



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону України
про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних
суден та протидії їх незаконному використанню

(реєстр. № 8185 від 07.11.2022р.)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 15 грудня 2022 року (протокол № 88) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню (реєстр. № 8185 від 07.11.2022р.), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроект розроблено з метою вдосконалення правового регулювання питань, пов'язаних із застосуванням безпілотних повітряних суден у правоохоронній діяльності та протидією правопорушенням з їх використанням, а також забезпечення безпеки громадян, захисту об'єктів критичної інфраструктури, важливих державних об'єктів, інтересів суспільства та держави.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Адміністрація державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації своїм листом висловлює такі пропозиції до законопроекту:

Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» Держспецзв'язку спрямовує свою діяльність на забезпечення національної безпеки України від зовнішніх і внутрішніх загроз та є складовою сектору безпеки і оборони України.

Статтею 12 Закону України «Про оборону України» передбачено, що участь в обороні держави разом із Збройними Силами України беруть у межах своїх повноважень інші формування, утворені відповідно до законів України, Держспецзв'язку, а також правоохоронні органи.

Враховуючи викладене, пропонуємо доповнити розділ I проекту Закону новим пунктом 8 такого змісту:

«8. Частину першу статті 15 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 30, ст. 258 із наступними змінами) доповнити новим пунктом такого змісту:

«26) використовувати повітряні судна, у тому числі безпілотні, транспортні засоби, що рухаються над (на) поверхнею води або під нею, у тому числі дистанційно керовані.».

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку своїм висновком до законопроекту надає такі пропозиції:

I. Законопроектом пропонується доповнити статтю 43 Закону України «Про електронні комунікації» (далі - Закон) частиною п'ятою такого змісту:

«5. Для забезпечення державної безпеки, громадської безпеки і порядку, протидії диверсійним проявам і злочинності підрозділами спеціальних користувачів радіочастотного спектра, визначених пунктами 1 – 6, 8 та 11 частини другої цієї статті, можуть бути застосовані радіоелектронні засоби або випромінювальні пристрої спеціального призначення для тимчасового обмеження електронної комунікації (телекомунікації) в окремих місцевостях на час, необхідний для усунення загроз життєво важливим інтересам людини і громадянина, суспільства і держави з урахуванням мінімізації обмежень використання електронних комунікаційних мереж та/або послуг».

Відповідно до частини першої статті 107 Закону кінцеві користувачі послуг під час замовлення та/або отримання електронних комунікаційних послуг мають право, зокрема, на:

вільний доступ до електронних комунікаційних послуг;

своєчасне і якісне одержання електронних комунікаційних послуг на умовах, визначених договором; відшкодування збитків, заподіяних унаслідок невиконання чи неналежного виконання постачальником електронних комунікаційних послуг обов'язків, передбачених договором про надання електронних комунікаційних послуг чи законодавством.

Згідно з частиною першою статті 125 Закону, постачальник електронних комунікаційних послуг несе перед кінцевим користувачем за ненадання або неналежне надання електронних комунікаційних послуг відповідну майнову відповідальність.

Водночас, перелік випадків за настання яких постачальник електронних комунікаційних послуг не несе майнової відповідальності перед кінцевим користувачем за невиконання чи неналежне виконання зобов'язань з надання електронних комунікаційних послуг визначається частиною другої статті 125 Закону та законопроектом не розширюється, що може призвести до покладання на постачальників електронних комунікаційних послуг відповідної майнової відповідальності, збільшення скарг споживачів, застосування процедур позасудового та судового врегулювання спорів.

Враховуючи наведене, пропонуємо передбачити законопроектом унесення змін до частини другої статті 125 Закону щодо відповідного розширення переліку випадків за настання яких постачальник електронних комунікаційних послуг не несе майнової відповідальності перед кінцевим

користувачем за невиконання чи неналежне виконання зобов'язань з надання електронних комунікаційних послуг.

II. Запропонована законопроектом зміна до статті 43 Закону надає можливість здійснювати обмеження використання електронних комунікаційних мереж та/або послуг підрозділами Міністерства оборони України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерства внутрішніх справ України, Управління державної охорони, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту державного кордону та Національної поліції України.

Законопроект та супровідні документи до нього не містять обґрунтувань та прозорого механізму щодо прийняття рішення про обмеження використання електронних комунікаційних мереж та/або послуг в окремих місцевостях визначеними органами, що потребує доопрацювання.

Також законопроект не містить порядку інформування чи іншої взаємодії між підрозділами спеціальних користувачів радіочастотного спектра, визначених пунктами 1 – 6, 8 та 11 частини другої статті 43 Закону та постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг під час згаданих обмежень.

Враховуючи наведене, пропонується передбачити у законопроекті відповідний порядок інформування чи іншої взаємодії між підрозділами спеціальних користувачів радіочастотного спектра та постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг (або визначення повноважень відповідних державних органів (органу) щодо затвердження такого порядку).

III. Запропонована законопроектом зміна до статті 43 Закону не у повній мірі узгоджується із назвою законопроекту щодо застосування безпілотних повітряних суден, оскільки передбачає широке коло випадків щодо застосування згаданих обмежень, а не лише у разі застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню.

При цьому, частиною сьомою статті 115 Закону вже передбачено, що для припинення терористичної діяльності в порядку, що встановлюється законом, може здійснюватися тимчасове обмеження надання електронних комунікаційних послуг споживачам, що перебувають у визначеному районі проведення антитерористичної операції.

Враховуючи наведене, законопроект потребує доопрацювання в контексті застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню, що буде відповідати назві та меті законопроекту.

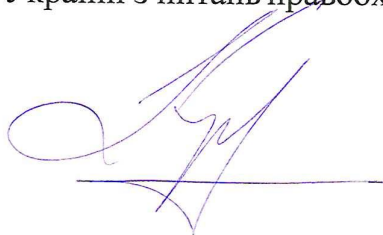
Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зауважили про слушність та доцільність підтримки норм, які дозволять удосконалити правові засади діяльності правоохоронних органів, підвищать ефективність виконання покладених на них завдань, дадуть можливість створити міжвідомчу дієву систему протидії протиправному використанню БПС на державному кордоні та в зоні з особливим режимом використання повітряного простору, а також над об'єктами критичної інфраструктури, важливими державними об'єктами, місцями проведення масових заходів тощо.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет **ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності **врахувати висловлені зауваження** під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню (реєстр. № 8185 від 07.11.2022р.) поданого Кабінетом Міністрів України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned above a horizontal line.

М. Крячко