозволів, отримання яких передбачено законодавством (абзац третій підпункти 2 «в» пункту 6 розділу I проекту Закону).

Водночас слід зазначити, що статтею 221 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» врегульовано питання щодо створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.

Так, частинами першою та шостою зазначеної статті Закону передбачено, що Єдина державна електронна система у сфері будівництва (далі – електронна система) – єдина інформаційно-телекомунікаційна система у складі містобудівного кадастру, що забезпечує створення, перегляд, відправлення, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробку, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та надання інформації у сфері будівництва, а також електронну взаємодію між фізичними та юридичними особами, державними органами, органами місцевого самоврядування, центрами надання адміністративних послуг, з метою отримання визначених цим Законом послуг у сфері будівництва.

Електронна система створюється з використанням програмного забезпечення, яке забезпечує його сумісність і електронну інформаційну взаємодію у режимі реального часу з іншими електронними інформаційними системами та мережами, що становлять інформаційний ресурс держави, у тому числі Державним земельним кадастром, Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань, Єдиним реєстром з оцінки впливу на довкілля, Єдиним державним реєстром судових рішень, Єдиним державним реєстром виконавчих документів, Державним реєстром нерухомих пам'яток України, Державним реєстром загальнообов'язкового державного соціального страхування, інтегрованою автоматизованою системою державного нагляду (контролю). Програмне забезпечення електронної системи повинно забезпечувати можливість електронної інформаційної взаємодії у режимі реального часу з електронними інформаційними системами та мережами, що становлять інформаційні

ресурси органів місцевого самоврядування, інших суб'єктів надання вихідних даних, саморегульованих організацій.

Крім того, на виконання частини сьомої зазначеної статті Закону, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 01 липня 2020 року № 559 «Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва».

Так, пунктами 3 та 4 Порядку ведення першої черги Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва під час реалізації експериментального проекту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 липня 2020 року № 559, передбачено зокрема, що електронна система складається з: Реєстру будівельної діяльності; електронного кабінету; порталу Електронної системи.

Функціональними можливостями Електронної системи забезпечуються: процедура електронної ідентифікації та автентифікації з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації користувачів; авторизація користувачів; взаємодія із засобами електронного підпису чи електронної печатки користувачів з метою накладання ними власного електронного підпису чи електронної печатки для створення електронного документа; доступ замовників до електронних документів та відомостей про їх реєстрацію під час отримання адміністративних послуг; оформлення та подання електронних документів через електронний кабінет; отримання, розгляд відповідальними особами електронних документів, поданих користувачами через електронний кабінет (крім тих, що опрацьовуються автоматично), з автоматичною фіксацією часу надсилання та часу отримання, цілісність та автентичність електронних документів; внесення відомостей (реєстрація) до Реєстру будівельної діяльності фізичними та юридичними особами, органами виконавчої влади, державними органами, органами місцевого самоврядування; автоматичне надіслання програмними засобами повідомлення про стан розгляду електронних документів та прийняте за результатами їх розгляду рішення суб'єкту звернення на адресу його електронної пошти та електронний кабінет тощо.

Міністерство енергетики України повністю підтримує зазначений законопроект.

Крім того, Міністерство зазначило, що проект закону відповідає засадам державної політики визначеної Указом Президента від 20.09.2019 № 713 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції» в частині виконання абзацу четвертого пункту «г» частини третьої статті 1 щодо, зокрема, забезпечення в установленому порядку спрощення процедури приєднання до електричних мереж, якими володіють суб'єкти природних монополій, і зменшення плати за таке приєднання, а також вимогам пунктів 8-10 плану дій щодо підвищення позиції України в рейтингу Світового банку «Ведення бізнесу» («Doing Business»), затвердженого розпорядження

Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1413-р.

Міністерство цифрової трансформації України в цілому підтримує даний законопроект.

Проте, з метою взаємодії розробників проектної документації, її замовників, операторів систем розподілу, виконавців будівельно-монтажних та пусконаладжувальних робіт із заінтересованими особами Міністерство пропонує не створювати окремо «Єдине вікно замовників та розробників проектної документації», а у проекті Закону передбачити положення щодо доповнення автоматизованих робочих місць відповідними функціями.

У зв'язку цим, підпункти 2 «в» та 4 пункту 6, підпункт 1 «а» пункту 10 розділу I та пункт 4 розділу II проекту Закону, якими пропонується врегулювати питання щодо запровадження та функціонування Єдиного державного інформаційного веб-порталу «Єдине вікно замовників та розробників проектної документації» потребують доопрацювання.

Народні депутати України – члени Комітету з питань цифрової трансформації вважають за доцільне під час підготовки законопроекту до розгляду у другому читанні врахувати наступне.

У змінах до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про особливості доступу до інформації у сферах постачання електричної енергії, природного газу, тепlopостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення» пропонується передбачити розміщення відповідними володільцями переліченої у нормах законопроекту інформації «у відкритому доступі в мережі Інтернет».

З метою уникнення ускладнень у подальшому правозастосуванні та неоднозначного трактування запропонованих норм, у проекті доцільно конкретизувати, на яких саме веб-ресурсах зазначені дані мають розміщуватись розпорядниками.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення **Комітет ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України **прийняти за основу** проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення приєднання до електричних мереж» (реєстр. № 5009), внесений народними депутатами України А. Герусом та іншими, з доопрацюванням при підготовці його до розгляду у другому читанні відповідно до висловлених пропозицій та зауважень.

2. Направити висновок Комітету з даного питання до Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг.

Голова Комітету



М. Крячко