



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону України «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстр. № 6110 від 28.09.2021)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 3 листопада 2021 року (протокол № 57) проект Закону «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстр. № 6110 від 28.09.2021), внесений народним депутатом України Гривком С.Д.

Метою цього законопроекту згідно з преамбулою є належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною постійними лісокористувачами, місцезнаходження яких зареєстровано на території відповідних громад, для розвитку внутрішніх господарсько-виробничих відносин, підприємництва, підвищення зайнятості населення та збільшення валового продукту територіальних громад.

Що стосується питань, які віднесені до предметів відання Комітету, статтею 1 законопроекту передбачається розширення термінологічного апарату, а саме пропонується визначити термін «місцевий аукціон – електронний аукціон з продажу необробленої деревини постійним лісокористувачем, учасниками (покупцями) на якому можуть виступати виключно юридичні особи та фізичні особи – підприємці, місцезнаходження (місце проживання) яких зареєстровано на території тієї ж територіальної громади, де зареєстровано місцезнаходження відповідного постійного лісокористувача».

Крім того, відповідно до положення статті 2 законопроекту для постійних лісокористувачів запроваджується місцева квота реалізації деревини.

Тобто законопроектом запроваджується зобов'язання щодо продажу постійними лісокористувачами деревини в розмірі не менше ніж 10 % щомісячних фактичних обсягів заготівлі необробленої деревини (пиловників хвойних та листяних порід) та їх реалізації тільки через місцеві аукціони виключно покупцям, зареєстрованим на території тієї ж територіальної громади, де зареєстрований відповідний постійний лісокористувач.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України та Державне агентство лісових ресурсів України у своїх висновках не підтримують законопроект реєстр. № 6110, та висловили ряд зауважень, зокрема, що норми статей 1, 2 проекту Закону суперечать положенням статей 6, 18, 19, 31 Господарського кодексу України. Також зазначають, що не визначено повноважень та функцій державних органів, які здійснюватимуть регулювання ринку деревини, та незрозумілим залишається порядок встановлення розміру квоти продажу деревини через місцеві аукціони. Звертають увагу, на питання принципу розподілу ресурсу на основі реєстрації місцезнаходження постійних лісокористувачів та суб'єктів господарювання. Та зазначають, що лісові насадження постійних лісокористувачів розташовані на землях багатьох об'єднаних територіальних громад. Враховуючи те, що місце реєстрації постійного лісокористувача може бути лише в одній ОТГ, проектом Закону не визначено права участі у місцевих аукціонах суб'єктів господарювання, зареєстрованих на території інших ОТГ.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація певного обсягу деревини виключно місцевим покупцям не узгоджується з нормами чинного законодавства в частині забезпечення конкуренції, зокрема Господарського кодексу України, яким визначено дискримінацією суб'єктів господарювання заборону на реалізацію товарів з одного регіону України в інший, обмеження прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів або встановлення заборон чи обмежень стосовно окремих суб'єктів господарювання або груп підприємців. Вважають, що стаття 4 проекту Закону потребує чіткого визначення уповноважених контролюючих органів, які можуть накладати штрафи на лісокористувачів. Міністерство зазначає, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням викладених зауважень.

Міністерство цифрової трансформації України, Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України і Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації повідомили про відсутність зауважень та пропозицій до зазначеного законопроекту реєстр. № 6110.

На думку **народних депутатів України - членів Комітету**, законопроект реєстр. № 6110 спрямований на створення передумов для належного забезпечення територіальних громад України, на території яких здійснюється заготівля необробленої деревини (в тому числі у віддалених районах України), відповідною деревиною як сировиною для подальшої обробки та виробничої діяльності, сприятиме розвитку внутрішніх господарсько-виробничих відносин, інфраструктури, підвищенню зайнятості населення, збільшенню валового продукту, податкових надходжень та бюджетів місцевих територіальних громад, що допоможе забезпечити їх соціально-економічний розвиток.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку врахувати вищезазначені зауваження під час доопрацювання проекту Закону «Про заходи, спрямовані на належне забезпечення територіальних громад України необробленою деревиною з метою сприяння їх соціально-економічному розвитку» (реєстр. № 6110 від 28.09.2021), внесений народним депутатом України Гривком С.Д.

2. Направити висновок Комітету з даного питання до Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

Голова Комітету



М. Крячко