



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оціночної діяльності (реєстр. № 5389 від 15.04.2021р.)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 15 грудня 2021 року (протокол № 61) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оціночної діяльності (реєстр. № 5389 від 15.04.2021р.) поданий народними депутатами України Фріс І. П., Нікітіною М. В., Прощуком Е. П. та іншими.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Законопроект розроблений з метою уточнення положень статті 172 Податкового кодексу України у частині повноважень позбавлення державних органів приватизації невластивих функцій регулювання незалежної оціночної діяльності та закріплення їх за спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади. Прийняття законопроекту дозволить позбавити державні органи приватизації невластивих функцій регулювання незалежної оціночної діяльності та забезпечити їх здійснення спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та/або реалізацію державної політики у сфері електронного урядування.

Міністерство юстиції України у своєму експертному висновку висловлює пропозиції та зауваження до законопроекту та пропонує його доопрацювати у частині визначення конкретного повноваження центрального органу виконавчої влади, яке має безпосереднє відношення до сфери регулювання Закону.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що не підтримує законопроект у зв'язку з реалізацією запропонованих змін, а саме, передачі повноважень Фонду державного майна України до Національної комісії з питань регулювання оціночної діяльності щодо регулювання оціночної діяльності у податковій сфері, які можуть привести до:

- негативного впливу на діючі алгоритми та процедури щодо визначення оціночної (ринкової) вартості нерухомого майна під час його продажу. Як наслідок

можливе зменшення бази оподаткованого доходу фізичних осіб та суми податку, що підлягає сплаті з такого продажу (довідково: за даними звіту ДПС за формою № 1ДФ, ознака доходу 104, за 2020 рік сума утриманого податку становила 1,6 млрд грн);

- необхідності розробки та затвердження нової нормативно-правової бази, програмного продукту для функціонування Єдиної бази, її модуля та налагодження процедур взаємодії між суб'єктами оціночної діяльності та органами державної влади.

Міністерство цифрової трансформації України своїм листом зазначає, що проектом Закону пропонується внесення змін до Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011, № 13-14, № 15-16, № 17, ст.112), а саме у статті 172 слова «Фонд державного майна України» у всіх відмінках замінити словами «центральный орган виконавчої влади, що забезпечує формування та/або реалізацію державної політики у сфері електронного урядування».

Отже, на Мінцифри як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сфері електронного урядування та електронної демократії покладаються функції Фонду державного майна України серед іншого встановлюється, що Мінцифри є держателем, розпорядником та адміністратором Єдиної бази даних звітів про оцінку, а також власником всієї інформації, що міститься в ній.

Однак покладення на Мінцифри відповідних функцій не відповідає компетенції Міністерства, визначеній актами законодавства.

В той же час, відповідно до пояснювальної записки зазначений проект Закону розроблений з метою реалізації положень проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо питань оціночної діяльності» (реєстр. № 5317-1 від 15.04.2021 р.) (далі - проект Закону № 5317-1), який, зокрема передбачає створення Національної комісії з питань регулювання оціночної діяльності та інших завдань удосконалення оціночної діяльності.

Так, проектом Закону № 5317-1 серед іншого пропонується внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 47, ст. 251; 2004 р., № 15, ст. 229; 2014р., № 6-7, ст.80), зокрема статтю 24 пропонується викласти в такій редакції:

«Стаття 24. Національна комісія з питань регулювання оціночної діяльності

Національна комісія з питань регулювання оціночної діяльності є постійно діючим колегіальним органом зі спеціальним статусом при центральному органі виконавчої влади, що забезпечує формування та/або реалізацію державної політики у сфері економічного розвитку і торгівлі.

Національна комісія з питань регулювання оціночної діяльності є колегіальним органом, що здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль у сфері оціночної діяльності. ...».

Однак, абзацом першим частини другої статті 1 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» встановлено, що міністерства забезпечують формування та реалізують державну політику в одній чи декількох сферах, інші центральні органи виконавчої влади виконують окремі функції з реалізації державної

політики.

Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах цифровізації, цифрового розвитку, цифрової економіки, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації; у сфері впровадження електронного документообігу; у сфері розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян; у сферах відкритих даних, розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та інтероперабельності, розвитку інфраструктури широкосмугового доступу до Інтернету та телекомунікацій, електронної комерції та бізнесу; у сфері надання електронних та адміністративних послуг; у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації; у сфері розвитку ІТ-індустрії (абзац другий пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856).

Мінекономіки є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, державну промислову політику, державну військово-промислову політику, державну інвестиційну політику, державну зовнішньоекономічну політику, державну політику у сфері технічного регулювання, стандартизації, метрології та метрологічної діяльності, управління об'єктами державної власності, розвитку підприємництва, державно-приватного партнерства, інтелектуальної власності, інноваційної діяльності в реальному секторі економіки, туризму та курортів (крім здійснення державного нагляду (контролю) у сфері туризму та курортів), державних та публічних закупівель, а також державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів (абзац третій пункту 1 Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.09.2014 № 459).

Враховуючи викладене, пропонується у проекті Закону редакційно узгодити назву органу (або сферу формування та/або реалізації державної політики органу) на який покладаються функції з регулювання незалежної оціночної діяльності, а також забезпечення ведення Єдиної бази даних звітів про оцінку.

Аналогічні зауваження стосуються і проекту Закону № 5317-1, зокрема щодо запропонованих вказаним законопроектом змін до статті 17, редакції статті 22-1 Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», а також запропонованої редакції пункту 4 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону № 5317-1.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації та Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України своїми листами повідомляють про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

Народні депутати України - члени Комітету під час обговорення законопроекту зазначили про слушні пропозиції Міністерства цифрової трансформації України, та зауважили, що процедури функціонування Єдиної бази,

доступу до неї, порядок визначення оціночної вартості та реєстрації звітів в Єдиній базі по суті не є предметом регулювання Податкового Кодексу та очевидно мають бути перенесені до галузевого законодавства. Також законопроект потребує доопрацювання в частині узгодження назви органу на який покладаються функції з регулювання незалежної оціночної діяльності, а також забезпечення ведення Єдиної бази даних звітів про оцінку.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики під час розгляду вищезазначеного законопроекту врахувати зауваження висловлені Міністерством цифрової трансформації України.
2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету



М. Крячко