



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ**

---

**Р І Ш Е Н Н Я**

**Про затвердження Рекомендацій слухань у Комітеті  
Верховної Ради України з питань цифрової трансформації  
на тему: «Проблеми доступу до інфраструктури при розбудові електронних  
комунікацій»**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянувши на своєму засіданні 22 липня 2022 року проект Рекомендацій слухань на тему: «Проблеми доступу до інфраструктури при розбудові електронних комунікацій», які відбулися 13 липня 2022 року, вирішив:

1. Затвердити Рекомендації слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на тему: «Проблеми доступу до інфраструктури при розбудові електронних комунікацій», які відбулися 13 липня 2022 року (додаються).

2. Надіслати Рішення Комітету з даного питання до Офісу Президента України, Міністерства розвитку громад та територій України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства енергетики України, Міністерства цифрової трансформації України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Голова Комітету

**М. Крячко**

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

### слухань у Комітеті з питань цифрової трансформації на тему: «Проблеми доступу до інфраструктури при розбудові електронних комунікацій»

Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» від 07.02.2017 № 1834-VIII (далі – Закон) визначено правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів для розташування технічних засобів електронних комунікацій та встановлено повноваження органів державної влади, які беруть участь у таких господарських відносинах.

Разом з цим, розташування операторами електронних комунікацій технічних засобів електронних комунікацій з метою надання користувачам (населенню та суб'єктам господарювання) електронних комунікаційних послуг залишається проблематичним.

Органи місцевого самоврядування, комунальні підприємства та об'єднання співвласників багатоквартирних будинків через наявні законодавчі прогалини уникають або вибірково виконують вимоги зазначеного Закону. Це стосується, насамперед, питань оформлення договірних відносин та врегулювання відносин щодо мереж, які було розміщено за попереднього власника інфраструктури, потреби внесення змін до правил надання доступу до елементів інфраструктури об'єкта доступу та методик визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу.

Як наслідок - немає можливості розгорнути електронні комунікаційні мережі, насамперед, у віддалених населених пунктах країни, встановлюються надмірно високі розміри плати за розташування електронних комунікаційних мереж, з використанням яких надаються електронні комунікаційні послуги.

Також актуальним на сьогодні залишається питання покриття населених пунктів України, національних і міжнародних автомобільних доріг мобільним зв'язком з використанням технології LTE. Існує нагальна потреба в прийнятті змін до Земельного кодексу України в частині встановлення сервітуту на земельних ділянках державної та комунальної форми власності (за моделлю яка вже діє для приватного сектору); визначення граничної межі розміру сервітуту (на рівні граничного розміру орендної плати, визначеного Податковим кодексом України); скорочення строків виділення земельної ділянки; підтримка та допомога з боку держави у вирішенні проблеми щодо радіофобії. Для організації покриття національних і міжнародних автомобільних доріг мобільним зв'язком з використанням технології LTE необхідно врегулювати питання прискорення землевідведення під нове будівництво базових станцій, зокрема, щодо спрощення процедури землевідведення в лісових господарствах.

Після початку військової агресії Російської Федерації проти України з 24 лютого 2022 року, у містах, селищах і селах, де велись воєнні (бойові) дії або які перебували в тимчасовій окупації чи в оточенні (блокуванні), електронні комунікаційні мережі зазнали та продовжують зазнавати руйнації. Для їх

швидкого відновлення та надання електронних комунікаційних послуг оператори електронних комунікацій власними силами та засобами здійснюють відповідні роботи, несуть значні фінансові втрати. Тому законодавство, яке регулює забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів електронних комунікацій, з метою надання електронних комунікаційних послуг користувачам, потребує змін на предмет встановлення більш лояльних умов для операторів електронних комунікацій, в тому числі для тих, які мають мережу та надають електронні комунікаційні послуги на територіях, де велись воєнні (бойові) дії або які перебували в тимчасовій окупації чи в оточенні (блокуванні).

Обговоривши питання «Проблеми доступу до інфраструктури при розбудові електронних комунікацій», учасники слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань цифрової трансформації рекомендують:

### **1. Офісу Президента України:**

Прискорити підписання проекту Закону про внесення зміни до розділу V "Прикінцеві положення" Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо спрощення розміщення технічних засобів електронних комунікацій (реєстр. № 5811 від 20.07.2021).

### **2. Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації:**

Внести зміни до законів України: «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку комунікаційних мереж»; «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку»; «Про житлово-комунальні послуги»; «Про оренду державного та комунального майна», якими унормувати питання оформлення договірних відносин та врегулювання відносин щодо мереж, які було розміщено за попереднього власника інфраструктури.

Внести зміни до Земельного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про оцінку земель» в частині надання повноважень виконавчому органу місцевої ради надавати дозвіл для розміщення споруд електронних комунікацій на землях державної та комунальної власності у випадку, якщо сесія територіальної громади не збирається протягом місяця з моменту реєстрації відповідного клопотання.

Внести зміни до Земельного кодексу України щодо встановлення сервітуту на земельних ділянках державної та комунальної форми власності (за моделлю яка вже діє для приватного сектору); визначення граничної межі розміру сервітуту (на рівні граничного розміру орендної плати, визначеного ПКУ); скорочення строків виділення земельної ділянки; зняття мораторію для розміщення технічних засобів комунікацій на території лісових господарств вздовж національних і міжнародних автомобільних доріг.

### **3. Міністерству розвитку громад та територій України, Міністерству інфраструктури України, Міністерству енергетики України:**

Внести зміни до методик визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу та встановити, що на період дії правового режиму воєнного стану та 60 днів після його припинення або скасування, на територіях, де ведуться чи велись воєнні (бойові) дії або які перебували в тимчасовій окупації чи в оточенні (блокуванні), розмір періодичної плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів доступу становить 1 копійку на місяць.

Розробити зміни до Правил надання доступу до інфраструктури об'єктів доступу та подати на затвердження до Кабінету Міністрів України, якими встановити, що на період дії правового режиму воєнного стану та 60 днів після його припинення або скасування, на територіях, де ведуться чи велись воєнні (бойові) дії, до замовника не застосовуються штрафи, пені, інші штрафні санкції за укладеним договором. У разі, якщо для відновлення електронних комунікаційних послуг, де велись воєнні (бойові) дії, замовником прокладено електронні комунікаційні мережі без дотримання Правил, замовник зобов'язаний впродовж 14 днів після припинення або скасування правового режиму воєнного стану звернутись до власника та повідомити про це, одночасно надавши відповідні відомості для внесення змін у договір, а власник зобов'язаний розглянути отримані дані та направити до замовника проект змін до договору (за необхідності, - проект нового договору).

**4. Міністерству цифрової трансформації України, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України:**

Прискорити роботу щодо розроблення положень методики з визначення шкоди та збитків, нанесених сфері електронних комунікацій внаслідок військової агресії російської федерації проти України, із обов'язковим залученням профільних асоціацій у сфері електронних комунікацій, учасників ринку, які мають намір взяти участь у такій роботі.