



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону  
про компенсацію за майно, втрачене, пошкоджене та знищене внаслідок  
збройної агресії Російської Федерації та справедливий розподіл репарацій  
(реєстр. № 7237 від 31 березня 2022 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 73 від 22.06.2022) проект Закону про компенсацію за майно, втрачене, пошкоджене та знищене внаслідок збройної агресії Російської Федерації та справедливий розподіл репарацій (реєстр. № 7237 від 31 березня 2022 року), поданий народними депутатами України Мовчаном О.В. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту він розроблений з метою захисту права власності та інших речових прав на майно, які порушено внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

Законопроектом, зокрема, пропонується: визначити механізм первинної та повної компенсації за втрачене, пошкоджене та знищене майно постраждалим фізичним особам, їх спадкоємцям, та постраждалим юридичним особам України в результаті збройної агресії Російської Федерації; створити Державний реєстр майна, знищеного, пошкодженого або втраченого внаслідок збройної агресії Російської Федерації для збору та обліку інформації про відповідне майно постраждалих осіб; визначити повноваження органів державної влади щодо збору, обліку та верифікації інформації щодо втраченого, пошкодженого та знищеного майна, а також виплат компенсацій; визначити правовий механізм компенсації завданої шкоди майну на тимчасово окупованій території за принципом «ефективного контролю»; визначити механізм забезпечення стягнення репарацій з Російської Федерації та їх адресного розподілу.

Розглянувши проект Закону в межах предметів відання члени Комітету зазначають наступне.

Правові засади реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг визначає Закон України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон).

Відповідно до частини першої статті 5 Закону виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються:

- 1) найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання;
- 2) суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги;
- 3) перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги;
- 4) платність або безоплатність надання адміністративної послуги;
- 5) граничний строк надання адміністративної послуги;
- 6) перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Водночас відповідно до частини четвертої статті 7 проекту Закону форма Заяви, порядок її подання, розгляду та внесення відомостей до Реєстру, а також вичерпний перелік документів, які підтверджують право на отримання первинної компенсації за відповідною чергою, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того зазначаємо, що проектом Закону має бути визначеною платність або безоплатність внесення інформації до Реєстру.

Також, проектом Закону передбачається створення Державного реєстру майна, знищеного, пошкодженого або втраченого внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

Звертаємо увагу, що на розгляді у Верховній Раді України знаходяться законопроекти «Про державну реєстрацію збитків, завданих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України» (реєстр. № 7193 від 22.03.2022) та «Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації» (реєстр. № 7198 від 24.03.2022), які також передбачають створення реєстрів пошкодженого або знищеного майна.

Члени Комітету вважають доцільним створення єдиного профільного реєстру та узгодження норм, якими регулюється його ведення та функціонування.

Водночас, звертаємо увагу, що 01 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі - Закон), яким внормовано положення щодо визначення термінів у сфері реєстрів, а також порядок створення, ведення та взаємодії реєстрів.

Відповідно до частини третьої статті 4 зазначеного Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону.

Враховуючи зазначене, у проекті Закону потрібно визначити відомості, передбачені частиною другою статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри».

Частиною першою статті 7 проекту Закону передбачено, що постраждала особа, яка має право на первинну компенсацію, подає Заяву до Комісії за місцем розташування знищеного чи пошкодженого внаслідок збройної агресії нерухомого майна через Єдиний державний вебпортал електронних послуг (далі – Портал Дія) або центр надання адміністративних послуг за місцем звернення.

Варто зазначити, що відповідно до пункту 2 частини першої статті 1 Закону України «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг» електронна публічна послуга - послуга, що надається органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами,

організаціями, які перебувають в їх управлінні, у тому числі адміністративна послуга (у тому числі в автоматичному режимі), яка надається з використанням інформаційно-телекомунікаційних систем на підставі заяви (звернення, запиту), поданої в електронній формі з використанням інформаційно-телекомунікаційних систем (у тому числі з використанням Єдиного державного веб-порталу електронних послуг), або без подання такої заяви (звернення, запиту).

Відповідно до пункту 11 Положення про Єдиний державний вебпортал електронних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1137 (далі – Положення), Портал Дія - це інформаційно-телекомунікаційна система, яка організаційно та функціонально складається з реєстру адміністративних послуг, електронного кабінету, мобільного додатка Порталу Дія, інших підсистем та програмних модулів.

Згідно пункту 5 Положення однією із функціональних можливостей Порталу Дія є користування Порталом Дія через комп'ютер, а також за допомогою мобільного додатка Порталу Дія через смартфон чи планшет.

Ще однією функціональною можливістю Порталу Дія є забезпечення віддаленої ідентифікації фізичних осіб (без їх особистої присутності) за допомогою мобільного додатка Порталу Дія з метою безоплатного надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, пов'язаних з використанням віддаленого кваліфікованого електронного підпису «Дія.Підпис» («Дія ID»).

Таким чином, рекомендуємо частину першу статті 7 проекту Закону викласти у наступній редакції:

*«Постраждала особа, яка має право на первинну компенсацію, подає Заяву до Комісії за місцем розташування знищеного чи пошкодженого внаслідок збройної агресії нерухомого майна засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (далі – Портал Дія) або через центр надання адміністративних послуг за місцем звернення.*

Також, частиною другою статті 7 проекту Закону визначено перелік документів, які подає постраждала особа для підтвердження права на компенсацію, зокрема передбачається подання деяких копій документів.

Стосовно запропонованої норми у своєму висновку до законопроекту Міністерства цифрової трансформації України зазначає наступне.

Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 26 березня 2022 року № 380 «Про збір, обробку та облік інформації про пошкоджене та знищене нерухоме майно внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації» (далі – Постанова № 380), якою затверджено Порядок подання інформаційного повідомлення про пошкоджене та знищене нерухоме майно внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації (далі – Порядок).

Ціллю Постанови № 380 є запровадження збору та обліку інформації про пошкоджене та знищене внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації, нерухоме майно громадян України з метою подальшого застосування механізмів для поновлення порушених майнових прав фізичних осіб.

На виконання пункту 4 Постанови № 380 Мінцифри реалізовано технічну можливість щодо подання інформаційного повідомлення через Портал Дія,

зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія, та оприлюднення інформації про початок збору такої інформації.

Відповідно до пункту 6 Порядку інформаційне повідомлення, яке подається у електронній формі засобами Порталу Дія містить:

1) прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) особи;

2) реєстраційний номер облікової картки платника податків особи (у разі подання з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія) або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний державний орган і мають відмітку в паспорті) (у разі подання через Портал Дія);

3) контактні дані особи (номер телефону, адреса електронної пошти, інші засоби зв'язку (за наявності));

4) відомості про нерухоме майно:

тип об'єкта нерухомого майна (квартира, інші житлові приміщення в будівлі, приватний житловий будинок, садовий та дачний будинок);

реєстраційний номер нерухомого майна згідно з відомостями з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно (за наявності);

загальна площа нерухомого майна. У разі відсутності точної інформації щодо загальної площі нерухомого майна зазначається орієнтовна площа;

адреса (місцезнаходження) нерухомого майна;

інформація про те, що нерухоме майно є об'єктом культурної спадщини (у разі потреби);

5) відомості про кількість осіб, що проживали в нерухомому майні;

6) відомості про пошкодження або знищення нерухомого майна (дата та орієнтовний час настання події, опис пошкодження, фото-, відеофіксація (за наявності)).

Інформація, зазначена у підпункті 4 цього пункту, отримується/підтверджується з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно (у разі наявності).

Таким чином, у випадку подання інформаційного повідомлення у електронній формі засобами Порталу Дія, відсутня низка копій документів, визначених у статті 7.

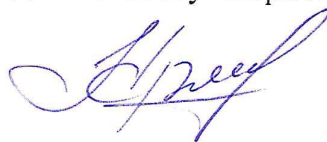
Також слід передбачити випадки падання інформаційних повідомлень у електронній та паперовій формі.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку врахувати зауваження під час підготовки та розгляду проекту Закону про компенсацію за майно, втрачене, пошкоджене та знищене внаслідок збройної агресії Російської Федерації та справедливий розподіл репарацій (реєстр. № 7237 від 31 березня 2022 року), поданого народними депутатами України Мовчаном О.В. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

**Голова Комітету**



**М. КРЯЧКО**