



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**до проектів Законів України
про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав
та професійну оціночну діяльність в Україні»
(реєстр. №7386 від 17.05.2022р.)
про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав
та професійну оціночну діяльність в Україні»
(реєстр. №7386-1 від 01.06.2022р.)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 13 липня 2022 року (протокол № 75) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (реєстр. №7386 від 17.05.2022) поданий народними депутатами України Мовчаном О. В., Безуглою М. В., Кузнецовим О. О. та іншими та проект Закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (реєстр. №7386-1 від 01.06.2022) поданий народними депутатами України Гайдю О. В., Нікітіною М. В., Гузенком М. В. та іншими.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Як зазначають автори законопроектів у пояснювальних записках до них законопроекти розроблені з метою удосконалення правової основи здійснення оцінки майна та професійної оціночної діяльності, що дозволить позбавитися дуалізмів в законодавстві та практики «фракційної» оцінки нерухомого майна в Україні, дозволить запровадити світову практику оцінки майна в Україні та забезпечить удосконалення заходів, спрямованих на регулювання оціночної діяльності.

Законопроектами № 7386 та № 7386-1 передбачається, зокрема створення Державного реєстру оцінювачів, Державного реєстру звітів про оцінку державного та комунального майна та рецензій, а також Єдиної бази даних звітів про оцінку.

Відповідно до пунктів 1, 2 частини першої статті 11 Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), який набрав чинності 01 січня 2022 року, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та

реалізує державну політику у сфері розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та інтеперабельності забезпечує формування державної політики у сфері реєстрів та здійснює нормативно-правове регулювання у сфері реєстрів.

Так, Закон встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері публічних електронних реєстрів під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування, перетворення, модифікації та припинення публічних електронних реєстрів, при використанні реєстрової інформації національних електронних інформаційних ресурсів під час провадження дозвільної діяльності, надання адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та державного регулювання, а також поширюється на відносини, що виникають під час створення, ведення, взаємодії, адміністрування Єдиного реєстру адвокатів з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

У зв'язку з цим, обидва законопроекти потребують доопрацювання в частині доповнення проекту Закону (статті 11 та 25) відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону, а саме:

- 1) повна та скорочена (за наявності) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;

- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

Крім того, положення статті 11 та статті 25 законопроектів, якими пропонується визначити функціональні можливості, які забезпечує Державний реєстр звітів про оцінку державного та комунального майна та рецензій та Державний реєстр оцінювачів, необхідно привести у відповідність із частиною другою статті 37 Закону, згідно із якою програмне забезпечення реєстрів має відповідати принципам державної політики цифрового розвитку, принципам, визначеним статтею 3 цього Закону, та забезпечувати такі функціональні можливості:

- 1) створення особистих електронних кабінетів користувачів;
- 2) завантаження, заповнення та подання заяв та інших документів до реєстру;
- 3) захист реєстрової інформації та реєстрових даних відповідно до вимог законодавства у сфері захисту інформації;
- 4) формування реєстрової інформації у вигляді вихідних документів в обсязі та видах, передбачених цим Законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створено відповідний реєстр;
- 5) сумісність та електронна інформаційна взаємодія у режимі реального часу з національними електронними інформаційними ресурсами;
- 6) автоматизована фіксація всіх дій будь-яких користувачів (у тому числі з реєстровою інформацією та реєстровими даними);
- 7) електронна ідентифікація та автентифікація користувачів, у тому числі з використанням інтегрованої системи електронної ідентифікації, кваліфікованого електронного підпису, печатки, а також інших засобів ідентифікації, які дають можливість однозначно встановлювати особу;
- 8) забезпечення авторизації з розмежуванням функцій та доступів до інформації залежно від ролі;
- 9) забезпечення механізмів архівування даних та постійного зберігання;
- 10) збереження, автоматичне резервування і відновлення реєстрових даних та реєстрової інформації;
- 11) інші функціональні можливості, необхідні для забезпечення актуальності запропонованих рішень.

Разом з цим, положення законопроектів не містять юридичної визначеності порядку створення та функціонування Єдиної бази даних звітів про оцінку.

Обидва законопроекти у ч. 13 ст. 10 передбачають, що Фонд державного майна України здійснює рецензування звітів про оцінку (актів оцінки) відповідно до положення про рецензування звітів про оцінку (актів оцінки) рецензентами Фонду державного майна України, що затверджується Фондом державного майна України. Тобто Фонд державного майна України рецензує звіти про оцінку (актів оцінки) відповідно до положення, яке сам же і затверджує.

Поєднання в одному органі виконавчої влади нормотворчої функції з функцією адміністрування не узгоджується із антикорупційною державною політикою.

Зважаючи на вищевикладене, законопроекти № 7386 та № 7386-1 потребують суттєвого та ґрунтовного доопрацювання з метою приведення їх положень у відповідності до Закону.

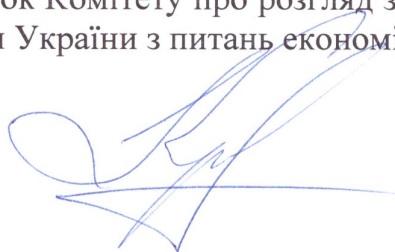
Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зауважили про необхідність доопрацювання законопроектів у частині вищезазначених зауважень та відзначили про доцільність та актуальність розвитку сфери оцінки майна та впровадження міжнародної практики оцінки і удосконалення правової основи здійснення оцінки майна та професійної оціночної діяльності, що дозволить позбавитися двоєзначності у законодавстві.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку **врахувати висловлені зауваження та пропозиції при підготовці та розгляді** проектів Законів про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (реєстр. №7386 від 17.05.2022) поданий народними депутатами України Мовчаном О. В., Безуглою М. В., Кузнецовим О. О. та іншими, та про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (реєстр. №7386-1 від 01.06.2022) поданий народними депутатами України Гайду О. В., Нікітіною М. В., Гузенком М. В. та іншими.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

Голова Комітету



М. Крячко