

## **В И С Н О В О К**

### **до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відновлення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів**

**(реєстр. № 12131 від 16.10.2024)**

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації на своєму засіданні 27 листопада 2024 року (Протокол № 135) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відновлення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (реєстр. № 12131 від 16.10.2024), поданий народним депутатом України Бондаренком О. В. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою відновлення обов'язкової системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів для установок, що підпадають під сферу охоплення діючого законодавства, за винятком тих, що не контролюються, зруйновані або знаходяться на тимчасово окупованій території, чи офіційно оголосили призупинення діяльності з точки зору виробництва, та приведення Закону України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» у відповідність до Закону України «Про публічні електронні реєстри».

В межах предметів відання Комітету щодо запропонованих законодавчих змін зазначаємо наступне.

Міністерство цифрової трансформації України у своєму висновку висловило, зокрема, такі зауваження та пропозиції.

Підпунктом 3 пункту 1 Розділу І проекту Закону пропонується Закон України «Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів» доповнити новою статтею 8<sup>1</sup>, норми якої регулюють функціонування Єдиного реєстру з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі - Єдиний реєстр).

Частиною другою зазначененої статті пропонується визначити, що створювачами Єдиного реєстру є уповноважений орган, оператори та верифікатори, вимоги до яких визначені цим Законом.

Слід звернути увагу, що правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах визначаються Законом України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон).

Частиною другою статті 3 Закону передбачено, що ведення усіх реєстрів, за допомогою яких органи державної влади, органи місцевого самоврядування, саморегулівні організації, юридичні особи публічного права, їх посадові особи, інші уповноважені законом особи здійснюють збирання, оброблення та поширення офіційної інформації про передбачені цим Законом та іншими законами об'єкти реєстрів, здійснюється в електронному вигляді відповідно до вимог цього Закону, законів або інших актів законодавства, згідно з якими вони створені, та є публічними електронними реєстрами.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 2 Закону публічний електронний реєстр (реєстр, кадастр, регистр тощо) (далі - реєстр) – інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення реєстрових даних та надання реєстрової інформації.

Згідно з пунктом 19 частини першої статті 2 Закону створювач реєстрової інформації (далі - створювач) – особа, яка в межах визначених законом повноважень створює інформацію про об'єкт реєстру для її внесення до відповідного реєстру.

Відтак, створювачем може бути посадова особа, а не орган, як інституція. Отже, запропонована розробником у проекті Закону редакція частини другої статті 8<sup>1</sup> потребує доопрацювання.

Крім того, слід звернути увагу, що відповідно до частини третьої статті 4 Закону виключно законом або іншим актом законодавства, згідно з яким створений реєстр, визначаються відомості, зазначені у частині другій статті 26 цього Закону (крім випадків, визначених статтями 40 і 41 цього Закону).

Так, згідно із частиною другою статті 26 Закону базовий реєстр створюється згідно із законом, в якому серед іншого зазначаються:

- вимоги до публічних реєстраторів;
- об'єкт (об'єкти) реєстру, порядок його (їх) реєстрації та ідентифікації;
- джерела інформації відповідного реєстру;
- спосіб (процес) створення створювачем інформації про об'єкт реєстру, у тому числі з використанням прикладних програмних інтерфейсів реєстрів;
- фінансові джерела створення програмно-технічних засобів реєстру та право власності на них;
- вимоги до ведення та адміністрування реєстру;
- вимоги до інтеграції з Системою електронної взаємодії;

- вимоги до обробки та захисту персональних даних, інших реєстрових даних та інформації;
- джерела фінансового забезпечення функціонування реєстру;
- форми і порядок оприлюднення та отримання реєстрової інформації, права та обов'язки користувачів;
- перелік послуг реєстру та розмір плати за їх надання;
- вимоги до системи управління ризиками та інформування суб'єктів інформаційної взаємодії і правоволодільців про порушення цілісності реєстрової інформації, її несанкціонованої обробки;
- порядок обов'язкового інформування правоволодільця про запити будь яких осіб щодо інформації про нього та належні йому майно, майнові, правові та інші спеціальні статуси, а також про збирання, оброблення, внесення такої інформації до відповідних реєстрів, її зміну та видалення.

Враховуючи зазначене, проект Закону потребує доопрацювання та доповнення вищезазначеними відомостями щодо Єдиного реєстру.

Народні депутати України – члени Комітету при обговоренні законопроекту зазначили про актуальність його мети щодо дотримання стратегічного курсу держави для набуття повноправного членства України в Європейському Союзі та виконання зобов'язань України в рамках UKRAINE FACILITY.

Враховуючи зазначене, за результатами обговорення Комітет ухвалив:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування врахувати висловлені пропозиції під час підготовки та розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відновлення моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (реєстр. № 12131 від 16.10.2024), поданого народним депутатом України Бондаренком О. В. та іншими народними депутатами України.
2. Направити Висновок про розгляд зазначеного законопроекту до Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування.

Голова Комітету

М. КРЯЧКО

