



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

**на проект Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів»
(реєстр. № 9024 від 16.02.2023)**

та

**проект Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів»
(реєстр. № 9024-1 від 03.03.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 25 травня 2023 року (протокол № 100) проект Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів» (реєстр. № 9024 від 16.02.2023), поданий Кабінетом Міністрів України та проект Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів» (реєстр. № 9024-1 від 03.03.2023), поданий народними депутатами України Герусом А.М. та Совсун І.Р.

Згідно з пояснювальною запискою законопроекти реєстр. №№ 9024, 9024-1 розроблені з метою «забезпечення підвищення рівня енергетичної безпеки держави та забезпечення безперервного постачання нафти та нафтопродуктів на внутрішній ринок України у разі виникнення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів».

Проект Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів» та альтернативний до нього визначає основні правові, організаційні та фінансово-економічні засади створення і функціонування в Україні системи мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів і регулює відносини у цій сфері управління, та передбачає, зокрема:

- формування мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів в обсязі до 90 днів середньодобового чистого імпорту або 61 дня середньодобового внутрішнього споживання, визначення засад їх зберігання, фінансування, розкриття, поновлення, використання, заміни та реалізації (продажу), а також здійснення системи заходів для безперервного постачання нафти та нафтопродуктів на внутрішній ринок України у разі виникнення кризової ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів;

- мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів, які повинні зберігатися для задоволення потреб внутрішнього ринку України в період настання кризової

ситуації на ринку нафти та нафтопродуктів, визначаються оператором мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в паливно-енергетичному комплексі;

- створення та функціонування електронної системи репортингу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.

Проектом Закону № 9024-1 на противагу проекту № 9024 передбачено, зокрема, що створення мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів суб'єктами ринку підлягає ліцензуванню центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в паливно-енергетичному комплексі, та здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом. Суб'єктам ринку без ліцензії на створення мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів заборонено введення в обіг нафти та/або нафтопродуктів.

Розглянувши законопроекти в межах предметів відання, члени Комітету зазначають наступне.

Законопроект № 9024 та альтернативний до нього передбачають однакові норми, щодо створення та функціонування електронної системи репортингу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів, метою якої є облік та контроль обсягів мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів, які зберігають оператор та суб'єкти ринку. Так, відповідно до статей 1, 7 законопроектів електронна система репортингу це інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує, зокрема створення, збирання, внесення, накопичення, перегляд, відправлення, прийняття, обробку, використання, зберігання, захист, облік та надання інформації щодо створення, управління та функціонування мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів. Електронна система репортингу складається з електронної платформи та бази даних мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів. Електронна платформа електронної системи репортингу — компонент електронної системи репортингу, який забезпечує електронну взаємодію між суб'єктами ринку нафти та нафтопродуктів, відповідальними зберігачами та центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в паливно-енергетичному комплексі, оператором мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів з метою збору інформації, подання якої передбачено законодавством у сфері створення, управління та функціонування мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.

Також слід зазначити, що згідно з пунктом першим частини першої статті 1 законопроектів «база даних мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів — компонент електронної системи репортингу, що містить інформацію про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів».

Водночас, відповідно до абзацу п'ятого частини четвертої статті 7 проектів Законів передбачається, що база даних мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів містить інформацію про «найменування відповідальних зберігачів із зазначенням кількості та якості нафти та нафтопродуктів, які вони

зберігають, а також документів, що підтверджують відповідність таких зберігачів кваліфікаційним вимогам до відповідальних зберігачів, вказаним у пункті першому частини першої статті 1 цього Закону».

Звертаємо увагу, що у вказаному пункті першому частині першої статті 1 Закону, проекти якого розглядаються, такі вимоги не визначаються. Натомість, міститься визначення поняття «база даних мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів».

Відповідно до норм законопроектів №№ 9024, 9024-1 власником та розпорядником (держателем) електронної системи репортингу є центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в паливно-енергетичному комплексі, який визначає адміністратора електронної системи репортингу з метою забезпечення її функціонування та здійснення її адміністрування. Порядок функціонування та ведення електронної системи репортингу затверджується Кабінетом Міністрів України.

Щодо проекту Закону № 9024-1, слід зазначити, що частиною дванадцятою статті 4 пропонується закріпити норму, що центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в паливно-енергетичному комплексі забезпечує ведення реєстру ліцензіатів.

Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензійний реєстр - автоматизована система збору, накопичення та обробки даних про суб'єктів господарювання, які в установленому законом порядку звернулися до органу ліцензування із заявою про отримання ліцензії, провадять діяльність на підставі ліцензії, дія ліцензії яких зупинена, ліцензія яких анульована.

Звертаємо увагу, що порядок формування та ведення ліцензійного реєстру визначений статтею 18 вищезазначеного Закону. Так, відповідно до частини першої зазначеної статті, органи ліцензування вносять до ліцензійних реєстрів:

1) рішення, прийняті органами ліцензування відповідно до цього Закону, крім рішень про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, відмову у видачі ліцензії, - наступного робочого дня після їх прийняття;

2) відомості про:

місця провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (у тому числі дата внесення відомостей про місця провадження виду господарської діяльності);

оскарження ліцензіатом рішення органу ліцензування до суду;

рішення суду із зазначенням результату розгляду оскаржуваного рішення органу ліцензування - наступного робочого дня після отримання органом ліцензування таких відомостей.

З огляду на зазначене, Комітет пропонує підтримати пропозицію Міністерства цифрової трансформації України та слова «реєстру ліцензіатів» замінити словами «ліцензійного реєстру» і доповнити частину першу статті 1 проекту Закону № 9024-1 новим абзацом щодо терміну «ліцензійний реєстр» із посиланням на відповідний нормативно-правовий акт.

Крім того, у зв'язку із запропонованим проектом Закону визначенням повноважень центрального органу виконавчої влади, який забезпечує

формування та реалізує державну політику в паливно-енергетичному комплексі в частині забезпечення ведення реєстру, виникає необхідність у визначенні основних положень такого реєстру окремою статтею із врахуванням вимог частини третьої статті 4 та частини другої статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), в яких зазначено, що виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

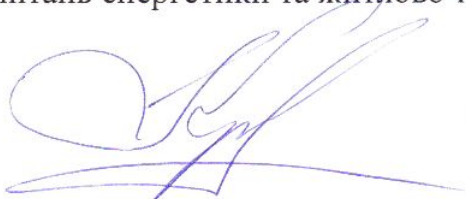
Комітет пропонує проект Закону № 9024-1 привести у відповідність до Закону України «Про публічні електронні реєстри» та зокрема, доповнити його окремою статтею з відомостями передбаченими Законом України «Про публічні електронні реєстри».

Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг врахувати висловлені пропозиції і зауваження при підготовці та розгляді проекту Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів» (реєстр. № 9024 від 16.02.2023), поданого Кабінетом Міністрів України та альтернативного до нього проекту Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів» (реєстр. № 9024-1 від 03.03.2023), поданого народними депутатами України Герусом А.М. та Совсун І.Р.

2. Направити Висновок про розгляд зазначених законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО