

В И С Н О В О К

до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг

(реєстр. № 11373 від 24.06.2024)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 20 серпня 2024 року (Протокол № 128) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (реєстр. № 11373 від 24.06.2024), поданий народним депутатом України Бурмічем А. П.

Метою законопроекту є спрощення доступу громадян до інформації про надавачів первинної медичної допомоги та лікарів, які перебувають з ними у трудових відносинах, а також спрощення порядку реалізації пацієнтами (їх законними представниками) права на вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції до законопроекту.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з Положенням про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики: у сферах цифровізації, цифрового розвитку, цифрової економіки, цифрових інновацій та технологій, робототехніки та роботизації, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації; у сфері впровадження електронного документообігу; у сфері

розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян; у сферах відкритих даних, публічних електронних реєстрів, розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та інтегрованості, електронних комунікацій та радіочастотного спектра, розвитку інфраструктури широкопasmового доступу до Інтернету, електронної комерції та бізнесу; у сфері надання електронних та адміністративних послуг; у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг; у сфері розвитку ІТ-індустрії; у сфері розвитку та функціонування правового режиму Дія Сіті; у сфері хмарних послуг.

Мінцифри відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, здійснює заходи щодо створення та забезпечення функціонування Порталу Дія.

Відповідно до підпункту 1 пункту 1 розділу I проекту Закону пропонується доповнити частину другу статті 9 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» новим реченням такого змісту:

«Декларація про вибір лікаря може бути подана в електронній формі засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (Портал Дія), зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія, у порядку електронної інформаційної взаємодії з електронною системою охорони здоров'я.»

До запропонованого слід зазначити, що частиною четвертою статті 9 вказаного Закону визначено, що форма декларації та порядок вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Так, наказом МОЗ від 19.03.2018 № 503 «Про затвердження Порядку вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, та форми декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.03.2018 за № 347/31799, затверджено Порядок вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу та Форму декларації про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу.

Відповідно до положень зазначеного Порядку декларація може бути подана шляхом безпосереднього звернення до надавача первинної медичної допомоги.

Додатково слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» електронна система охорони здоров'я це інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує автоматизацію ведення обліку медичних послуг та управління інформацією про охорону здоров'я, у тому числі медичною інформацією, шляхом створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією, даними і документами в електронному вигляді, до складу якої входять центральна база даних та електронні медичні інформаційні системи, між якими забезпечено автоматичний обмін інформацією, даними та документами через відкритий програмний інтерфейс (API).

Згідно пункту 8 Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 411 (далі - Порядок) функціональні можливості електронної системи охорони здоров'я повинні забезпечувати, зокрема, можливість створення, внесення, перегляду та обміну деклараціями про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу.

Пунктами 40, 41 Порядку визначено, що доступ користувачів до функціональних можливостей електронної системи охорони здоров'я здійснюється через електронні кабінети.

Особистий кабінет пацієнта забезпечує доступ пацієнтів (їх законних представників) до електронної системи охорони здоров'я через електронний кабінет пацієнта, що входить до складу центральної бази даних, або через електронні кабінети пацієнта, що функціонують в електронних медичних інформаційних системах, підключених до центральної бази даних відповідно до цього Порядку, у тому числі на Порталі Дія, зокрема із використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія), із дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних».

Пацієнт має право подавати декларацію через електронну систему охорони здоров'я в порядку, установленому МОЗ, вносити інформацію про припинення дії декларації до Реєстру декларацій про вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу, переглядати записи про всі подані декларації в зазначеному Реєстрі.

З огляду на викладене, подача декларації про вибір лікаря в електронній формі засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг, зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія), не може бути визначена як єдиний механізм подачі декларації про вибір лікаря в електронній формі та не сприятиме наближенню послуг до громадян.

Аналогічного доопрацювання потребує пункт 1 розділу II проекту Закону, яким пропонується доповнити абзац четвертий статті 35¹ Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» словами «, в тому числі з використанням засобів Єдиного державного веб-порталу електронних послуг». Також пропонується у проекті Закону:

- з метою уніфікації термінології у абзаці другому підпункту 1 пункту 1 розділу I слова «засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (Портал Дія), зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія» замінити словами «засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (далі - Портал Дія), зокрема з використанням мобільного додатка Порталу Дія (Дія)»;

- абзац другий підпункту 2 пункту 1 розділу I з метою врегулювання механізму передачі даних викласти в такій редакції:

«Відомості про надавачів медичних послуг та лікарів, які надають первинну медичну допомогу і перебувають у трудових відносинах з такими надавачами, передаються з центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я до Порталу Дія за запитом, отриманим від нього в порядку

електронної інформаційної взаємодії з дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних».

Відтак проект Закону потребує ґрунтовного доопрацювання в частині термінології та визначення вичерпних способів подачі декларації про вибір лікаря, в тому числі в електронній формі.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили про актуальність законодавчого врегулювання питання спрощення доступу громадян до інформації про надавачів первинної медичної допомоги та лікарів, які перебувають з ними у трудових відносинах, а також спрощення порядку реалізації пацієнтами права на вибір лікаря, який надає первинну медичну допомогу.

Зважаючи на вищезазначені зауваження та пропозиції законопроект потребує ґрунтовного доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вибору лікаря, який надає первинну медичну допомогу, засобами Єдиного державного веб-порталу електронних послуг (реєстр. № 11373 від 24.06.2024), поданого народним депутатом України Бурмічем А. П.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО

