

ВИСНОВОК

**до проекту Закону про внесення змін до Закону України
«Про військовий обов'язок і військову службу» щодо створення та
функціонування Єдиного державного реєстру військовослужбовців
та до інших законів України щодо удосконалення порядку
ведення військового обліку**

(реєстр. № 12066 від 24.09.2024)

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 06 листопада 2024 року (Протокол № 133) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» щодо створення та функціонування Єдиного державного реєстру військовослужбовців та до інших законів України щодо удосконалення порядку ведення військового обліку (реєстр. № 12066 від 24.09.2024), поданий народним депутатом України Федієнком О. П. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою створення єдиної бази даних про військовослужбовців Збройних Сил України та військовослужбовців Державної служби спеціального транспорту, в електронному вигляді, що має вирішити проблему із забезпеченням надання публічних (електронних публічних) послуг, зокрема, адміністративних та соціальних послуг військовослужбовцям Збройних Сил України та військовослужбовцям Державної служби спеціального транспорту та членам їх сімей в електронному вигляді.

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Постановою Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2016 р. № 606 затверджено «Положення про систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» (далі - Положення), відповідно до пункту 1 якого «Трембіта» — система електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

У частині 10 статті 251 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» у редакції проекту Закону передбачена безпосередньо

взаємодія Реєстру військовослужбовців з інформаційно-комунікаційними системами, реєстрами.

Для уточнення положень законопроекту пропонується частину 10 статті 251 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» у редакції проекту Закону викласти у наступній редакції:

«10. Електронна інформаційна взаємодія Реєстру військовослужбовців з інформаційно-комунікаційними системами, реєстрами (в тому числі публічними), передбачена цим Законом, здійснюється з використанням засобів системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» відповідно до законодавства.

У разі відсутності технічної можливості передачі даних з використанням системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» електронна інформаційна взаємодія суб'єктів електронної взаємодії здійснюється з використанням інших інформаційно-комунікаційних систем із дотриманням вимог щодо захисту інформації відповідно до статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах.»»

Додатково слід зауважити, що у статті 251 Закону України «Про військовий обов'язок та військову службу» у редакції проекту Закону не визначено вимог відповідно до пунктів 7, 8, 10, 11, 13, 22 частини другої статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри», згідно з якими базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому зазначаються, зокрема:

порядок реєстрації та ідентифікації об'єктів реєстру; джерела інформації відповідного реєстру; спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів; строки внесення до реєстру інформації про об'єкти реєстру; право власності на програмно-технічні засоби реєстру Реєстру; дата початку функціонування реєстру.

Також пропонується у Законі України «Про Єдиний державний реєстр призовників, військовозобов'язаних та резервістів» після абзацу двадцять шостого новий абзац у редакції проекту Закону викласти так:

«Реєстр здійснює отримання даних шляхом електронної інформаційної взаємодії з електронною системою охорони здоров'я з використанням системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» для отримання відомостей зазначених в пункті 17-1 частини 1 статті 7 цього Закону.»

Також слід звернути увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах встановлює Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон).

Частиною першою статті 34 Закону передбачено, що користування реєстровою інформацією здійснюється у порядку загального доступу, спеціального доступу та електронної інформаційної взаємодії між реєстрами.

Користування реєстровою інформацією у порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами здійснюється суб'єктами такої взаємодії у порядку та обсягах, визначених цим Законом та законами, згідно з якими створено відповідні реєстри.

Додатково слід повідомити, що згідно із статтею 7 Закону електронна (технічна та інформаційна) взаємодія реєстрів здійснюється безперервно. Електронна технічна взаємодія передбачає технічну та технологічну здатність реєстрів до обміну даними в режимі «електронний запит – електронна відповідь», взаємного пошуку та перегляду наявних даних, формування спільних масивів даних, документів та форм, автоматичного протоколювання всіх кроків та операцій зазначеної взаємодії за допомогою системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних ПС, інформаційних систем операторів, підключених до системи електронної взаємодії електронних ресурсів. Електронна інформаційна взаємодія здійснюється за допомогою системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних ПС, інформаційних систем операторів, підключених до системи електронної взаємодії електронних ресурсів, у випадках та в обсязі, визначених цим Законом, законом або іншим актом законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри. Порядок електронної (технічної та інформаційної) взаємодії затверджується Кабінетом Міністрів України.

Абзацом першим частиною другою статті 43 Закону визначається, що надання та отримання реєстрової інформації в порядку електронної інформаційної взаємодії між реєстрами здійснюються виключно за допомогою Системи електронної взаємодії електронних ресурсів в електронній формі у виді наборів реєстрових даних та/або інформації про їх наявність чи відсутність у відповідному реєстрі, посвідчених встановленими законом засобами електронної ідентифікації.

Також слід звернути увагу, що відповідно до пункту 11 Постанови Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606 «Деякі питання електронної взаємодії електронних інформаційних ресурсів» встановлено, що система електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів «Трембіта» забезпечує виконання функцій системи електронної взаємодії електронних ресурсів відповідно до Законів України «Про публічні електронні реєстри», «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг».

Нормами пункту 2 Положення визначено такі терміни, зокрема:

електронна інформаційна взаємодія – обмін визначеним набором даних між двома електронними інформаційними ресурсами суб'єктів електронної взаємодії за допомогою програмних інтерфейсів електронних інформаційних ресурсів; електронний інформаційний ресурс - систематизовані відомості і дані, створені, оброблені та збережені в електронній формі за допомогою технічних засобів та/або програмних продуктів.

Відтак, термін «інформаційна взаємодія», який вживається у положеннях проекту Закону, щодо обміну даними між електронними інформаційними ресурсами (інформаційно-комунікаційними системами, реєстрами, тощо), необхідно замінити терміном «електронна інформаційна взаємодія».

Міністерство оборони України своїм листом повідомило про підтримку законопроекту із зауваженнями та пропозиціями, які надало у вигляді порівняльної таблиці (додається).

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили про актуальність його мети щодо забезпечення нормативно-правового врегулювання питання створення Єдиного державного реєстру військовослужбовців, який призначений для забезпечення збирання, зберігання, накопичення, актуалізації, обліку, обробки, захисту, знеособлення, та гарантування унікальності записів даних про військовослужбовців Збройних Сил України та військовослужбовців Державної служби спеціального транспорту.

Зважаючи на вищезазначені зауваження законопроект потребує відповідного доопрацювання.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки врахувати висловлені зауваження під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» щодо створення та функціонування Єдиного державного реєстру військовослужбовців та до інших законів України щодо удосконалення порядку ведення військового обліку (реєстр. № 12066 від 24.09.2024), поданого народним депутатом України Федієнком О. П. та іншими народними депутатами України.

2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Додаток: Пропозиції Міністерства оборони України на 26 арк.



Голова Комітету



М. КРЯЧКО

