



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр» щодо удосконалення ведення Державного земельного кадастру (реєстр. № 8042 від 16.09.2022)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 100 від 29 травня 2023 року) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр» щодо удосконалення ведення Державного земельного кадастру, (реєстр. № 8042 від 16.09.2022), поданий народними депутатами України Богданцем А.В. та іншими.

Як зазначається в пояснювальній записці, проект Закону спрямований на забезпечення підвищення якості та ефективності робіт із ведення Державного земельного кадастру, забезпечення повноти та якості його відомостей, а також удосконалення механізмів оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру та користування ними, виправлення помилок у відомостях Державного земельного кадастру та покращення механізму оскарження рішень, дій або бездіяльності державних кадастрових реєстраторів, у тому числі усунення неоднозначності при визначенні юрисдикції суб'єктів розгляду скарг щодо спорів, пов'язаних із веденням Державного земельного кадастру тощо.

Розглянувши проект Закону в межах предметів відання члени Комітету зазначили наступне.

Пунктом 6 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до статті 37 Закону України «Про Державний земельний кадастр» (далі – Закон) та передбачити, що у разі виявлення у відомостях Державного земельного кадастру помилки фізична або юридична особа, яка виявила таку помилку та має безпосередній або опосередкований інтерес щодо її виправлення, звертається з повідомленням про помилку до державного кадастрового реєстратора, який перевіряє відповідність відомостей Державного земельного кадастру інформації, що міститься в документах, які стали підставою для внесення таких відомостей. До повідомлення можуть додаватися документи, що підтверджують наявність помилки та/або необхідні для її виправлення.

Водночас, відповідно до частини другої статті 35 Закону України «Про публічні електронні реєстри» у разі виявлення праволодільцем або іншою особою помилки у реєстрових даних та/або у реєстровій інформації, у тому числі

такої, що міститься в документі, що створюється під час ведення реєстру, така особа повідомляє про це держателя або адміністратора реєстру в порядку, визначеному порядком ведення відповідного реєстру, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи зазначене, з метою приведення у відповідність проекту Закону до вимог України «Про публічні електронні реєстри», пропонуємо в абзаці першому частини першої запропонованої проектом Закону редакції статті 37 Закону слова «та має безпосередній або опосередкований інтерес щодо її виправлення» виключити, а слова «до державного кадастрового реєстратора» замінити словами «до держателя Державного земельного кадастру».

З урахуванням висловленого зауваження, потребують перегляду й інші абзаци частини першої запропонованої проектом Закону редакції статті 37 Закону.

Разом з тим зазначаємо, що відповідно до абзаців четвертого та шостого пункту 4 розділу I проекту Закону заява для державної реєстрації земельної ділянки з доданими документами подається через центр надання адміністративних послуг або з використанням засобів Єдиного державного веб-порталу електронних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. У разі подання заяви з використанням засобів Єдиного державного веб-порталу електронних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, оплата послуг за державну реєстрацію земельної ділянки здійснюється із застосуванням електронних платіжних засобів відповідно до Закону України «Про платіжні послуги».

Згідно з частиною четвертою статті 24 Закону України «Про державний земельний кадастр» для державної реєстрації земельної ділянки державному кадастровому реєстратору, який здійснює таку реєстрацію, подаються:

заява за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин;

документація із землеустрою, що є підставою для формування земельної ділянки, в електронній формі та формі електронного документа.

У разі якщо відповідно до закону поділ, об'єднання земельних ділянок здійснюються за погодженням з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, фізичними чи юридичними особами, до заяви про державну реєстрацію земельної ділянки, сформованої в результаті поділу або об'єднання земельних ділянок, також додаються документи, що належним чином підтверджують таку згоду.

Зазначаємо, що мету, основні завдання, функціональні можливості та суб'єктів Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (далі – Портал Дія), зміст розміщеної на ньому інформації та порядок її внесення, порядок ведення Реєстру адміністративних послуг, а також інші питання щодо функціонування Порталу Дія визначає Положення про Єдиний державний веб-

портал електронних послуг, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1137 (далі – Положення № 1137).

Власником (держателем) Порталу Дія та виключних майнових прав інтелектуальної власності на його програмне забезпечення є держава в особі Міністерства цифрової трансформації України (абзац четвертий пункту 3 Положення № 1137).

Так, зазначаємо, що відповідно до підпунктів 7–9 пункту 6 Положення № 1137 відповідно до завдань Портал Дія має такі функціональні можливості, зокрема:

завантаження, заповнення та подання заяв (звернень, запитів) та інших документів засобами Порталу Дія з використанням електронних підписів та печаток, що базуються на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису/печатки, та/або інших засобів ідентифікації, які дають змогу однозначно встановити особу заявника:

до органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління;

до виконавців житлово-комунальних послуг з питань надання ними зазначених послуг, зокрема із встановлення, обслуговування, заміни та перевірки вузлів обліку;

автоматичне заповнення форм (полів) документів, які створюються засобами Порталу Дія, відомостями, отриманими в порядку електронної інформаційної взаємодії з національних електронних інформаційних ресурсів, інших інформаційно-комунікаційних систем;

автоматична перевірка повноти заповнення форм (полів) документів, які створюються засобами Порталу Дія, а також у разі, коли законодавством визначені відповідні алгоритми автоматичної перевірки, – достовірності наданих у таких документах відомостей.

Відтак, зауважуємо, що функціональні можливості Порталу Дія не забезпечують формування заяв за встановленою формою, натомість такі заяви формуються у довільній формі, придатній для сприйняття їх змісту, відповідно до відомостей, передбачених формами для відповідних заяв.

Оскільки, заява для державної реєстрації земельної ділянки може подаватися, зокрема засобами Порталу Дія, а як уже зазначено функціональні можливості Порталу Дія не забезпечують формування заяв за встановленою формою, натомість такі заяви формуються у довільній формі, придатній для сприйняття їх змісту, відповідно до відомостей, передбачених формами для відповідних заяв, проект Закону потребує доповнення положеннями такого змісту: «У разі подання заяви засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг, така заява формується у довільній формі, придатній для сприйняття її змісту, відповідно до відомостей, передбачених формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин.».

Разом з тим, враховуючи, що запровадження запропонованих функціональних можливостей щодо подання документів засобами Порталу Дія

потребуватиме доопрацювання Порталу Дія, пропонуємо також доповнити проект Закону перехідними положеннями, які визначають подачу таких заяв через Портал Дія у разі можливості технічної реалізації.

Також з метою уніфікації термінології законодавства, пропонуємо у проекті Закону слова «з використанням засобів Єдиного державного веб-порталу електронних послуг» замінити словами «засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг».

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики врахувати зауваження та пропозиції під час підготовки до розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр» щодо удосконалення ведення Державного земельного кадастру, (реєстр. № 8042 від 16.09.2022), поданий народними депутатами України Богданцем А.В. та іншими.

2. Направити висновок до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО