

## **В И С Н О В О К**

**до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів  
України щодо вдосконалення правил фінансування виборчих кампаній та  
здійснення контролю виборчих фондів  
(реєстр. № 11462 від 05.08.2024)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 17 вересня 2024 року (Протокол № 130) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення правил фінансування виборчих кампаній та здійснення контролю виборчих фондів (реєстр. № 11462 від 05.08.2024), поданий народним депутатом України Загоруйко А. Л. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою підвищення прозорості та відкритості фінансування виборчих кампаній, в тому числі через вдосконалення правил фінансування та покращення системи здійснення контролю за фінансуванням виборчих кампаній політичних партій та кандидатів на всіх типах виборів.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Підпунктом 2 пункту 1 Розділу I проекту Закону пропонується Виборчий кодекс України доповнити статтею 23<sup>1</sup>. Так, зокрема частиною першою зазначеної статті передбачається, що фінансові звіти про надходження і використання коштів виборчих фондів формуються та подаються до інформаційно-комунікаційної системи, держателем якої є Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Інформаційно-комунікаційна система). Порядок функціонування Інформаційно-комунікаційної системи, що забезпечує формування та подання фінансових звітів, передбачених абзацом першим цієї частини, встановлюється Національним агентством з питань запобігання корупції.

Варто зазначити, що основні правові норми щодо відносин у сфері захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах регулює Закон України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах» (далі – Закон). Відповідно до статті 1 Закону інформаційно-комунікаційна система - сукупність інформаційних та електронних комунікаційних систем, які у процесі обробки інформації діють як єдине ціле.



Згідно із статтею 3 Закону суб'єктами відносин, пов'язаних із захистом інформації в системах, є:

- володільці інформації;
- власники системи;
- користувачі;

спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань організації спеціального зв'язку та захисту інформації і підпорядковані йому регіональні органи.

На підставі укладеного договору або за дорученням власник системи може надати право розпоряджатися системою іншій фізичній або юридичній особі - розпоряднику системи.

Отже, Законом передбачено норми щодо усіх інформаційно-комунікаційних систем. Відтак, для однозначного трактування на рівні законодавства норм про інформаційно-комунікаційну систему, що передбачається проектом Закону, пропонується застосовувати іншу назву до неї з урахуванням сфери, у якій вона функціонуватиме.

Крім того, доцільно по тексту проекту Закону (частини перша та п'ята статті 23<sup>1</sup>, частина четверта статті 151, частина четверта статті 214 Виборчого кодексу України, частина шістнадцята статті 17 Закону України «Про політичні партії в Україні») термін «держатель» замінити на «власник», оскільки відповідно до статті 3 Закону суб'єктом відносин, пов'язаних із захистом інформації в системах є власник, а термін «держатель» застосовується в частині визначення норм про реєстри з урахуванням Закону України «Про публічні електронні реєстри».

Також необхідно визначити володільця інформації та користувачів інформаційно-комунікаційної системи.

Підпунктом 9 пункту 1 Розділу I проекту Закону пропонується статтю 153 Виборчого кодексу України викласти у новій редакції. Зокрема, абзацом третім частини третьої статті 153 передбачено, що інформаційно-комунікаційна система здійснює загальний автоматизований логічний та арифметичний контроль правильності формування звіту, а також функціонально забезпечує можливість здійснювати розпоряднику поточного рахунку виборчого фонду додаткові перевірки достовірності звітної інформації за даними інших державних реєстрів, з якими вона інтегрована.

Однак, не визначено способу інтеграції інформаційно-комунікаційної системи з іншими системами чи державними реєстрами, що потребує доопрацювання.

Слід звернути увагу, що згідно зі статтею 7 Закону України «Про публічні електронні реєстри» електронна (технічна та інформаційна) взаємодія реєстрів здійснюється безперервно. Електронна технічна взаємодія передбачає технічну та технологічну здатність реєстрів до обміну даними в режимі «електронний запит - електронна відповідь», взаємного пошуку та перегляду наявних даних, формування спільних масивів даних, документів та форм, автоматичного протоколювання всіх кроків та операцій зазначеної взаємодії за



допомогою Системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних ІС, інформаційних систем операторів, підключених до Системи електронної взаємодії електронних ресурсів.

Електронна інформаційна взаємодія здійснюється за допомогою Системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних ІС, інформаційних систем операторів, підключених до Системи електронної взаємодії електронних ресурсів, у випадках та в обсязі, визначених цим Законом, законом або іншим актом законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри.

Порядок електронної (технічної та інформаційної) взаємодії затверджується Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи зазначене, пропонується доповнити проект Закону нормами, що отримання інформації з інформаційних систем та електронних баз даних (реєстрів) органів виконавчої влади, інших державних органів здійснюється через електронну інформаційну взаємодію з іншими державними електронними інформаційними ресурсами з використанням Системи електронної взаємодії електронних ресурсів.

Народні депутати України – члени Комітету зазначили про підтримку законопроекту, що дасть можливість запровадження електронних сервісів при поданні та оприлюдненні фінансових звітів про надходження та використання коштів виборчих фондів політичних партій, їх місцевих організацій, кандидатів на загальнодержавних та місцевих виборах за допомогою Реєстру на єдиній електронній платформі.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування врахувати висловлені зауваження під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення правил фінансування виборчих кампаній та здійснення контролю виборчих фондів (реєстр. № 11462 від 05.08.2024), поданого народним депутатом України Загоруйко А. Л. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету

**М. КРЯЧКО**