



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності та реформування державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду»
(реєстр. № 5071 від 16.02.2021)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 19 травня 2021 року (протокол № 45) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності та реформування державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» (реєстр. № 5071 від 16.02.2021), поданий народним депутатом України О. Дундою.

Відповідно до пояснювальної записки, метою запропонованого законопроекту є реформування галузі містобудування на основі концептуально нової прогресивної моделі державного управління у сфері містобудівної діяльності, а саме, реформування державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду в державний будівельний контроль та державний містобудівний нагляд, а також виключення дозвільних функцій з повноважень контрольних та наглядових державних органів. Це закріпить на законодавчому рівні відмову від монопольного становища державного органу, який наділений як дозвільно-реєстраційними функціями у сфері будівництва, так і повноваженнями з нагляду та контролю у цій сфері.

Основні засади законопроекту:

1) забудовники не можуть вчиняти будь-які дії під час проектування, будівництва та експлуатації збудованих об'єктів без засвідчення таких дій сертифікованими особами у сфері містобудування (зокрема, без розроблення проектної документації та проведення її комплексної експертизи, здійснення технічного та авторського нагляду, прийняття об'єктів до експлуатації);

2) запроваджується страхування відповідальності сертифікованих осіб у сфері містобудування;

3) сертифіковані особи у сфері містобудування отримують доступ до Реєстру будівельної діяльності Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва;

4) запроваджується поетапний державний будівельний контроль, який здійснюється органами місцевого самоврядування щодо усіх об'єктів, які будуються на відповідних територіях;

5) центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій архітектури та державного містобудівного нагляду, виконує функції державного нагляду.

Запропонована модель побудована з урахуванням досвіду країн Європейського Союзу, а також інших країн світу, де здійснення архітектурного та будівельного контролю покладається як на державні, так і на приватні структури, а саме, органи державної влади частково делегують свої повноваження у сфері здійснення державного контролю незалежним приватним установам або експертам, однак загальне керівництво в цій сфері здійснюється державними органами.

Що стосується питань, які віднесені до предметів відання Комітету з питань цифрової трансформації, то члени комітету цілком підтримують пропозиції **Міністерства цифрової трансформації**:

1. Підпунктом 6 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до частини другої статті 221 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», виклавши абзац п'ятий в новій редакції та передбачити, що невід'ємною архівною складовою частиною Реєстру будівельної діяльності є єдиний реєстр експертних організацій, єдиний реєстр сертифікованих експертів, єдиний реєстр інженерів технічного нагляду, єдиний реєстр інженерів-консультантів, єдиний реєстр суб'єктів господарської

діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними (СС1), з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками. При цьому зазначаємо, що зазначені реєстри: єдиний реєстр експертних організацій, єдиний реєстр сертифікованих експертів, єдиний реєстр інженерів технічного нагляду, єдиний реєстр інженерів-консультантів, єдиний реєстр суб'єктів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними (СС1), з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, централізовано не існують як інформаційно-телекомунікаційні системи, а тому вони не можуть бути архівною складовою Реєстру будівельної діяльності. Враховуючи зазначене, підпункт 6 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонуємо виключити.

2. Підпунктом 7 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до частини першої статті 222 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та передбачити, що Реєстр будівельної діяльності є компонентом електронної системи, який забезпечує створення, збирання, накопичення, обробку, захист, облік та оприлюднення на порталі електронної системи інформації. При цьому, статтею 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» врегульовано питання щодо оприлюднення інформації розпорядниками. Так, частинами першою та другою цієї статті передбачено, що розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати: перелік та умови отримання послуг, що надаються цими органами, форми і зразки документів, правила їх заповнення; інформацію про діяльність суб'єктів владних повноважень, а саме про перелік та умови надання послуг, форми і зразки документів, необхідних для надання послуг, правила їх оформлення; систему обліку, види інформації, якою володіє суб'єкт владних повноважень. Інформація, передбачена частиною першою цієї статті, підлягає обов'язковому оприлюдненню невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа. У разі наявності у розпорядника інформації офіційного веб-сайту така інформація оприлюднюється на веб-сайті із зазначенням дати оприлюднення документа і дати оновлення інформації.

Враховуючи зазначене, оприлюднення інформації не є властивою функцією для реєстру, а тому абзац третій підпункту 7 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонуємо виключити.

3. Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністратор – це посадова особа органу, який прийняв рішення про утворення центру надання адміністративних послуг, яка надає адміністративні послуги або організовує їх надання шляхом взаємодії з суб'єктами надання адміністративних послуг.

З огляду на зазначене, використання у проекті Закону у всіх відмінках слів «оператор центру надання адміністративних послуг» не узгоджується з Законом України «Про адміністративні послуги» та потребує заміни словами «адміністратор центру надання адміністративних послуг» у відповідних відмінках (частина четверта статті 36 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», абзац другий частини 8 статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», частина третя статті 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у редакції проекту Закону).

Крім того, звертають на себе увагу зауваження, висловлені Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, а також Міністерством культури та інформаційної політики України.

Насамперед, йдеться про зауваження, які стосуються необхідності внесення змін до законопроекту в частині врахування обов'язковості проведення експертизи проектів будівництва об'єктів, які підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України «Про оцінку впливу на довкілля». А також врахування положень, які стосуються основних засад охорони культурної спадщини.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України **прийняти за основу з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій** проект Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності та реформування державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду» (реєстр. № 5071 від 16.02.2021), поданий народним депутатом України О. Дундою.

2. Направити висновок Комітету з даного питання до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Крячко', is written over a faint, large, light-blue watermark of the Ukrainian coat of arms (Tryzub).

М. Крячко