



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## **ВИСНОВОК** **до проекту Закону України «Про забезпечення житлом** **військовослужбовців та членів їх сімей із залученням недержавних коштів** **та передачу земель в оренду, відчуження майна»** **(реєстр. № 5716 від 29.06.2021)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 17 листопада 2021 року (протокол № 58) проект Закону України «Про забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей із залученням недержавних коштів та передачу земель в оренду, відчуження майна» (реєстр. № 5716 від 29.06.2021), поданий народним депутатом України І. Копитіним та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його метою є залучення інвестицій щодо будівництва житла для військовослужбовців та членів їх сімей, проведення конкурсу по відборі інвесторів та урегулювання питань передачі земель в оренду та відчуження майна.

Зокрема, законопроектом вносяться зміни до Земельного кодексу України, законів України «Про оренду землі», «Про використання земель оборони», «Про виконавче провадження», «Про правовий режим майна у Збройних Силах України», «Про регулювання містобудівної діяльності» та Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності», якими передбачено порядок: залучення інвестицій з метою будівництва житла для військовослужбовців та членів їх сімей на земельних ділянках, що належать до земель оборони та земель державних підприємств оборонно-промислового комплексу, у тому числі які включені до складу Державного концерну «Укроборонпром», шляхом проведення конкурсу (аукціону) з відбору інвесторів для реалізації проекту забудови земельної ділянки; передачі земель оборони в оренду для ведення сільськогосподарської діяльності на конкурентних засадах; відчуження майна суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Міністерства оборони України, військових формувань, утворених відповідно до законів України, та правоохоронних органів, шляхом його продажу на електронному аукціоні; відчуження (реалізації) військового майна.

Розглянувши проект Закону в межах предметів відання народні депутати України – члени Комітету зазначають наступне.

Відповідно до частини другої статті 9 проекту Закону аукціон по відборі інвесторів за методом вивчення конкурсних пропозицій відбувається в електронній торговій системі. Порядок функціонування електронної торгової системи, організації та проведення електронних аукціонів, визначення розміру, сплати, повернення гарантійних внесків та сплати винагороди операторів електронних майданчиків затверджується Кабінетом Міністрів України. До моменту затвердження Кабінетом Міністрів України Порядку функціонування електронної торгової системи, організації та проведення електронних аукціонів, визначення розміру, сплати, повернення гарантійних внесків та сплати винагороди операторів електронних майданчиків, аукціон по відборі інвесторів за методом вивчення конкурсних пропозицій відбувається в порядку встановленому розділом II цього Закону.

На думку членів Комітету внесення до основного тексту Закону норм, що носитимуть тимчасовий характер не відповідає правилам законодавчої техніки. Норми тимчасового та локального характеру включаються до прикінцевих положень. У разі ж внесення таких змін доцільно уточнити період, на який поширюється дія запропонованих законопроектів норм.

Крім того, пунктом 4 Прикінцевих і перехідних положень законопроектів передбачено внести зміни до статті 6 Закону України «Про правовий режим майна у Збройних Силах України» та встановити, що відчуження військового майна, об'єктів нерухомого майна здійснюється в порядку, встановленому Законом України «Про забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей із залученням недержавних коштів, передачу земель в оренду та відчуження майна».

Водночас статтею 44 законопроектів передбачено, що відчуження майна здійснюється безпосередньо суб'єктом господарювання, що належить до сфери управління Міністерства оборони України, військовими формуваннями та правоохоронними органами, на балансі яких перебуває таке майно, на підставі дозволу органу управління та не потребує додаткових погоджень та/або дозволів Фонду державного майна України та Кабінету Міністрів України. Відчуження такого майна здійснюється шляхом його продажу на електронному аукціоні. Стартова ціна майна встановлюється на рівні його балансової вартості.

Таким чином, суб'єктам господарювання, що належать до сфери управління Міністерства оборони України, військовим формуванням та правоохоронним органам надаються повноваження самостійно приймати рішення щодо відчуження будь-якого військового майна, яке перебуває у них на балансі, на електронному аукціоні із стартовою ціною на рівні балансової вартості (у тому числі озброєння, військової та спеціальної техніки, боєприпасів), що може призвести до неконтрольованого продажу придатного для подальшого використання військового майна за заниженими цінами, а також незаконного обігу зброї та боєприпасів на внутрішньому ринку.



У статті 8 законопроекту зазначено, що перелік земельних ділянок для реалізації проектів забудови визначається Міністерством оборони України за погодженням з Міністром оборони України.

Водночас зазначені положення законопроекту не узгоджуються з чинним законодавством вищої юридичної сили, адже відповідно до статті 13 Земельного кодексу України розпорядження землями державної власності віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки врахувати висловлені зауваження під час підготовки проекту Закону України «Про забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей із залученням недержавних коштів та передачу земель в оренду, відчуження майна» (реєстр. № 5716 від 29.06.2021), поданий народним депутатом України Копитіним І.В. та іншими.

2. Направити висновок Комітету з даного питання до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Голова Комітету



М. Крячко