



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до деяких законів України щодо плати за використання
автомобільних доріг загального користування
(реєстр. № 6087 від 23 вересня 2021 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 63 від 26 січня 2022 року) проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо плати за використання автомобільних доріг загального користування (реєстр. № 6087 від 23 вересня 2021 року), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою адаптації нормативно-правових актів України до актів Європейського Союзу, зокрема Директиви 1999/62/ЕС від 17 червня 1999 року про збори з транспортних засобів для перевезення товарів великої ваги за використання певних інфраструктур, відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

Для досягнення мети пропонується внести зміни до законів України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», «Про автомобільні дороги», «Про дорожній рух», «Про Національну поліцію», якими передбачається: встановлення плати за користування автомобільними дорогами загального користування державного значення транспортними засобами з повною масою 12т і більше незалежно від країни реєстрації транспортного засобу; запровадження системи контролю за рухом транспортними засобами за

допомогою мітки радіочастотної ідентифікації та веденням електронної системи плати за користування автомобільними дорогами; кошти отримані за справляння плати за користування автомобільними дорогами загального користування державного значення та кошти від санкцій за порушення порядку справляння такої плати направляються до державного дорожнього фонду; встановлення основних обов'язків щодо впровадження, утримання та розвитку системи справляння плати за використання автомобільних доріг загального користування транспортними засобами, а також доступу до неї; забезпечення належного контролю за дотриманням законодавства щодо сплати за користування автомобільними дорогами.

Розглянувши проект Закону в межах предметів відання члени Комітету зазначили наступне.

Проектом Закону пропонується Закон України «Про автомобільні дороги» доповнити статтю 33¹. Запропонованою редакцією частини сьомої статті 33¹ визначено, що інформація про автомобільні дороги загального користування державного значення або їх окремі ділянки, на яких справляється плата за використання автомобільних доріг загального користування, розміщується на офіційній веб-сторінці центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування державного значення, та безпосередньо на ділянках таких доріг.

Водночас, проект Закону в частині використання слів «розміщується на офіційній веб-сторінці» не враховує термінологію, зокрема, Закону України «Про електронні комунікації», а саме «адреса офіційної сторінки в мережі Інтернет», «офіційний веб-сайт».

Частинами восьмою, дев'ятою та одинадцятою запропонованої редакції статті 33¹ проекту Закону визначається, що система справляння плати за використання автомобільних доріг загального користування транспортними засобами включає в себе електронну інформаційну систему справляння плати за використання автомобільних доріг загального користування, а також пристрої, які використовуються для визначення напрямку та відстані маршруту руху транспортного засобу; власником системи справляння плати за використання автомобільних доріг загального користування транспортними засобами є держава в особі центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування державного значення (крім пристроїв, які встановлюються на транспортних засобах та забезпечують передачу інформації щодо використання доріг загального користування); автоматизований (цифровий) доступ до електронної інформаційної системи справляння плати за використання автомобільних доріг загального користування надається власником такої системи на безоплатній основі центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику, центральному органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті, Національній поліції.

При цьому варто зауважити про потребу врахування термінології, що вживається в Законі України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» (далі – Закон) та виконання встановлених ним вимог

щодо захисту інформації в інформаційно-комунікаційних системах.

Закон використовує та надає визначення таких термінів, як: інформаційна (автоматизована) система – організаційно-технічна система, в якій реалізується технологія обробки інформації з використанням технічних і програмних засобів; інформаційно-комунікаційна система – сукупність інформаційних та електронних комунікаційних систем, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле.

Щодо надання власником доступу до електронної інформаційної системи, варто врахувати вищезазначені положення Закону.

Також Закон оперує наступними термінами: володілець інформації – фізична або юридична особа, якій належать права на інформацію; власник системи – фізична або юридична особа, якій належить право власності на систему; доступ до інформації в системі – отримання користувачем можливості обробляти інформацію в системі.

Згідно зі статтею 4 зазначеного Закону, порядок доступу до інформації, перелік користувачів та їх повноваження стосовно цієї інформації визначаються володільцем інформації.

Порядок доступу до державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, перелік користувачів та їх повноваження стосовно цієї інформації визначаються законодавством.

У випадках, передбачених законом, доступ до інформації в системі може здійснюватися без дозволу її володільця в порядку, встановленому законом.

Власник системи надає користувачеві відомості про правила і режим роботи системи та забезпечує йому доступ до інформації в системі відповідно до визначеного порядку доступу (стаття 6 Закону).

Відповідно до частин першої, другої статті 8 Закону, умови обробки інформації в системі визначаються власником системи відповідно до договору з володільцем інформації, якщо інше не передбачено законодавством. Державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності комплексної системи захисту інформації здійснюється за результатами державної експертизи, яка проводиться з урахуванням галузевих вимог та норм інформаційної безпеки у порядку, встановленому законодавством.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури врахувати зауваження під час підготовки до розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо плати за використання автомобільних доріг загального користування (реєстр. № 6087 від 23 вересня 2021 року), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО