



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в
Україні» щодо забезпечення прозорості місцевого самоврядування
(реєстр. № 6401 від 07 грудня 2021 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 66 від 23.02.2022) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення прозорості місцевого самоврядування (реєстр. № 6401 від 07 грудня 2021 року), поданий народними депутатами України Лозинським Р.М. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту він розроблений з метою розширення можливостей для громадян брати участь у процесах місцевого самоврядування, а депутатів місцевих рад, керівників рад та працівників виконавчих органів рад ефективно здійснювати свої повноваження.

Для досягнення мети авторами пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) стосовно організації роботи сесій та постійних комісій рад, а також щодо необхідності створення і ведення Реєстру об'єктів права комунальної власності громади.

Зокрема, у проекті передбачається обов'язкове оприлюднення додатків до рішень і проектів рішень рад, порядків денних постійних комісій, а також забезпечення трансляції засідань місцевих рад у мережі Інтернет в режимі реального часу та оприлюднення відповідних записів на офіційному веб-сайті відповідної ради, надання публічної інформації у формі відкритих даних (в машинозчитувальному форматі) на запит, її оприлюднення і регулярне оновлення на єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Також пропонується доповнити Закон новою статтею 60-2, якою передбачається ведення Реєстру об'єктів права комунальної власності територіальних громад.

Розглянувши законопроект в межах предметів відання члени Комітету зазначають наступне.

Запропонованою редакцією нової частини вісімнадцятої статті 46 законопроекту передбачено, що засідання ради транслюються у мережі Інтернет в режимі реального часу; дані, що транслюються, вважаються інформацією, що підлягає обов'язковому оприлюдненню в розумінні Закону України "Про доступ до публічної інформації", зокрема, на веб-сайті відповідної ради, підлягають запису та безстроковому зберіганню даних запису на офіційному веб-сайті відповідної ради або з використанням іншого способу відкритого доступу до прямої трансляції такого засідання.

З цього приводу слід зазначити, що не всі місцеві ради мають технічні можливості здійснювати якісний запис, зберігати інформацію на серверах, дотримуватись єдиного технічного стандарту. Тому в законопроекті слід передбачити можливість використання технологій та платформ рівноправного забезпечення (доступу) для автоматичного запису, розшифрування, зберігання даних в машиночитаному форматі.

Пропонується доповнити статтю 60 Закону частиною десятою такого змісту: «10. Сільські, селищні, міські, районні в містах (у разі їх створення) ради зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних (в машиночитувальному форматі) на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та у Реєстрі об'єктів права комунальної власності територіальної громади на своїх вебсайтах».

Вимоги до формату і структури наборів даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, відповідно до частини четвертої статті 10¹ Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначаються Кабінетом Міністрів України. Згідно Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 «машиночитаний формат – формат даних, структурований таким чином, що дає змогу ідентифікувати, перетворювати та отримувати конкретні дані, включаючи окремі факти та їх внутрішню структуру, без участі людини».

У зв'язку з цим, в частині десятій статті 60 проекту Закону пропонуємо слово «машинозчитувальному» замінити словом «машиночитаному».

Проектом також пропонується доповнити Закон новою статтею 60-2, яка передбачає створення та ведення Реєстру об'єктів права комунальної власності територіальних громад.

У зв'язку з цим зауважуємо, що відповідно до пункту 2 частини першої статті 2 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» Державний реєстр речових прав на нерухоме майно – єдина державна інформаційна система, що забезпечує обробку, збереження та надання відомостей про зареєстровані речові права на нерухоме майно та їх обтяження.

Тому, для уникнення дублювання інформації про права власності на нерухоме майно пропонуємо виключити статтю 60-2 з проекту Закону.

Також зазначаємо, що Верховною Радою України 18 листопада 2021 року прийнято Закон України «Про публічні електронні реєстри», який набрав чинності 01 січня 2022 року та вносить положення стосовно термінологічного апарату, створення, ведення та взаємодії реєстрів.

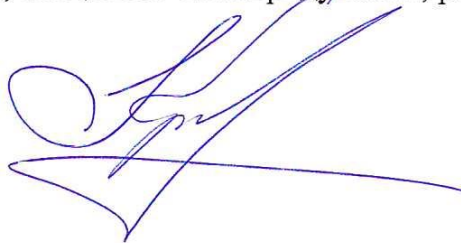
Відповідно, проект Закону потребує приведення у відповідність до вимог частини другої статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри».

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування врахувати зауваження під час підготовки до розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення прозорості місцевого самоврядування (реєстр. № 6401 від 07 грудня 2021 року), поданого народними депутатами України Лозинським Р.М. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО