



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

---

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону України  
про використання рахунків-фактур в операціях  
з виконання робіт (надання послуг)  
(реєстр. № 8125 від 13.10.2022р.)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 6 грудня 2022 року (протокол № 87) розглянув проект Закону про використання рахунків-фактур в операціях з виконання робіт (надання послуг), (реєстр. № 8125 від 13.10.2022р.), поданий народними депутатами України Железняком Я. І. та іншими.

Законопроект розроблено з метою врегулювання відносин, пов'язаних з обігом рахунків-фактур (інвойсів) у сфері виконання робіт (надання послуг). Рахунок-фактура (інвойс) є більш сучасним, зручним та зрозумілим (особливо для іноземних контрагентів) інструментом, ніж акти виконаних робіт, як для власне ведення підприємницької діяльності із виконання робіт (надання послуг), так і для відображення в бухгалтерському обліку даних господарських операцій.

Після імплементації Директиви 2014/55/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16 квітня 2014 р. «Щодо електронного виставлення рахунків за державні закупівлі» до національного законодавства країн – членів ЄС електронні рахунки змогли безперешкодно рухатися в межах ЄС. З урахуванням тих можливостей, які надані Законом України «Про електронні довірчі послуги», а також іншими законами України, вбачається можливим розповсюдження електронного інвойсу не лише в межах України, а й в транскордонних операціях.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму листі висловило такі пропозиції до законопроекту:

1. Абзацом восьмим частини першої статті 3 проекту Закону передбачається, що рахунок повинен містити наступні обов'язкові реквізити особистий підпис, відбиток печатки, кваліфікований електронний підпис або інший засіб, що дає змогу ідентифікувати відповідальну особу виконавця робіт (надавача послуг).

Водночас згідно з абзацом першим частини другої статті 17 Закону України «Про електронні довірчі послуги» електронна взаємодія фізичних та

юридичних осіб, яка потребує відправлення, отримання, використання та постійного зберігання за участю третіх осіб електронних даних, аналоги яких на паперових носіях повинні містити власноручний підпис відповідно до законодавства, а також автентифікація в складових частинах інформаційних систем, в яких здійснюється обробка таких електронних даних та володільцями інформації в яких є органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації державної форми власності, повинні здійснюватися з використанням кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Також відповідно до частини третьої статті 15 зазначеного Закону використання кваліфікованих електронних підписів та печаток забезпечує високий рівень довіри до схем електронної ідентифікації. Використання удосконалених електронних підписів та печаток забезпечує середній рівень довіри до схем електронної ідентифікації.

Разом з тим відповідно до підпункту 2 пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 17.03.2022 № 300 «Деякі питання забезпечення безперебійного функціонування системи надання електронних довірчих послуг» на період воєнного стану на території України та протягом шести місяців з дня його припинення чи скасування дозволяється використання електронних підписів чи печаток, що базуються на сертифікатах відкритого ключа, виданих кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг без відомостей про те, що особистий ключ зберігається в засобі кваліфікованого електронного підпису чи печатки, користувачами електронних довірчих послуг для здійснення електронної взаємодії, електронної ідентифікації та автентифікації фізичних, юридичних осіб і представників юридичних осіб у разі, коли законодавством передбачено використання виключно кваліфікованих електронних підписів чи печаток (засобів кваліфікованого електронного підпису чи печатки, кваліфікованих електронних довірчих послуг) або засобів електронної ідентифікації з високим рівнем довіри, крім вчинення в електронній формі правочинів, що підлягають нотаріальному посвідченню та/або державній реєстрації у випадках, установлених законом, та випадках, пов'язаних з високим ризиком для інформаційної безпеки, що визначається власниками відповідних інформаційних та інформаційно-комунікаційних систем з урахуванням обмежень, установлених абзацом другим частини другої статті 17 Закону України «Про електронні довірчі послуги».

З огляду на зазначене пропонуємо абзац восьмий частини першої статті 3 проекту Закону викласти в такій редакції:

«особистий підпис, відбиток печатки, електронний підпис, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису, або інший засіб електронної ідентифікації, що забезпечує аналогічний рівень довіри до засобів електронної ідентифікації, відповідно до вимог Закону України «Про електронні довірчі послуги» та дає змогу ідентифікувати відповідальну особу виконавця робіт (надавача послуг)».

Також пропонуємо в абзаці четвертому частини першої статті 4 проекту Закону слова «кваліфікованого електронного підпису» замінити словами «електронного підпису, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису».

2. У частині третій статті 3 проекту Закону зазначається, що рахунок-фактура може бути виставлений в електронному вигляді з дотриманням вимог Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

У свою чергу, частиною першою статті 10 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» встановлено, що відправлення та передавання електронних документів здійснюються автором або посередником в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем або шляхом відправлення електронних носіїв, на яких записано цей документ.

Враховуючи зазначене, пропонуємо слова «в електронному вигляді» замінити словами «в електронній формі».

Такого ж доопрацювання потребує і абзац другий пункту 2 Розділу II Прикінцеві та перехідні положення проекту Закону.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зауважили про доцільність підтримки законопроекту, який має запровадити єдиний та універсальний підхід до оформлення документів, спростити ведення бухгалтерського обліку та зменшити необхідність перевірок з боку податкових органів, зменшити адміністративні, часові та фінансові витрати суб'єктів підприємницької діяльності.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики **врахувати висловлені зауваження та пропозиції** під час підготовки та розгляду проекту Закону про використання рахунків-фактур в операціях з виконання робіт (надання послуг), (реєстр. № 8125 від 13.10.2022р.), поданого народними депутатами України Железняком Я. І. та іншими.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету



М. Крячко