



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо проведення робіт на землях водного фонду» (реєстр. № 5442 від 29.04.2021)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 6 жовтня 2021 року (протокол № 54) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо проведення робіт на землях водного фонду» (реєстр. № 5442 від 29.04.2021), поданий народними депутатами України Прощуком Е.П., Бондаренком О.В. та іншими.

Відповідно до пояснювальної записки законопроект розроблений з метою упорядкувати і спростити проведення руслоочисних робіт в руслах малих і гірських річок, забезпечити оперативність проведення заходів із попередження та усунення шкідливої дії вод та одночасно сприятиме унеможливленню несанкціонованого видобутку мінеральної сировини в руслах малих і гірських річок.

Для досягнення зазначеної мети суб'єктом законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до Водного кодексу України та Кодексу України про надра, зокрема в частині включення руслоочисних робіт в руслах малих та гірських річок до переліку видів робіт на землях водного фонду, підстав та порядку їх проведення, а також компетенції органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування (розпорядників земель водного фонду) при визначенні місць проведення зазначених робіт та укладання договорів щодо їх виконання.

**Що стосується питань, які віднесено до предметів відання Комітету з питань цифрової трансформації, законопроектом пропонується доповнити новою нормою Водний кодекс України та Кодекс України про надра, яка передбачає, що мінеральна сировина, отримана під час руслоочисних робіт, підлягає продажу шляхом електронних торгів через систему електронних торгів виконавцем таких робіт та зарахування 20 відсотків отриманого доходу до бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад, Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів, відповідно до місця виконання таких робіт (послуг).**

**Міністерство фінансів України** у своєму експертному висновку висловилося про необхідність доопрацювання законопроекту.

Зокрема, зазначає, що у законопроекті пропонується виключити вимогу щодо погодження проектів робіт на землях водного фонду, у тому числі руслоочисних робіт в руслах малих та гірських річок /перелік робіт наведено в частині першій статті 86 Водного кодексу України/з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр (Держгеонадрами).

Міністерство наголошує, що відповідно до положень підпункту 252.1.6 пункту 252.1 статті 252 Податкового кодексу платниками рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин є суб'єкти господарювання, які виконують роботи на землях водного фонду, для проведення яких необхідно отримання погодження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр. У разі скасування необхідності погодження проектів таких робіт з Держгеонадрами не буде законодавчих підстав для визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють роботи на землях водного фонду, платниками рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин. Таким чином, мінеральна сировина, що видобувається під час виконання робіт на землях водного фонду, не підпадатиме під оподаткування рентною платою, а отже матиме негативний вплив на надходження до бюджету рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин. Тому Міністерство пропонує абзац третій підпункту 3 пункту 1 розділу I законопроекту виключити.

**Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України** в цілому підтримує законопроект реєстр. № 5442 та одночасно пропонує підпункт 1 пункту 1 розділу I законопроекту викласти у такій редакції:

«1) у частині першій слова «а також бурові та геологорозвідувальні роботи» замінити словами «бурові, геологорозвідувальні роботи, а також руслоочисні роботи в руслах малих та гірських річок».

**Державне агентство водних ресурсів України** опрацювало проект Закону та у межах компетенції пропонує у тексті законопроекту слова «руслоочисні роботи в руслах малих та гірських річок» замінити словами «руслоочисні роботи на малих та гірських річках».

Крім цього, пропонує доповнення частини четвертої статті 51 Кодексу України про надра викласти у такій редакції:

«Розробка мінеральної сировини при проведенні руслоочисних робіт (послуг) на малих та гірських річках здійснюється у межах території виконання таких робіт (послуг) відповідно до договорів щодо виконання руслоочисних робіт (послуг) в руслах малих та гірських річок, укладених між суб'єктом господарювання та органом, що здійснює розпорядження земельними ділянками під водою (водним простором) згідно з повноваженнями, визначеними

Земельним кодексом України, на підставі проектів на проведення робіт на землях водного фонду, розроблених та погоджених відповідно до законодавства».

**Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України** проаналізувавши законопроект, висловило щодо його змісту ряд зауважень. Зокрема, частина положень проекту не відповідає принципу юридичної визначеності, що може призвести до довільного трактування відповідних положень у процесі їх реалізації. Так, згідно із змістом положень нової частини другої статті 86 ВКУ та частини третьої нової статті 23<sup>1</sup> КУН залишається незрозумілим, про яку систему електронних торгів йдеться і як саме відбуваються відповідні електронні торги. Також ГНЕУ звертає увагу, що залишається незрозумілою природа платежу до місцевих бюджетів: плата за укладеним договором щодо договору про руслоочисні роботи (послуги); плата за право на добування мінеральної сировини; платіж іншого характеру.

**Міністерство цифрової трансформації України, Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації** у межах своєї компетенції повідомили про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

На думку **народних депутатів України - членів Комітету**, прийняття зазначеного проекту Закону створить передумови для можливості фінансування робіт, пов'язаних із розчисткою русел малих та гірських річок за рахунок коштів інвесторів, збільшенню джерел фінансування та обсягів коштів, що будуть направлені на фінансування водоохоронних заходів.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування врахувати вищезазначені зауваження та пропозиції під час доопрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо проведення робіт на землях водного фонду» (реєстр. № 5442 від 29.04.2021), поданого народними депутатами України Прощуком Е.П., Бондаренком О.В. та іншими.

2. Направити висновок Комітету з даного питання до Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

Голова Комітету



М. Крячко