



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проекту Закону
про внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення щодо здійснення судочинства в умовах воєнного стану
(реєстр. № 7404 від 24.05.2022)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 75 від 13 липня 2022 року) проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо здійснення судочинства в умовах воєнного стану (реєстр. № 7404 від 24.05.2022), поданий народними депутатами України Юрчишиним Я.Р. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його метою є запровадження дієвих механізмів розгляду справ про адміністративні правопорушення в умовах воєнного стану шляхом можливості проведення судового засідання у справах про адміністративні правопорушення в режимі відеоконференції поза межами приміщення суду з використанням власних технічних засобів, продовження та зупинення перебігу строків давності в період дії воєнного стану тощо.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), якими, зокрема, передбачити можливість проведення судового засідання у справах про адміністративні правопорушення в режимі відеоконференції поза межами приміщення суду з використанням власних технічних засобів.

Розглянувши проект Закону в межах предметів відання члени Комітету зазначають наступне.

Законопроектом пропонується статтю 246 КУпАП доповнити, зокрема, частиною третьою, згідно із якою під час дії правового режиму воєнного стану в Україні особи, які беруть участь у провадженні в справі про адміністративне правопорушення можуть брати участь у судовому провадженні в режимі відеоконференції поза межами приміщення суду з використанням власних технічних засобів. *Підтвердження особи, яка бере участь у провадженні в справі про адміністративне правопорушення, здійснюється із застосуванням електронного підпису, або у порядку, визначеному Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують*

громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» або Державною судовою адміністрацією України.

Разом з тим, зауважуємо, що відповідно до пунктів 12, 16, 23, 44 частини першої статті 1 Закону України «Про електронні довірчі послуги»:

електронний підпис – електронні дані, які додаються підписувачем до інших електронних даних або логічно з ними пов'язуються і використовуються ним як підпис;

засіб електронної ідентифікації – носій інформації, який містить ідентифікаційні дані особи і використовується для автентифікації особи під час надання та/або отримання електронних послуг;

кваліфікований електронний підпис – удосконалений електронний підпис, який створюється з використанням засобу кваліфікованого електронного підпису і базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа;

удосконалений електронний підпис – електронний підпис, створений за результатом криптографічного перетворення електронних даних, з якими пов'язаний цей електронний підпис, з використанням засобу удосконаленого електронного підпису та особистого ключа, однозначно пов'язаного з підписувачем, і який дає змогу здійснити електронну ідентифікацію підписувача та виявити порушення цілісності електронних даних, з якими пов'язаний цей електронний підпис.

Також зазначаємо, що використання кваліфікованих електронних підписів та печаток забезпечує високий рівень довіри до схем електронної ідентифікації, а використання удосконалених електронних підписів та печаток забезпечує середній рівень довіри до схем електронної ідентифікації.

З огляду на вищевикладене, з метою належної ідентифікації осіб, що беруть участь у судовому провадженні пропонуємо у запропонованій редакції частини третьої статті 246 КУпАП після слів «із застосуванням електронного підпису» доповнити словами «, що базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа або іншого засобу електронної ідентифікації, що має середній або високий рівень довіри, відповідно до вимог законодавства у сфері електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг».

Крім того, змінами до статті 277² КУпАП проекту Закону пропонується передбачити, що особі, яка притягається до адміністративної відповідальності, має бути вручена повістка про розгляд справи в суді, в якій зазначаються дата і місце розгляду справи, або бути повідомлено про нього через засоби зв'язку чи електронних комунікацій не пізніше як за три доби до дня розгляду такої справи в суді.

Водночас, звертаємо увагу, що понятійний апарат у сфері електронних комунікацій визначено у статті 2 Закону України «Про електронні комунікації».

Так, згідно із пунктами 15, 28, 54 та 130 частини першої статті 2 Закону України «Про електронні комунікації» визначено такі терміни:

електронна комунікаційна мережа - комплекс технічних засобів електронних комунікацій та споруд, призначених для надання електронних комунікаційних послуг;

електронна комунікація (телекомунікація) - передавання та/або приймання інформації незалежно від її типу або виду у вигляді електромагнітних сигналів за допомогою технічних засобів електронних комунікацій;

мережа Інтернет (Інтернет) - глобальна електронна комунікаційна мережа, що призначена для передачі даних та складається з фізично та логічно взаємоз'єднаних окремих електронних комунікаційних мереж, взаємодія яких базується на використанні єдиного адресного простору та на використанні інтернет-протоколів, визначених міжнародними стандартами;

мобільний зв'язок - електронні комунікації із застосуванням радіотехнологій, під час яких кінцеве обладнання хоча б одного із споживачів може вільно переміщатися в межах усіх пунктів закінчення електронної комунікаційної мережі;

технічні засоби електронних комунікацій - обладнання, у тому числі із встановленим програмним забезпеченням, станційні та лінійні споруди, призначені для організації електронних комунікаційних мереж.

Враховуючи вищенаведене, пропонуємо у статті 277² КУпАП проекту Закону слова «через засоби зв'язку чи електронних комунікацій» замінити словами «за допомогою засобів електронних комунікацій».

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності врахувати зауваження під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо здійснення судочинства в умовах воєнного стану (реєстр. № 7404 від 24.05.2022), поданого народними депутатами України Юрчишиним Я.Р. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО