

ВИСНОВОК

до проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та державних лотерей (реєстр. № 10101 від 02.10.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 10 січня 2024 року (протокол № 114) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та державних лотерей (реєстр. № 10101 від 02.10.2023), поданий народним депутатом України Железняком Я. І. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту є вдосконалення ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор та державних лотерей з метою недопущення зловживань положеннями чинного законодавства.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Підпунктом 3 пункту 1 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до статті 5 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та передбачити створення Реєстру юридичних осіб, які мають право здійснювати діяльність з надання послуг у сфері азартних ігор.

Водночас, правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон № 1907), який набрав чинності 01 січня 2022 року.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно із частиною другою статті 26 Закону базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявністю) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;
- 22) дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, під час нормативного врегулювання створення нових публічних електронних реєстрів, слід керуватися положеннями частини другої статті 26 Закону.

При цьому слід зазначити, що Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей розробляється проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у

лотерейній сфері», яким пропонується запровадити Єдиний реєстр у сфері організації та проведення азартних ігор об'єднавши в ньому Реєстр організаторів азартних ігор в залах гральних автоматів, Реєстр організаторів азартних ігор казино, Реєстр організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет, Реєстр організаторів букмекерської діяльності, Реєстр організаторів гри в покер із врахування вимог Закону.

Так, Єдиний реєстр у сфері організації та проведення азартних ігор – інформаційно-комунікаційна система, що містить інформацію про організаторів азартних ігор, суб'єктів господарювання, що мають право на провадження діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор, дозволи, що підтверджують відповідність приміщення встановленим цим Законом вимогам до приміщення для грального закладу.

Враховуючи вищезазначене, пропонується у проекті Закону врегулювати питання щодо реєстрації юридичних осіб, які мають право здійснювати діяльність з надання послуг у сфері азартних ігор шляхом включення зазначених осіб до Єдиного реєстру у сфері організації та проведення азартних ігор із відображенням відповідних процесів у нормах законопроекту.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, про слушність змін, які дозволять підвищити платіжну дисципліну ліцензіатів щодо своєчасної сплати усіх обов'язкових платежів, а також сприятимуть вдосконаленню законодавства України у сфері організації та проведення азартних ігор та державних лотерей.

Але зважаючи на вищезазначені зауваження та пропозиції Міністерства цифрової трансформації України законопроект потребує відповідного доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та державних лотерей (реєстр. № 10101 від 02.10.2023), поданого народним депутатом України Железняком Я. І. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО