



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ

В И С Н О В О К

до проекту Закону
про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та
інших законодавчих актів України щодо уточнення порядку звільнення
суддів у відставку та забезпечення їх утримання
(реєстр. № 9343 від 30.05.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні (протокол № 107 від 28 вересня 2023 року) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та інших законодавчих актів України щодо уточнення порядку звільнення суддів у відставку та забезпечення їх утримання, (реєстр. № 9343 від 30.05.2023), поданий народними депутатами України Радіною А.О. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою проект розроблено з метою усунення можливостей для зловживання правом відставки судьями, які є підозрюваними або обвинуваченими у вчиненні умисного злочину, а також удосконалення порядку реалізації повноважень Вищої ради правосуддя та її членів.

Розглянувши законопроект в межах предметів відання, члени Комітету зазначили наступне.

Проектом Закону, зокрема, пропонується внести зміни до частини одинадцятої статті 31 Закону України «Про Вищу раду правосуддя», відповідно до яких член Вищої ради правосуддя, дисциплінарний інспектор Вищої ради правосуддя, уповноважена особа секретаріату Вищої ради правосуддя мають безоплатний, повний та безпосередній доступ до автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів та банків даних, держателем (адміністратором) яких є державні органи або органи місцевого самоврядування, користуються державними, у тому числі урядовими, засобами зв'язку і комунікацій, мережами спеціального зв'язку та іншими технічними засобами. Обробка такої інформації здійснюється членами Вищої ради правосуддя, дисциплінарними інспекторами Вищої ради правосуддя та уповноваженими особами секретаріату Вищої ради правосуддя із дотриманням вимог законодавства про захист персональних даних та забезпеченням таємниці, що охороняється законом.

Держателі (адміністратори) таких автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів та банків даних повинні надати такий доступ протягом 30 днів з моменту отримання запиту щодо такого доступу на час,

визначений у цьому запиті. Відмова у наданні такого доступу не допускається, крім випадків наявності прямої заборони щодо такого доступу у спеціальному законі, який регламентує порядок надання доступу.

Водночас слід зазначити, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон), який набрав чинності 01 січня 2022 року.

Відповідно до статті 34 Закону користування реєстровою інформацією здійснюється у порядку загального доступу, спеціального доступу та електронної інформаційної взаємодії між реєстрами.

Частиною другої цієї ж статті Закону передбачено, що держатель самостійно або за допомогою адміністратора реєстру забезпечує безоплатний, необмежений у часі та неавторизований доступ (загальний доступ) у формі забезпечення можливості самостійного перегляду, копіювання і збереження за допомогою загальнопоширених програмно-апаратних (у тому числі мобільних) засобів до реєстрової інформації, що не належить до інформації з обмеженим доступом, необмеженому колу осіб через офіційні інтернет-ресурси держателів та адміністраторів реєстрів та/або єдиний державний веб-портал відкритих даних, а також право їх подальшого вільного використання.

Реєстрові дані надаються у форматі, що дозволяє їх автоматизоване оброблення електронними засобами, а також у формі витягів, довідок, вкопіювань, що можуть отримуватися зацікавленими особами за допомогою електронних інтерфейсів реєстрів та/або шляхом особистого або письмового (поштовим відправленням) звернення до публічного реєстратора.

Згідно частини третьої цієї ж статті Закону користуватися реєстровою інформацією у порядку спеціального доступу мають право:

1) органи державної влади та органи місцевого самоврядування – у випадках, передбачених законодавством, за умови що така інформація не може бути отримана у порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами;

2) саморегульвні організації, банки, нотаріуси, юридичні особи публічного або приватного права, фізичні особи - підприємці, фізичні особи, які здійснюють незалежну професійну діяльність, ліцензіати, сертифіковані особи - для цілей та у випадках, встановлених законодавством;

3) фізичні та юридичні особи - щодо реєстрової інформації, яка може надаватися за плату (яка входить до складу плати за відповідні послуги реєстрів) необмеженому колу осіб;

4) міжнародні організації та їх об'єднання - у випадках та обсязі відповідно до міжнародних зобов'язань України;

5) правоволодільці - щодо реєстрової інформації про себе, власне майно, майнові та немайнові права, спеціальні статуси тощо.

Користування реєстровою інформацією у порядку спеціального доступу здійснюється у формі надання доступу до інформації реєстрів у режимі читання, а також у формі витягів, довідок, інформаційних, статистичних та аналітичних

звітів, доступу через прикладні програмні інтерфейси реєстрів, інформаційно-комунікаційну систему оператора та в інших, встановлених законом або іншими актами законодавства, згідно з якими створено реєстри, формах. Правоволодільці також мають право на отримання відповідної реєстрової інформації у формі документів, що створюються під час ведення реєстрів.

Користування реєстровою інформацією у порядку спеціального доступу здійснюється на платній основі, крім випадків, визначених законом або іншими актами законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри.

Таким чином, Законом врегульовано питання користування реєстровою інформацією в порядку загального, спеціального доступу, а також в порядку електронної інформаційної взаємодії.

Стосовно надання спеціального доступу до реєстру, зазначаємо, що у законі або іншому акті законодавства, згідно з якими створено реєстри, має бути визначено відповідні положення щодо отримання такого доступу, в т.ч. безоплатного.

Запропоновані проектом зміни до Закону «Про Вищу раду правосуддя» в частині надання доступу члену Вищої ради правосуддя, дисциплінарному інспектору Вищої ради правосуддя, уповноваженій особі секретаріату Вищої ради правосуддя протягом 30 днів з моменту отримання запиту щодо доступу до реєстрів, можуть мати наслідком невиконання такої вимоги. Оскільки у разі відсутності нормативного врегулювання питання щодо надання спеціального доступу вищезазначеним особам потребуватиме внесення змін до відповідних законів або інших актів законодавства, згідно з якими створено реєстри.

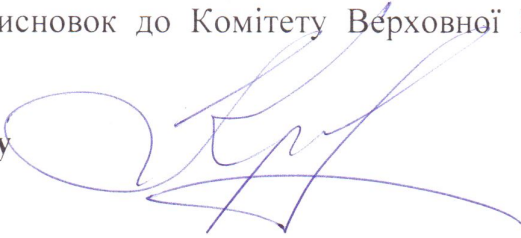
Враховуючи наведене, запропоновані зміни до абзацу першого частини одинадцятої статті 31 проекту Закону потребують доопрацювання, а зміни до абзацу другого частини одинадцятої статті 31 проекту Закону – пропонуємо виключити.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики врахувати зауваження під час підготовки до розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та інших законодавчих актів України щодо уточнення порядку звільнення суддів у відставку та забезпечення їх утримання, (реєстр. № 9343 від 30.05.2023), поданого народними депутатами України Радіною А.О. та іншими.

2. Направити Висновок до Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО