



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону України  
про захист персональних даних  
(реєстр. № 8153 від 25.10.2022 р.)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 18 листопада 2022 року (протокол № 85) розглянув проект Закону про захист персональних даних (реєстр. № 8153 від 25.10.2022 р.) поданий народними депутатами України Стефанчуком Р. О., Чернєвим Є. В. та іншими.

Законопроект, як зазначено у пояснювальній записці до нього, розроблений з метою приведення нормативного регулювання України в сфері захисту персональних даних у відповідність до нових міжнародних стандартів в цій сфері, які передбачені Конвенцією 108+ та Загальним регламентом про захист персональних даних, а також врегулювати правові відносини, пов'язані з обробкою персональних даних, які не врегульовані чинним законом. Крім того, законопроект має на меті підвищити рівень захисту конституційного права на повагу до приватного життя через посилення стандартів обробки персональних даних та надати більше прав суб'єкту персональних даних для забезпечення можливості здійснення повноцінного контролю суб'єктом за обробкою його персональних даних.

Міністерство цифрової трансформації України своїм листом висловило пропозиції до законопроекту (додаються на 2 арк.), які стосуються:

- уточнення законних підстав обробки персональних даних;
- уточнення критеріїв порядку доступу третіх осіб до персональних даних.

Українська асоціація операторів зв'язку «Телас» своїм листом висловлює пропозиції до законопроекту (додаються на 209 арк.), які стосуються уточнення:

- визначення термінології законопроекту;
- підстав для обробки персональних даних;
- особливостей вимог до обробки чутливих персональних даних;
- здійснення відеоспостереження;

- обробки персональних даних з метою прямого маркетингу, передвиборної агітації та/або політичної реклами;
- використання технологій відстеження дій суб'єктів персональних даних у електронних комунікаціях та сервісах;
- положень про права суб'єкта персональних даних;
- положень про право суб'єкта персональних даних на доступ до персональних даних;
- положень про право суб'єкта персональних даних на забуття та мобільність персональних даних;
- положень про право суб'єкта персональних даних на захист своїх прав та відшкодування шкоди;
- порядку розгляду вимог суб'єкта персональних даних;
- обов'язків контролера та оператора;
- положень кодексу поведінки з питань захисту персональних даних;
- підстав для передачі персональних даних на територію іноземної держави або міжнародній організації;
- загальних питань обробки персональних даних роботодавцем;
- положень про обробку персональних даних правоохоронними та розвідувальними органами;
- відповідальності за порушення законодавства в сфері захисту персональних даних;
- внесення змін до чинного законодавства з метою приведення у відповідність.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку зазначає, що законопроект потребує доопрацювання з урахування наданих зауважень та пропозицій.

Підпунктом 6 пункту 5 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Законопроекту пропонується внести зміни до Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), який розроблений з урахуванням законодавства ЄС, а саме Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій та набув чинності з 01.01.2022, та визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Водночас, зміни що пропонується внести Законом до Закону значно ускладнюють застосування його норм, оскільки розбалансовують його, безсистемно змінюючи його положення, з огляду на наступне.

1. Статтею 31 Закону визначаються умови забезпечення безпеки та сталості електронних комунікаційних мереж.

Зокрема, частиною першою цієї статті встановлено, що відповідальність за забезпечення безпеки та сталості електронних комунікаційних мереж загального користування покладається на постачальників мереж та/або послуг електронних комунікацій.

При цьому, визначено, що при розгортанні (створенні) та експлуатації електронних комунікаційних мереж повинні враховуватися вимоги законодавства щодо безпеки та сталості мереж.

У свою чергу, частина друга статті 31 Закону прямо зобов'язує постачальників вживати відповідних технічних та організаційних заходів для забезпечення безпеки електронних комунікаційних мереж та послуг з метою гарантування цілісності власних електронних комунікаційних мереж, безперервності надання електронних комунікаційних послуг, недопущення несанкціонованого доступу до електронних комунікаційних мереж.

Таким чином, стаття 31 Закону встановлює, що саме забезпечення безпеки та сталості мереж дозволяє забезпечити безпеку користування послугами, які надаються за допомогою цих самих мереж, що є надзвичайно актуальним в умовах запровадження воєнного стану.

Разом з тим, запропонованою редакцією статті 31 Закону, передбаченою Законопроектом, вказані вимоги щодо забезпечення безпеки та сталості мереж виключаються. Натомість, акцент робиться на забезпеченні безпеки надання електронних комунікаційних послуг, що неможливо без забезпечення безпеки та сталості мереж.

Враховуючи зазначене, а також те, що захист персональних даних не є предметом регулювання статті 31 Закону, пропозиція залишити статтю 31 Закону в чинній редакції.

Крім того, Законопроектом пропонується доповнити вказаний Закон статтею 31<sup>1</sup>, яка передбачає повідомлення споживачів та кінцевих користувачів про ризик для безпеки електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

Водночас, включення даної норми є недоцільним, оскільки вона створює правову невизначеність для постачальників електронних комунікаційних послуг щодо її застосування, враховуючи те, що Законом вже передбачено обов'язок постачальника електронних комунікаційних послуг вживати належних заходів щодо забезпечення безпеки електронних комунікаційних мереж та послуг.

Крім того, інформування споживача про реагування на інциденти безпеки, кібербезпеки, загрози чи уразливості електронних комунікаційних послуг (мереж) передбачено, зокрема, статтею 105 Закону.

Також, статтею 31<sup>2</sup> та 31<sup>3</sup> пропонується доповнити Закон та передбачити положення щодо таємниці приватного спілкування а також щодо порядку надання інформації на запити про надання доступу до персональних даних споживача та/або кінцевого користувача електронних комунікаційних послуг та збереження інформації про такі запити.

Водночас, умови законного доступу до даних щодо кінцевого користувача, отриманих при укладенні договору про надання електронних комунікаційних послуг та наданні електронних комунікаційних послуг тощо вже визначено, зокрема, у статтях 119 та 121 Закону.

Враховуючи зазначене, пропозиція, статті 31<sup>1</sup> – 31<sup>3</sup> виключити із Законопроекту.

2. Законопроектом, пропонується внести зміни до статті 117 Закону «Каталоги номерів», виклавши її у новій редакції, яка, по суті, визначає процедуру включення до телефонних довідників персональних даних кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг, яка на сьогодні вже визначена

у чинній редакції статті 117 Закону з урахуванням законодавства про захист персональних даних.

При цьому, слід зазначити, що прийняття нового підходу до регулювання суспільних відносин має базуватися на принципі обґрунтованої необхідності державного регулювання суспільних відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Водночас, з положень запропонованої редакції статті 117 Закону не зрозуміло яку проблематику намагається вирішити дана норма Законопроекту, оскільки на сьогодні умови створення каталогів телефонних номерів вже врегульовано чинною редакцією статті 117 Закону, яка не містить перешкод у її практичному застосуванні та в повній мірі відповідає положенням статті 12 Директиви 2002/58/ЄС про обробку персональних даних та захист таємниці сектора електронних комунікацій.

Враховуючи зазначене, пропозиція залишити статтю 117 Закону у чинній редакції.

3. Законопроектом пропонується внести зміни до статті 119 Закону щодо захисту інформації про споживача, кінцевого користувача та надані електронні комунікаційні послуги, виклавши її в новій редакції.

Водночас, станом на сьогодні стаття 119 Закону повністю вирішує питання захисту даних кінцевих користувачів електронних комунікаційних послуг, а її норми узгоджуються з порядком доступу до таких даних з боку правоохоронних органів, а тому внесення зазначених змін призведе до порушення відповідного механізму, особливо в умовах воєнного стану та значної інфраструктурної кризи.

Крім того, норми частини другої запропонованої редакції статті 119 Закону, згідно з якою інформація про електронні комунікаційні послуги, отримані кінцевим користувачем, може надаватися у порядку, визначеному цим Законом із дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних», суперечать, як вже зазначалось вище, вимогам Конституції України та Закону України «Про інформацію».

Також, запропоновані Законопроектом зміни до статті 119 Закону суперечать вимогам статті 121 Закону, яка передбачає умови надання доступу до інформації у передбачених законом випадках, що може спричинити проблеми у відповідній сфері захисту державної безпеки.

Одночасно, Закон пропонується доповнити статтями 119<sup>4</sup> та 119<sup>5</sup>, які регламентують відстеження зловмисних або небажаних викликів абоненту та небажані виклики та повідомлення абоненту.

Разом з цим, відповідно до статей 107, 119, 120 Закону здійснення зловмисних викликів заборонено і їх здійснення, як і розсилання спаму, є підставою для блокування телефонних номерів та звернення до правоохоронних органів.

Слід зазначити, що на сьогодні законодавством не визначено поняття «небажані виклики», а тому їх регулювання може спричинити порушення конституційних прав користувачів електронних комунікаційних послуг, в тому числі щодо таємниці спілкування. При цьому, факт зловмисного виклику має бути підтверджений відповідно до законодавства.

Крім того, відносини, які пропонується врегулювати відповідними нормами, не є предметом Законопроекту, оскільки не стосуються захисту персональних даних.

У зв'язку з цим, пропозиція статтю 119 Закону залишити в чинній редакції, водночас статті 119<sup>4</sup> та 119<sup>5</sup>, якими пропонується доповнити Закон – виключити.

Народні депутати України - члени Комітету під час обговорення законопроекту зазначили про доцільність та слушність приведення нормативного регулювання України в сфері захисту персональних даних у відповідність до нових міжнародних стандартів в цій сфері, які передбачені Конвенцією 108 та Загальним регламентом про захист персональних даних (GDPR), Оскільки, відсутність нового законодавства, яке б відповідало сучасним міжнародним стандартам у цій сфері та рівню технологічного розвитку, не тільки призводить до незадовільного рівня захисту конституційного права на повагу до приватного життя в Україні, але й може призвести до визнання на міжнародному рівні України як держави, яка не забезпечує належний рівень захисту персональних даних. Разом з тим, зазначили про потребу його доопрацювання з урахування наданих зауважень та пропозицій.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу проект Закону про захист персональних даних (реєстр. № 8153 від 25.10.2022 р.), поданий народними депутатами України Стефанчуком Р. О., Черневим Є. В. та іншими, з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин.

Голова Комітету



М. Крячко