

ВИСНОВОК

до проекту Закону про засади державної демографічної політики
(реєстр. № 11424 від 22.07.2024)
до проекту Закону про основи державної демографічної політики в Україні
(реєстр. № 11424-1 від 08.08.2024)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув на своєму засіданні 04 вересня 2024 року (Протокол № 129) проект Закону про засади державної демографічної політики, реєстр. № 11424 від 22.07.2024, поданий народним депутатом України Княжицьким М.Л. та іншими та альтернативний до нього проект Закону України про основи державної демографічної політики в Україні, реєстр. № 11424-1 від 08.08.2024, поданий народним депутатом України Третьяковою Г.М.

Як зазначено в пояснювальній записці до законопроекту № 11424 його метою є створення ефективного законодавства, яке б дозволяло державі не лише розробляти, але й втілювати у життя державну демографічну політику.

Законопроектом:

- закріплюються ключові поняття державної демографічної політики: мета, спрямування, принципи, об'єкти і суб'єкти;
- визначається система документів державної демографічної політики, які стосуються як стратегічного планування, так і реалізації;
- визначається система державних органів, які повноважні займатись формуванням та реалізацією державної демографічної політики;
- встановлюються ключові повноваження центрального органу виконавчої влади з питань демографії, який забезпечує формування та реалізує державну демографічну політику, а також здійснює повноваження в інших сферах, визначених Кабінетом Міністрів України;
- впроваджуються механізми фінансування державної демографічної політики, до яких відносяться не лише кошти Державного бюджету України, але й кошти зовнішніх донорів, а також гранти, які виділятимуться спеціально створеною цим законопроектом установою – Фондом відновлення демографічного потенціалу України;
- визначаються основні принципи діяльності Фонду відновлення демографічного потенціалу України – державної установи, що виконує передбачені законом спеціальні функції щодо сприяння демографічному розвитку України. Цей Фонд може збирати кошти з різних джерел, щоб потім

розподіляти їх для фінансування широкого кола проектів, пов'язаних з реалізацією державної демографічної політики.

Як зазначено в пояснювальній записці до законопроекту 11424-1 він визначає основи та напрями державної демографічної політики, враховуючи міжнародні стандарти та найкращі практики. Цей закон спрямований на подолання демографічної кризи, відновлення демографічного потенціалу та забезпечення добробуту громадян України як в країні, так і за її межами.

Міністерство цифрової трансформації України у своїх висновках до законопроектів зазначило наступне.

Частиною 3 статті 14 розділу II законопроекту 11424 та частиною 2 статті 14 розділу II законопроекту 11424-1 пропонується обов'язковою умовою завершення будь-якого проекту, реалізованого за підтримки Фонду передбачити публічне представлення результатів його виконання, а також розміщення звіту про використання коштів у рамках проекту на офіційному вебсайті Фонду для відкритого доступу у формі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Звертаємо увагу, що статтею 10 законопроектів передбачено створення Фонду відновлення демографічного потенціалу України (далі – Фонд), що є державною установою, що виконує передбачені цим Законом спеціальні функції щодо сприяння демографічному розвитку України. Діяльність Фонду належить до сфери управління, спрямовується та координується центральним органом виконавчої влади з питань демографії.

Також, статтею 12 проектів актів передбачено, що джерелами формування коштів та майна Фонду є кошти державного бюджету; добровільні внески фізичних і юридичних осіб, у тому числі нерезидентів України; добровільні внески урядів, агентств та установ зарубіжних країн, міжнародних фінансових та інших організацій, у тому числі у формі цільових грантів; інші джерела, не заборонені законодавством України.

Відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про доступ до публічної інформації», метою цього Закону є забезпечення прозорості та відкритості суб'єктів владних повноважень і створення механізмів реалізації права кожного на доступ до публічної інформації.

Водночас, публічною інформацією у розумінні цього Закону є відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Водночас, відповідно до частини 3 статті 1 Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», цей Закон поширюється на відносини, пов'язані з підготовкою і оприлюдненням розпорядниками та одержувачами коштів державного і місцевих бюджетів, підприємствами, Національним банком України, державними банками, державними цільовими фондами, а також фондами загальнообов'язкового державного соціального

страхування та органами Пенсійного фонду інформації про заплановане і фактичне використання публічних коштів.

Відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», інформація, що оприлюднюється згідно з цим Законом, готується розпорядниками та одержувачами коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим і місцевих бюджетів, органами Пенсійного фонду, підприємствами, а також фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування та подається ними для оприлюднення на єдиному веб-порталі використання публічних коштів.

У розумінні проекту акта звіт, який має бути опублікований Фондом, є звітом про використання публічних коштів.

Водночас, перелік проектів, які мають бути реалізовані Фондом є відкритими даними у розумінні Закону України «Про доступ до публічної інформації», публікування яких має відбуватися у порядку, встановленому для публікування інформації у формі відкритих даних.

З урахуванням вищевикладеного пропонуємо:

частину 3 статті 14 розділу II законопроекту 11424 та частину 2 статті 14 розділу II законопроекту 11424-1 викласти в наступній редакції: «3. Обов'язковою умовою завершення будь-якого проекту, реалізованого за підтримки Фонду, є подання ним для оприлюднення звіту про використання коштів у рамках проекту для оприлюднення на єдиному веб-порталі використання публічних коштів відповідно до Закону України «Про відкритість використання публічних коштів».

Також пропонуємо доповнити проекти актів положенням такого змісту: «Перелік проектів, які реалізуються Фондом, має бути розміщений на офіційному веб-сайті Фонду для відкритого доступу у формі відкритих даних, а також на єдиному державному веб-порталі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».»

Народні депутати - члени Комітету зазначили про підтримку врахування зазначених пропозицій та зауважень Міністерства цифрової трансформації.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики врахувати висловлені зауваження та пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про засади державної демографічної політики, реєстр. № 11424 від 22.07.2024, поданого народним депутатом України Княжицьким М.Л. та іншими та проекту Закону України про основи державної демографічної політики в Україні, реєстр. № 11424-1 від 08.08.2024, поданого народним депутатом України Третяковою Г.М.

2. Направити Висновок про розгляд зазначених законопроектів до Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики.

Голова Комітету



М. КРЯЧКО