



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

ВИСНОВОК

**до проекту Закону
про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості
роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України
(реєстр. № 4582 від 13 січня 2021 року)
та проекту Закону про внесення змін до Закону України
«Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гласності в роботі органів
місцевого самоврядування
(реєстр. № 4582-1 від 19 січня 2021 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 43 від 14.04.2021) проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України (реєстр. № 4582 від 13 січня 2021 року), поданий народними депутатами України В'ятровичем В.М. та іншими, а також альтернативний проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування (реєстр. № 4582-1 від 19 січня 2021 року), поданий народними депутатами України Плачковою Т.М. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту (реєстр. № 4582) він розроблений з метою забезпечення кожному громадянину можливості дивитися відеотрансляції засідань місцевих рад, Верховної Ради та її комітетів, у тому числі в режимі реального часу, а також збереження відеозаписів цих засідань у відкритому доступі.

Для досягнення мети авторами пропонується доповнити Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» нормами про обов'язкову відеотрансляцію всіх пленарних засідань місцевих рад, а також про розміщення на офіційному веб-сайті ради протоколів і відеозаписів засідань. Також, пропонується доповнити зазначений Закон нормою про право присутніх на пленарних засіданнях та засіданнях постійних комісій місцевих рад здійснювати звукозапис, кіно-, фото- і відеозйомку, трансляцію засідань по радіо і

телебаченню, онлайн-трансляцію в мережі Інтернет та/або інших мережах передачі даних у спосіб, що не заважає проведенню засідань.

Зміни до Закону України «Про комітети Верховної Ради України» передбачають, що комітети здійснюють пряму відеотрансляцію засідань комітетів та слухань у комітетах, за винятком закритих засідань та слухань у закритому режимі, на своїх веб-сторінках на офіційному веб-сайті Верховної Ради України у мережі Інтернет. Відеозаписи відповідних трансляцій зберігаються і розміщуються у вільному доступі на офіційному веб-сайті Верховної Ради України безстроково.

Зміни до Регламенту Верховної Ради України передбачають обов'язкову відеотрансляцію в Інтернеті пленарних засідань, засідань комітетів, а також парламентських і комітетських слухань (окрім закритих засідань і слухань у закритому режимі), а також розміщення на сайті парламенту відеозаписів цих засідань.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту (реєстр. № 4582-1) його метою є законодавче закріплення певних механізмів реалізації принципу гласності у діяльності органів місцевого самоврядування, зокрема, шляхом забезпечення під час проведення пленарних засідань ради їх відео- та аудіофіксації, подальшого оприлюднення записів та трансляції засідань у режимі реального часу в мережі Інтернет.

Зазначений законопроект є альтернативним до законопроекту з реєстр. № 4582, проте, на відміну від останнього, ним пропонується внести зміни лише до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та врегулювати коло питань, що стосуються місцевого самоврядування.

Розглянувши проекти законів в межах предметів відання, члени Комітету в цілому підтримують ідею посилення відкритості та гласності роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України, проте висловлюють деякі зауваження щодо запропонованих змін.

Зокрема, проектами пропонується встановити обов'язок органів місцевого самоврядування забезпечити на офіційному веб-сайті ради у мережі Інтернет відеофіксацію та пряму відеотрансляцію всіх пленарних засідань ради (законопроект реєстр. № 4582), відео-та аудіо-фіксацію, трансляцію в режимі реального часу в мережі Інтернет пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради (законопроект реєстр. № 4582-1), а також безстрокове зберігання відеозаписів засідань на офіційному веб-сайті ради. Проте, слід зазначити, що не всі місцеві ради мають технічні можливості здійснювати якісний запис, зберігати інформацію на серверах, дотримуватись єдиного технічного стандарту. Тому в законопроекті слід передбачити можливість використання технологій та платформ рівноправного забезпечення (доступу) для автоматичного запису, розшифрування, зберігання даних в машинозчитувальному форматі протоколів сесій, засідань ради та комітетів.

Також зауваження членів Комітету стосуються і застосування термінів. Так, пунктами 1, 2, 3 розділу I проекту Закону за реєстр. № 4582 використовується терміни «глобальна інформаційна мережа Інтернет» та «мережа Інтернет». Згадані терміни потребують взаємоузгодження за текстом

законопроекту та приведення терміну «глобальна інформаційна мережа Інтернет» у відповідність до Закону України «Про електронні комунікації», який встановлює правову основу діяльності у сфері комунікацій.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку до законопроекту реєстр. № 4582 зазначає про відсутність зауважень.

У своєму висновку до законопроекту реєстр. № 4582-1 з метою забезпечення вільного доступу до публічної інформації органів влади, Мінцифра пропонує: 1) новий абзац другий частини сімнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» після слів «на офіційному веб-сайті ради» доповнити словами «та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.»; 2) у запропонованому абзаці третьому частини сімнадцятої статті 46 Закону вилучити слова «і надаються на запит відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» та після слів «підлягають обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті ради» зазначений абзац доповнити словами «та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.»; 3) у частині десятій статті 47 Закону вилучити слова «і надаються на запит відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» та після слів «підлягають обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті ради» зазначену частину доповнити словами «та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.»; 4) пункт п'ятий частини третьої статті 50 Закону після слів «на офіційному веб-сайті ради» доповнити словами «та на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.»; 5) пункт чотирнадцятий частини шостої статті 55 Закону після слів «на офіційному веб-сайті ради» доповнити словами «та на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних.».

Адміністрація державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України у своєму висновку до проекту Закону за реєстр. № 4582-1 зазначила, що з метою врахування вимог чинного законодавства у сфері захисту інформації, частину сімнадцяту статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» слід доповнити новим абзацом такого змісту: «Цілісність, авторство та доступність інформації, що підлягає обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті ради забезпечується відповідно до законодавства у сфері захисту інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах та електронних довірчих послуг». Члени Комітету зазначають, що аналогічне положення слід також передбачити у проекті Закону за реєстр. № 4582.

На думку членів Комітету проект Закону реєстр. № 4582 є більш комплексним, спрямованим на реалізацію принципу гласності, як одного з принципів діяльності органів місцевого самоврядування, комітетів Верховної Ради України та самої Верховної Ради України.

Також, народні депутати України-члени Комітету зазначили, що 17 червня 2020 року Комітет розглянув на своєму засіданні проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення прозорості та доступності для аналізу рішень органів місцевого самоврядування (реєстр. № 3567 від 01 червня 2020 року), окремі положення якого за своїм змістом є тотожними з тими, що містяться в проектах законів реєстр. № 4582 та

реєстр. № 4582-1. Тому пропонуємо прийняти в першому читанні за основу проект Закону реєстр. № 4582 та при доопрацюванні його до другого читання врахувати окремі слушні положення законопроектів реєстр. № 4582 -1, № 3567, а також зауваження висловлені Комітетом.

Враховуючи викладене, за результатами обговорення, Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти в першому читанні **за основу** проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України (реєстр. № 4582 від 13 січня 2021 року), поданий народними депутатами України В'ятровичем В.М. та іншими, з урахуванням висловлених пропозицій та зауважень.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО