

## **В И С Н О В О К**

**до проектів Законів України:**

**про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 11416 від 18.07.2024)**

**про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану з урахуванням потреб національної економіки (реєстр. № 11416-1 від 01.08.2024)**

**про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану та цільового використання акумульованих доходів Державного бюджету України (реєстр. № 11416-2 від 01.08.2024)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 14 серпня 2024 року (Протокол № 127) розглянув проекти Законів: про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 11416 від 18.07.2024), поданий Кабінетом Міністрів України;

про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану з урахуванням потреб національної економіки (реєстр. № 11416-1 від 01.08.2024), поданий народним депутатом України Разумковим Д. О. та іншими народними депутатами України;

про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану та цільового використання акумульованих доходів Державного бюджету України (реєстр. № 11416-2 від 01.08.2024), поданий народним депутатом України Разумковим Д. О. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроектів є удосконалення окремих норм Податкового кодексу України та створення у період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу

Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 2102-ІХ, умов для належного забезпечення функціонування економіки, а також належного наповнення дохідної частини бюджету за рахунок надходження податкових платежів.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження (додаються).

Мінцифри звертає увагу, що пропонувані проектом Закону № 11416 зміни можуть створити нерівні податкові умови здійснення підприємницької діяльності суб'єктами ІТ-індустрії, а саме у зв'язку з прийняттям Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» та Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні».

У 2022 році в Україні було запроваджено правовий режим Дія Сіті, який має на меті, серед іншого, забезпечити умови для детінізації ІТ-галузі (припинення практик використання ІТ-компаніями податкової моделі залучення ІТ-фахівців у якості фізичних осіб-підприємців виключно через нижчу ставку податку на дохід фізичної особи та відсутності військового збору), можливості подальшого розвитку ІТ-галузі зі співмірним податковим навантаженням, водночас через залучення персоналу з дотриманням трудового законодавства або через використання нової моделі залучення спеціалістів – гіг-контракту.

Важливим є те, що у разі прийняття проекту Закону в пропонованій редакції податкове навантаження на залучення персоналу для резидентів Дія Сіті буде вищим на 4 відсоткові пункти (військовий збір для найманих працівників та гіг-спеціалістів встановлюється на рівні 5%) порівняно з компаніями, які не є резидентами Дія Сіті та використовують модель залучення ІТ-фахівців у якості фізичних осіб-підприємців третьої групи (військовий збір встановлюється на рівні 1%), що, в свою чергу, призведе до припинення статусу резидента Дія Сіті для більшості діючих резидентів (понад 1200 компаній), а також відсутності економічної доцільності набуття резидентства Дія Сіті в майбутньому.

Також проект Закону запроваджує 5% військового збору на мобільний зв'язок та збір у розмірі 1% з доходу від будь-якої діяльності, яка не виключає безпосередньо основний вид їх діяльності «надання послуг мобільного зв'язку».

Відповідно до інформації від Української асоціації операторів зв'язку «Телас» в грошовому виразі додаткове податкове навантаження на трьох операторів мобільного зв'язку складе:

- щодо 5% військового збору на мобільний зв'язок: 274 млн грн на місяць сумарно (ПрАТ «Київстар» – 151 млн грн, ПрАТ «ВФ Україна» – 77 млн грн, ТОВ «Лайфселл» – 46 млн грн), а сумарно до кінця 2024 – 1 367,9 млн грн (ПрАТ «Київстар» – 753 млн грн, ПрАТ «ВФ Україна» – 387 млн грн, ТОВ «Лайфселл» – 229 млн грн);

- щодо 1% з доходу: до кінця 2024 року – понад 313 млн грн сумарно з трьох компаній (ПрАТ «Київстар» – 161 млн грн, ПрАТ «ВФ Україна» – 94 млн грн, ТОВ «Лайфселл» – 58 млн грн).

В свою чергу, розуміючи потреби бюджетного фінансування економіки та виконання заходів із забезпечення національної безпеки та оборони, фінансування Збройних Сил України для забезпечення відсічі військової агресії російської федерації проти України, вважаємо дані зміни недоречними, у зв'язку із наступним:

1. З 01.07.2024 року податки для операторів мобільного зв'язку вже були підвищені – шляхом індексації ставок рентної плати за користування радіочастотним спектром в Україні та скасування спектральних коефіцієнтів. Цими змінами рентна плата для мобільних операторів була підвищена на 17% (річна рентна плата зросла для ПрАТ «Київстар» – з 1 007 млн грн до 1 250 млн грн, для ПрАТ «ВФ Україна» – з 715 млн грн до 905 млн грн, для ТОВ «Лайфселл» – з 415 млн грн до 642 млн грн).

2. Держава поклала на операторів додаткове фінансове навантаження для забезпечення зв'язку під час блекаутів – відповідно до Розпорядження Національного центру оперативного-технічного управління мережами телекомунікацій від 15.07.2024 № 539/2344 «Про внесення змін до розпорядження НЦУ 154/1959 про забезпечення сталості електронних комунікаційних мереж в умовах воєнного стану» оператори мобільного зв'язку зобов'язані до кінця січня 2025 року забезпечити 100% базових станцій автономним резервним живленням протягом 10 годин. Відповідно до інформації від Української асоціації операторів зв'язку «Телас» реалізація даних вимог потребуватиме майже 14 млрд грн (ПрАТ «Київстар» – 6 879 млн грн, ПрАТ «ВФ Україна» – 2 900 млн грн, ТОВ «Лайфселл» – 4 192 млн грн) інвестицій, які необхідно здійснити в найближчі пів року.

3. Постійне інвестування у відновлення зруйнованої під час війни інфраструктури – за оцінкою Світового банку, необхідне фінансування на відновлення електронних комунікаційних мереж України до довоєнного рівня становить близько 4,7 мільярда доларів США. Разом з цим, точні дані щодо пошкоджень інфраструктури електронних комунікаційних мереж та завданих збитків можуть бути зібрані лише після розмінування та деокупації всієї території України. Однак відновлення мереж відбувається постійно, так протягом повномасштабного вторгнення операторами електронних комунікацій відновлено сумарно понад 30 000 кілометрів оптоволоконних Інтернет-мереж, збудовано більше 3 690 нових базових станцій мобільного зв'язку. Також станом на квітень 2024 року відновлено роботу 1 911 базових станцій у понад 500 населених пунктах.

4. Гарантоване надходження до державного бюджету до кінця 2024 року мінімум 2,89 млрд грн (відповідно до проекту Умов аукціону на отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром у смугах радіочастот 1935-1950/2125-2140 МГц, 2355-2395 МГц та 2575-2610 МГц для стільникового радіозв'язку) за рахунок аукціону на отримання ліцензій на користування радіочастотним спектром у смугах радіочастот 1935-1950/2125-2140 МГц, 2355-2395 МГц та 2575-2610 МГц для стільникового радіозв'язку, проведення якого заплановано Національною

комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку восени цього року.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку надала висновок до законопроекту (додається) та висловила позицію щодо недоцільності його прийняття, зокрема, зважаючи на те що 15.07.2024 розпорядженням Національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України (рішення якого є обов'язковим до виконання під час дії воєнного стану) за № 539/2344, щодо забезпечення сталості електронних комунікаційних мереж в умовах воєнного стану, зобов'язано постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, зокрема, до 01 лютого 2025 року забезпечити автономним резервним живленням 100% базових станцій мобільного зв'язку (крім мікро базових станцій), що потребуватиме значних фінансових та інших інвестицій.

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України своїм листом повідомила, що немає пропозицій та зауважень до зазначеного законопроекту (додається).

Також до Комітету надійшли пропозиції та зауваження Української асоціації операторів зв'язку «Телас», яка сподівається на підтримку з боку держави зусиль операторів мобільного зв'язку щодо забезпечення сталості зв'язку у період дії воєнного стану та просить розглянути надані пропозиції та обґрунтування (додаються).

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроектів зазначили про важливість прийняття законодавчих змін, які обумовлені необхідністю відповідного наповнення дохідної частини бюджету за рахунок надходження податкових платежів для належного функціонування економіки та гарантування виконання заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України.

Водночас, зазначили про необхідність врахування зауважень та пропозицій Міністерства цифрової трансформації України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, Української асоціації операторів зв'язку «Телас» та пропонують доопрацювати проекти Законів.

### **Враховуючи наведене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проектів Законів:

про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану (реєстр. № 11416 від 18.07.2024), поданого Кабінетом Міністрів України;

про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану з урахуванням потреб національної економіки (реєстр. № 11416-1 від 01.08.2024), поданого народним депутатом України Разумковим Д. О. та іншими народними депутатами України;

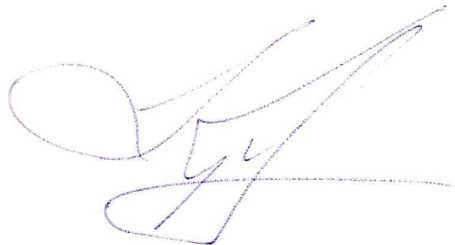
про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування у період дії воєнного стану та цільового використання акумульованих доходів Державного бюджету України (реєстр. № 11416-2 від 01.08.2024), поданого народним депутатом України Разумковим Д. О. та іншими народними депутатами України.

2. Направити висновок Комітету про розгляд зазначених законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Додатки:

1. Лист Міністерства цифрової трансформації України на 3 арк.
2. Лист та пропозиції і зауваження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку на 4 арк.
3. Лист Адміністрації Держспецзв'язку на 1 арк.
4. Лист та пропозиції і зауваження Української асоціації операторів зв'язку «Телас» на 10 арк.

Голова Комітету



**М. КРЯЧКО**

