



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону України  
«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні  
правопорушення  
щодо посилення відповідальності в галузі поштового зв'язку»  
(реєстр. № 4354 від 10.11.2020)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 16 лютого 2022 року (протокол № 65) проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в галузі поштового зв'язку» реєстр. № 4354 від 10.11.2020, поданий народними депутатами України М. Зуєвим, Ю. Кіселем та іншими.

Проект Закону розроблений з метою посилення адміністративної відповідальності в галузі поштового зв'язку.

Проектом Закону пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в галузі поштового зв'язку, а саме, зі статті 135-1 виокремлено в окрему статтю 135-2 відповідальність за підроблення та розповсюдження знаків поштової оплати та встановлено відповідну адміністративну відповідальність.

Крім, того актуалізовано статтю 188-7 в частині посилення відповідальності за невиконання законних вимог національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Так, законопроектом пропонується встановити, що невиконання законних вимог національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, щодо усунення порушень законодавства у сфері телекомунікацій та радіочастотного ресурсу України, у сфері надання універсальних послуг поштового зв'язку або ненадання їм документів та інформації, необхідних для здійснення державного нагляду, - тягне за собою накладення штрафу від ста до трьохсот неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Міністерство інфраструктури України у своєму листі проінформувало про підтримку проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в галузі поштового зв'язку» (реєстр. № 4354).

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України за результатами опрацювання законопроекту пропонує у частині першій статті 188-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення, запропонованої пунктом 3 розділу I законопроекту, слова “у сфері телекомунікацій та радіочастотного ресурсу України” замінити словами “у сферах електронних комунікацій та користування радіочастотним ресурсом України”.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації пропонує у пункті 3 розділу I законопроекту, яким передбачено внесення змін до статті 188-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення, з абзацу першого вказаної статті слова «, поштовий зв'язок» виключити.

Звертаємо увагу, що Верховною Радою України прийнято Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Пунктом 4 Прикінцевих положень зазначеного Закону встановлено, що з дня набрання чинності цим Законом Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, набуває статусу центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом - Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, що не потребує проведення процедур, пов'язаних з ліквідацією та реорганізацією державних органів, а також не потребує переведення, переміщення, вчинення будь-яких інших дій або прийняття будь-яких інших рішень щодо трудових відносин з працівниками Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, які станом на день набрання чинності цим Законом займають посади в Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.

У зв'язку з наведеним при доопрацюванні законопроекту також слід у запропонованій редакції статті 188-7 КУпАП привести у відповідність до вищевказаного Закону назву Національного регулятора.

Члени Комітету не підтримують встановлення абсолютно визначеного, точного розміру санкцій у ч. 1 нової ст. 135-2 та ч. 2 ст. 188-7 КУпАП законопроекту. Адже таким чином неможливо буде забезпечити реалізацію одного з основних принципів адміністративної відповідальності – індивідуалізацію адміністративного стягнення. Зазначений принцип викладений у ч. 2 ст. 33 КУпАП, де встановлено, що «при накладенні стягнення враховуються характер вчиненого правопорушення, особа порушника, ступінь його вини, майновий стан, обставини, що пом'якшують і обтяжують відповідальність».

Зауваження також стосуються припису щодо терміну набрання чинності проектом Закону, що розглядається. Як зазначено у розділі II проекту, «Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через шість місяців з дня набрання ним чинності». Проте, оскільки у проекті Закону наявні поняття, які не містяться у чинному законодавстві у сфері

поштового зв'язку, а використовуються у проекті № 4353, вважаємо, що даний проект не повинен набрати чинності раніше, ніж законопроект № 4353.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності **врахувати висловлені зауваження** під час підготовки проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в галузі поштового зв'язку» реєстр. № 4354 від 10.11.2020, поданий народними депутатами України М. Зуєвим, Ю. Кіселем та іншими.

2. Направити висновок Комітету з даного питання до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету



**М. Крячко**