

ВИСНОВОК

до проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження спеціального режиму оподаткування доходів, отриманих фізичними особами від здійснення окремих видів діяльності (реєстр. № 10166 від 20.10.2023)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 6 лютого 2024 року (протокол № 115) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження спеціального режиму оподаткування доходів, отриманих фізичними особами від здійснення окремих видів діяльності (реєстр. № 10166 від 20.10.2023), поданий народним депутатом України Железняком Я. І. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою створення умов для отримання додаткового, нерегулярного або незначного доходу без реєстрації фізичною особою підприємцем при здійсненні окремих видів діяльності (у сфері надання послуг) шляхом запровадження спеціального режиму для сплати податку на доходи такими фізичними особами.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Пунктом 2 розділу I проекту Закону пропонується Податковий кодекс України доповнити статтю 51¹, частинами четвертою та п'ятою якої передбачено, що оператори цифрових платформ, що внесені до Реєстру операторів цифрових платформ, при виплаті доходів на користь фізичних осіб, які застосовують спеціальний режим оподаткування доходів від здійснення окремих видів діяльності у порядку, встановленому статтю 178¹ цього Кодексу, не є податковими агентами за умови подання до контролюючого органу інформації про суми доходів, що отримані такими фізичними особами з використанням відповідної цифрової платформи.

Порядок ведення Реєстру операторів цифрових платформ встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Водночас, правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон № 1907), який набрав чинності 01.01.2022.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону № 1907 виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно із частиною другою статті 26 Закону № 1907 базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються:

- 1) повна та скорочена (за наявністю) назва реєстру;
- 2) призначення реєстру;
- 3) назва держателя реєстру;
- 4) назва та/або вимоги до адміністратора;
- 5) вимоги до публічних реєстраторів;
- 6) вимоги до створювачів;
- 7) об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його реєстрації та ідентифікації;
- 8) джерела інформації відповідного реєстру;
- 9) види реєстрових даних, метаданих та візуальних, підтверджуючих ці дані, образів (матеріалів фото- та відеофіксації, скан-копій тощо);
- 10) спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- 11) строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру;
- 12) види та матеріальні форми документів, що створюються під час ведення реєстру, та спосіб їх обліку у складі такого реєстру;
- 13) фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- 14) вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- 15) вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;
- 16) вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- 17) джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- 18) форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- 19) перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- 20) вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- 21) порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь-яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно,

майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення;

22) дата початку функціонування реєстру.

Враховуючи зазначене, під час нормативного врегулювання створення нових публічних електронних реєстрів, слід керуватися положеннями частини другої статті 26 Закону. У зв'язку з цим, пропонуємо проект Закону привести у відповідність до Закону та зокрема, доповнити його відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону, щодо ведення Реєстру операторів цифрових платформ.

Разом з тим зазначаємо, що проект Закону оперує словосполученнями «подача засобами електронного зв'язку в електронній формі» водночас відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» відправлення та передавання електронних документів здійснюються автором або посередником в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем або шляхом відправлення електронних носіїв, на яких записано цей документ.

Також пунктом 10 розділу I проекту Закону пропонується доповнити новою статтею 178¹, зокрема частиною четвертою, якою серед іншого передбачається, що для застосування спеціального режиму оподаткування доходів фізична особа подає до контролюючого органу за своєю податковою адресою відповідну заяву.

Така заява подається засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».

Також пунктом 1 розділу II проекту Закону передбачено, що цей Закон набирає чинності з 1 січня 2024 року.

Водночас пунктом 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 01.12.2022 № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» (далі – Закон) передбачено, що Закон набирає чинності через один рік з дня його опублікування, крім підпунктів 25 і 44 пункту 64 розділу I цього Закону, які набирають чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

Відповідно до підпункту 1 пункту 64 розділу I Закону, зокрема, назву Закону України «Про електронні довірчі послуги» викладено в такій редакції: «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги». Так, у зв'язку із набранням чинності 31 грудня 2023 року Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» пропонуємо проект Закону за текстом привести у відповідність до цього Закону в частині назви Закону України «Про електронні довірчі послуги».

З огляду на викладене, проект Закону потребує відповідного доопрацювання.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили, що законопроектом передбачається запровадження спеціального режиму оподаткування доходів, отриманих фізичними особами від здійснення окремих видів діяльності. При цьому скористатися таким режимом зможуть фізичні особи, які не є самозайнятими і відповідають низці критеріїв (зокрема, щодо відсутності працівників, видів діяльності тощо).

Зважаючи на вищезазначені зауваження та пропозиції Міністерства цифрової трансформації України законопроект потребує відповідного доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження спеціального режиму оподаткування доходів, отриманих фізичними особами від здійснення окремих видів діяльності (реєстр. № 10166 від 20.10.2023), поданого народним депутатом України Железняком Я. І. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО

